

Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115508533>

CA1
DA
- W23

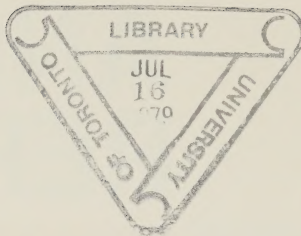
1976 ANNUAL REPORT



WESTERN GRAIN STABILIZATION

Minister Responsible
for the
Western
Grain Stabilization
Act

Canada
Dept. of Agriculture



A MESSAGE TO WESTERN GRAIN PRODUCERS:

The Western Grain Stabilization Plan is designed to bring a new measure of strength and security to the grains industry. The plan will go a long way toward cushioning the impact upon grain producers, and indeed upon the entire economy of Western Canada, of those recurring 'bust years' in prairie grain incomes caused by weak markets, poor prices and escalating costs.

The Plan includes an important voluntary feature which allows producers to opt out if they do not want to participate; however, an overwhelming majority of farmers decided to stay with the Plan. A total of 129,767 producers, representing 77% of all those eligible to participate were in the Plan, as of December 31st, 1976.

It has been my pleasure to have taken part in the establishment of this program and to have seen it operate smoothly through its first year. I am confident that the Plan will be of great benefit in stabilizing prairie incomes for many years to come.

ANNUAL REPORT FOR 1976

WESTERN GRAIN STABILIZATION ACT

INTRODUCTION

The Western Grain Stabilization Act was enacted in 1976 as a measure to stabilize the incomes of western grain farmers by insuring them against serious reductions in cash flow. The Program was introduced to apply to six major grains; wheat, oats, barley, rye, flax and rapeseed, with provision to add others later, which are grown in that area of Western Canada designated under the Canadian Wheat Board Act.

Participation by producers is voluntary, but is limited to those engaged as actual producers of the prescribed grains. Stabilization payments to participants are to be made when net cash flow in any year over the designated area falls below the average of the previous five years. In aggregate, they will be approximately equal to the difference between these two amounts. Net cash flow is determined by calculating the difference between overall cash receipts for the grain sold and the related costs of producing it.

Payments are to be made from a fund made up of contributions by participating producers and the Federal Government. Each producer's share of the payment for any year will be directly proportional to his contributions to the Program.

The Stabilization fund was established on the basis that a six percent base (two percent of gross receipts from producers and four percent from the Federal Government) will be self-sustaining over a period of 20 years. If payments are to be made in years when the fund is in deficit, the Federal Government will loan funds to cover the payment. The loan will then be repaid from the fund, with interest, during the following years when the fund returns to a surplus position.

IMPLEMENTATION

The Act was proclaimed on April 1, 1976 with provision for retroactive effect to January 1, 1976. Deductions for producers' levy payments to the Program commenced on April 1, at the rate of two percent on all grain sales made by eligible producers to grain buyers and to establishments registered as designated purchasers, such as feed mills, seed plants and feedlots. Producers were also permitted to remit levies voluntarily on sales made between January 1 and April 1, 1976, and on sales to designated purchasers not collecting levy, on crop or hail insurance payments, and on final payments made by the Canadian Wheat Board in January, 1976.

The statistical information regarding all grain sales required by the Program and the levy deductions are remitted directly to the Administration by the grain purchasers. A fee is paid to the grain purchasers for their service at the rate of one-half of one percent of the total producer levy deducted per year. An introductory service fee was also paid during the first year of \$50 for each levy collection unit to compensate for start-up and developmental costs. The totals of these two fees for the first 12 months (April 1, 1976 to March 31, 1977) amounted to \$164,643.20 for levy collection services and \$133,450.00 for start-up costs.

Individual producers contribute levy at the rate of two percent on a maximum of \$25,000 of grain sale proceeds. Partnerships, companies and cooperative farming operations may contribute levy on the basis of the \$25,000 limit per partner, shareholder or member actively engaged in farming.

All actual producers who were holders of Canadian Wheat Board permits were included in the Program when it came into effect on April 1, 1976. Those not wishing to continue to participate have the option to withdraw from the Program up to December 31, 1978. Producers who do not withdraw by that time will remain as full participants. New producers are immediately enrolled when they receive a permit book, but they have until January 1 in the third year following to decide whether they wish to remain as participants.

Each participant may withdraw from the Program only once in the three-year period allowed, but he may rejoin at any time. Reentry to the Program is to be as a Conditional

Participant for a period of three years, following which the status is reinstated to that of a Full Participant. Applications to rejoin become effective on the first of January of the year following the date of applying, at which time levy payments may commence. Producers receive 90 percent of any stabilization payments due them during the three years while they are classified as Conditional Participants.

Concerted effort was extended from the time the Program came into effect to the end of 1976 to ensure that producers obtained an adequate understanding of its provisions. Descriptive literature was published and sent to all producers. Over 240 meetings were held throughout the region, attended by an estimated 16,000 producers, to describe the Program. As a special measure to allow everyone ample opportunity to evaluate their voluntary right to participate, producers who opted-out during the first year were allowed to reenter up to December 31, 1976 without any penalty or loss of rights. Approximately 5,000 reentered using this opportunity.

ADMINISTRATION

Electronic data processing services are utilized extensively to operate the Program. They are provided through the central facilities of the Department of Agriculture in Ottawa and the Canadian Grain Commission in Winnipeg.

Policy analysis and statistical services are provided by the Grains and Special Crops Division, Production and Marketing Branch, and the Economics Branch of the Canada Department of Agriculture, and the Agricultural Division of Statistics Canada.

Operational management of the Program is the responsibility of the Western Grain Stabilization Administration headquartered in Winnipeg. The administration was established by J.F. Mants who served as its head until his transfer to the Canadian Grain Commission in late December, 1976, when J.E. McCannel was appointed as his replacement. The staff complement required for the administration totalled 17 positions at the year's end.

The successful introduction of the Program was achieved in large part through the valuable cooperation of many groups and individuals associated with the western grains industry. Such support was particularly significant because of the uniqueness of the Program, the retroactive features provided in the first year for exercising participation options and the development of completely new systems and procedures. Appreciation is expressed to all concerned for their excellent assistance, especially to firms in the western grain industry whose help in explaining the program and in implementing administrative procedures was of critical importance.

PARTICIPATION

Seventy-seven percent of those producers eligible to participate in the Program were recorded as Full Participants as of December 31, 1976.

ANALYSIS OF ELIGIBLE AND ACTUAL PARTICIPANTS, BY PROVINCE, 1976

	<u>Manitoba</u>	<u>Saskatchewan</u>	<u>Alberta</u>	<u>B.C.</u>	<u>Total Region</u>
Total Eligible Producers					
Number	31,171	82,158	54,447	1,620	169,396
Percent	18	49	32	1	100
Total Actual Participants					
Number	23,778	63,955	40,687	1,320	129,740
Percent/Province	76	78	75	81	77
Percent	14	38	24	78	77

PARTICIPATION IN RELATION TO FARM SIZE, 1976

Percent of Farms by Size by Province

Farm Size	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	B.C.	Total Region
320 acres and under	17	9	12	8	11
321 to 640 acres	33	22	22	18	24
641 to 1,280 acres	35	40	33	32	37
Over 1,280 acres	15	29	33	42	28
Total Acreage	14	52	32	2	100

Percent of Actual Participants by Farm Size by Province

320 acres and under	41	26	38	29	33
321 to 640 acres	33	28	29	28	30
641 to 1,280 acres	21	33	23	28	27
Over 1,280 acres	5	13	10	15	10

1976 GRAIN RECEIPTS

	\$	%
Total receipts of all actual producers	2,707,088,602.20	92.21
Total eligible receipts, all producers (up to \$25,000)	2,013,370,421.55	68.58
Total receipts of participants	2,002,776,614.50	68.2
Total eligible receipts of participants	1,483,980,594.57	50.55
Total receipts of multiple participants	49,637,236.68	1.69
Eligible receipts of multiple participants	35,783,171.65	1.21
Number of multiples	1,004	
Receipts of ineligible parties (landlords, non-citizens, over 50% foreign owned)	228,473,736.42	7.79
Total gross sales	2,935,562,338.62	100.00

Final data on farm expenditures and on production/marketing adjustments for confirming 1976 stabilization calculations could not be completed in time for presentation in this report. Tentative estimates indicated that net cash flow for 1976 was above the previous five-year average with the result that no stabilization payment will be paid for the initial year.

1976 STABILIZATION ACCOUNT

Total Producer Levy Payments	\$24,395,124.64 (1)
Credit from Consolidated Revenue Fund	48,790,249.28
Accumulated Interest Earned to December 31, 1976	1,281,955.35
Total	\$74,467,329.27

(1) Voluntary payment of 1976 levy balances by participants was extended to May 31, 1977. This total which includes payments to June 30, 1977, is subject to change due to final remittances and account adjustments.

ADVISORY COMMITTEE

The Advisory Committee provided for under Section 37 of the Western Grain Stabilization Act was appointed in September, 1976 with the following as members:

Mr. Donn Mitchell, Chairman	Douglas, Manitoba
Mr. Douglas Neiman	Lake Lenore, Sask.
Mr. Avery Sahl	Mossbank, Sask.
Mr. Samuel Sych	Brownvale, Alberta
Mr. Albert Wagner	Lacombe, Alberta

The committee met twice during the year after being appointed and provided valuable advice on policies and procedures for the introduction of the Program.

Les données de base sur les dépenses agricoles et les ajustements de la production et de la commercialisation servant au calcul final des paiements de stabilisation de 1976 n'ont pu être obtenues à temps pour être présentées dans le présent rapport. Des calculs approximatifs indiqués que les liquidités mobiles nettes de 1976 ont été supérieures à la moyenne des cinq dernières années, ce qui signifie qu'aucun paiement de stabilisation ne sera versé pour la première année.

COMPTE DE STABILISATION DE 1976

Total des contributions des producteurs	\$24,395,124.64 (1)
Crédit du Fonds du revenu consolidé	48,790,249.28
Intérêt couru	1,281,955.35
Total	\$74,467,329.27

(1) Le paiement volontaire des soldes de cotisation de 1976 par les participants a été prolongé jusqu'au 31 mai 1977. Ce chiffre est donc sujet à changement en raison des versements finals et des modifications aux comptes.

COMITÉ CONSULTATIF

Le Comité consultatif dont la création était prévue à l'article 37 de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a été constitué en septembre 1976 et regroupe les personnes suivantes:

M. Donn Mitchell, président
M. Douglas Neilman
M. Avery Sahl
M. Samuel Sych
M. Albert Wagner
Douglas (Manitoba)
Lake Lenore (Saskatchewan)
Mossbank (Saskatchewan)
Brownvale (Alberta)
Lacombe (Alberta)

Le comité s'est réuni deux fois au cours de l'année et a donné de précieux conseils relativement aux principes et modalités d'introduction du Programme.

PRODUCTEURS ADMISSIBLES ET PARTICIPANTS RÉELS, PAR PROVINCE, EN 1976					
Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.-B.	Total pour la région	
Total de producteurs					
admissibles					
Nombre	31,171	82,158	54,447	1,620	169,396
Pourcentage	18	49	32	1	100
Total de participants					
réels					
Nombre	23,778	63,955	40,687	1,320	129,740
Pourcentage par province	76	78	75	81	77
Pourcentage	14	38	24	78	77
PARTICIPATION SELON LA TAILLE D'EXPLOITATION, 1976					
POURCENTAGES SELON LA TAILLE D'EXPLOITATION ET PAR PROVINCE					
Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.-B.	Total pour la région	
320 acres et moins	17	9	12	8	11
321 à 640 acres	33	22	22	18	24
641 à 1280 acres	35	40	33	32	37
Plus de 1280 acres	15	29	33	42	28
Superficie totale	14	52	32	2	100
ET PAR PROVINCE					
320 acres et moins	41	26	38	29	33
321 à 640 acres	33	28	29	28	30
641 à 1280 acres	21	33	23	28	27
Plus 1280 acres	5	13	10	15	10
Recettes de 1976					
Recettes totales de tous les producteurs	2,707,088,602.20			\$	%
(jusqu'à concurrence de \$25,000)					
Total des recettes cotisables de tous les producteurs	2,013,370,421.55				68.58
Recettes totales des participants	2,002,776,614.50				68.2
Total des recettes cotisables des participants	1,483,980,594.57				50.55
Recettes totales des participants non individuels	49,637,236.68				1.69
Recettes cotisables des participants non individuels	35,783,171.65				1.21
Nombre des participants non individuels	1,004				
Recettes des parties non admissibles					
(propriétaire foncier, non-citoyens, plus de 50% des parts détenues par des étrangers).	228,473,736.42				7.79
Ventes totales brutes	2,935,562,338.62				100.00

conservent leur qualité de participant à part entière. Les nouveaux producteurs sont inscrits au Programme dès réception de leur livret de permis et ils peuvent s'en retirer au plus tard le 1er janvier de la troisième année de participation.

Un participant ne peut se retirer du Programme qu'une fois au cours de la période de trois ans, mais il peut acquiescer de nouveau sa qualité de participant à n'importe quel moment. Tout producteur qui choisit de participer à nouveau acquiert la qualité de participant conditionnel pour une période de trois ans; à l'expiration de ce délai, il recouvre sa qualité de participant à part entière. Les demandes de réinscription prennent effet le 1er janvier de l'année qui vient après leur présentation, date à laquelle le prélevement des contributions commence. Au cours des trois années où il porte le titre de participant conditionnel, le producteur reçoit 90% de tout paiement de stabilisation qui lui est dû.

Depuis l'entrée en vigueur du Programme, aucun effort n'a été épargné pour que les producteurs en comprennent bien les modalités. En effet, ils ont tous reçu de la documentation détaillée sur le sujet et plus de 240 réunions, auxquelles environ 16 000 d'entre eux ont assisté, ont été tenues à travers la région pour le leur expliquer. Comme mesure spéciale visant à donner à tous pleine latitude quant à leur droit de participation facultative, les producteurs qui s'étaient retirés au cours de la première année ont été autorisés à reprendre leur participation jusqu'au 31 décembre 1976 sans pénalité ni perte de droits. Environ 5 000 producteurs ont profité de l'occasion pour se réinscrire.

ADMINISTRATION

Le fonctionnement du Programme repose en grande partie sur les services de traitement électronique de l'information. Ces services sont assurés par les installations centrales du ministère de l'Agriculture à Ottawa et de la Commission canadienne des grains à Winnipeg. Les services statistiques et d'analyse des politiques sont fournis par la Division des grains et des cultures spéciales de la Direction de la production et des marchés et par la Direction de l'économie du ministère de l'Agriculture du Canada, ainsi que par la Division de l'Agriculture de la Statistique Canada.

La régie du Programme est assurée par l'Administration de la stabilisation des prix des céréales de l'Ouest dont le bureau central est à Winnipeg. L'administration a été mise en place par M. J.F. Mantz qui l'a dirigée jusqu'à sa mutation à la Commission canadienne des grains à la fin de décembre 1976; il a été remplacé par M. J.E. McCannel. A la fin de l'année, le supplément de personnel nécessaire pour l'administration se chiffrait à 17 employés.

Les succès du Programme est dû en grande partie à la collaboration précieuse de nombre de groupes et d'individus associés au secteur des céréales de l'Ouest. Leur appui a été particulièrement important compte tenu du caractère unique du Programme, des mesures rétroactives prises la première année relativement aux options de participation et de l'établissement de systèmes et de procédés tout à fait nouveaux. Tous méritent des remerciements pour leur aide précieuse, particulièrement les entreprises céréalières de l'Ouest qui ont joué un rôle crucial dans la présentation du Programme aux producteurs et l'application des modalités administratives.

PARTICIPATION

Au 31 décembre 1976, soixante-dix-sept pour cent des producteurs admissibles au Programme y étaient inscrits comme participants à part entière.

RAPPORT ANNUEL DE 1976 SUR LA LOI DE STABILISATION CONCERNANT LE GRAIN DE L'OUEST

INTRODUCTION

Adoptée par le Parlement en 1976, la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest vise à stabiliser le revenu des céréaliculteurs de l'Ouest en les protégeant contre les fortes réductions des liquidités mobiles. Le Programme établi en vertu de la Loi s'appliquait à l'origine aux six céréales et oléagineux suivants: le blé, l'avoine, l'orge, le seigle, le lin et le colza, et prévoyait l'adjonction éventuelle d'autres céréales cultivées dans la région de l'Ouest du Canada désignée par la Loi sur la Commission canadienne du blé.

Assorti d'une participation facultative, le Programme s'adresse exclusivement aux producteurs réels des céréales prescrites par la Loi. Les paiements de stabilisation sont versés aux participants toutes les années où les liquidités mobiles nettes dans la région désignée sont inférieures à la moyenne des cinq années précédentes. En somme, elles correspondent net, on calcule la différence entre les recettes totales en espèces tirées de la vente des céréales et le total des coûts de production.

Les paiements de stabilisation sont versés à même un fonds constitué avec les contributions des producteurs participants et celles de l'Etat. Le montant touché par chaque producteur pour une campagne donnée est directement proportionnel à ses contributions au Programme. Le Fonds de stabilisation a été créé à partir du principe qu'une base correspondant à six pour cent des recettes brutes des producteurs (2% versés par ces derniers et 4% par l'Etat) lui permettrait de s'autofinancer pendant 20 ans. Les déficits qu'accuse le Fonds sont comblés par voie de prêts consentis par l'Etat. Les sommes ainsi empruntées sont remboursées par le Fonds, avec les intérêts courus, les années où il est excédentaire.

MODALITÉS DU PROGRAMME

La Loi a été promulguée le 1er avril 1976, avec effet rétroactif au 1er janvier 1976. Les retenues de contribution des producteurs se sont effectuées à partir du 1er avril; elles équivalaient à deux pour cent de la valeur totale des céréales vendues par les producteurs admissibles aux acheteurs et établissemments agréés comme acheteurs désignés, tels les usines d'aliments du bétail, les grainèteries et les parcs d'engraissement. Les producteurs étaient également autorisés à verser une contribution pour les ventes effectuées entre le 1er janvier et le 1er avril 1976, pour les ventes faites aux acheteurs désignés ne prélevant pas de contribution, pour les indemnités d'assurance-récolte ou d'assurance contre la grêle, et pour les paiements finals faits par la Commission canadienne du blé en janvier 1976.

Les données statistiques sur les ventes totales de céréales et les retenues de contribution sont remises directement à l'Administration du Programme par les acheteurs. Ces derniers sont par ailleurs rémunérés pour ce service au taux de 1/2% de la contribution annuelle totale des producteurs. Ils ont en outre touché, la première année, les droits de \$50 pour chaque service de prélèvement mis sur pied en remboursement des frais d'établissement ainsi engagés. En 1976, le total des sommes versées s'établissait à \$164,643.20 pour les services de prélèvement des contributions et à \$133,450.00 aux acheteurs en remboursement des frais d'établissement. La contribution de chaque producteur est fixée à deux pour cent du produit de la vente des céréales, jusqu'à concurrence de \$25,000 de recettes. Les sociétés en nom collectif, les compagnies et les coopératives agricoles peuvent contribuer au Programme sur la base d'un maximum de \$25,000 par société, actionnaire ou membre participant activement à l'exploitation agricole.

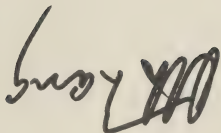
Tous les producteurs réels titulaires de permis de la Commission canadienne du blé ont été inscrits au Programme au moment de son entrée en vigueur le 1er avril 1976. Ceux qui choisissent de ne pas participer au régime instauré par la Loi ont jusqu'au 31 décembre 1978 pour se retirer du Programme. Les producteurs qui ne se retirent pas avant cette date

UN MESSAGE AUX PRODUCTEURS DE CÉRÉALES DE L'OUEST

Le plan de stabilisation du revenu des producteurs de céréales de l'Ouest a été conçu de façon à renforcer l'industrie céréalière. Il contribuera dans une large mesure à amoindrir les répercussions des nombreuses années difficiles qu'a connues l'industrie céréalière à cause d'un marché languissant, de prix bas et de la montée des coûts, sur les producteurs de céréales et sur toute l'économie de l'Ouest du Canada.

Le plan prévoit également le retrait volontaire des producteurs qui ne désirent pas y participer, même si, toutefois, la majorité des fermiers a décidé d'y adhérer. En effet, au 31 décembre 1976, 129 767 producteurs, soit 77% de tous les producteurs admissibles, participaient au plan.

J'ai eu le plaisir de collaborer à la mise sur pied de ce programme et de suivre son évolution au cours de sa première année. Je suis certain qu'il aidera à stabiliser le revenu des producteurs de l'Ouest pendant de nombreuses années.



1976 RAPPORT ANNUEL

STABILISATION
CONCERNANT
LE GRAIN
DE L'OUEST

Ministre responsable
de la loi
de stabilisation
concernant le grain
de l'ouest



CA 1
DA
-W23

1977 ANNUAL REPORT

WESTERN GRAIN STABILIZATION



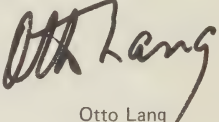
Minister Responsible
for the
Western
Grain Stabilization
Act

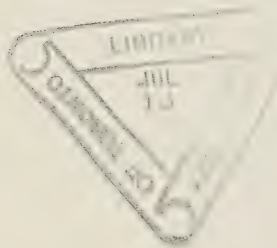
A MESSAGE TO WESTERN GRAIN PRODUCERS

The Western Grain Stabilization Plan is designed to bring a measure of strength and security to the grains industry. The plan will go a long way toward cushioning the impact upon grain producers, and indeed upon the entire economy of Western Canada, of those recurring 'bust years' in prairie grain incomes caused by weak markets, poor prices and escalating costs.

The Plan includes an important voluntary feature which allows producers to opt out if they do not want to participate; however, an overwhelming majority of farmers decided to stay with the Plan. A total of 126,555 producers, representing between 75% and 80% of those eligible to participate were in the Plan, as of December 31st, 1977.

It has been my pleasure to have taken part in the establishment of this program and to have seen it operate smoothly through its first two years. I am confident that the Plan will be of great benefit in stabilizing prairie incomes for many years to come.


Otto Lang



ANNUAL REPORT FOR 1977 WESTERN GRAIN STABILIZATION ACT

INTRODUCTION

The Western Grain Stabilization Act was enacted in 1976 and introduced with effect from January 1 of that year. This is the second annual report and covers the period January 1 to December 31, 1977.

The Western Grain Stabilization Program is designed to stabilize the incomes of western grain farmers by protecting them from serious reductions in cash flow. It includes the major grains grown in that area of Western Canada designated under the Canadian Wheat Board Act.

Participation by producers is voluntary, and is limited to those engaged as actual producers of the prescribed grains. Stabilization payments to participants are to be made when net cash flow in any year over the designated area falls below the average of the previous 5 years. In aggregate, they will be approximately equal to the difference between these two amounts. Net cash flow is determined by calculating the difference between overall cash receipts for the grain sold and the related costs of producing it.

The payments from the program are made from a fund accumulated from contributions by participating producers and the Government of Canada. The share of such payments received by individual producers for any year is directly proportional to his/her own contributions to the fund over a 3 year period.

The stabilization fund was designed to be self-sustaining over a 20 year period; based on contributions at the rate of 2% of the gross eligible participating receipts of producers and 4% from the Government of Canada. If successive payments should deplete the fund, the Government is required to loan the amount/s required to cover such payments. Such loans will then be repaid with interest during subsequent years when payments are not required and contributions restore the fund to a surplus position.

The costs of administering the program are borne fully by the Government of Canada with no portion being charged against the stabilization fund.

OPERATIONS

All actual producers who were holders of Canadian Wheat Board delivery permits were included in the program when it was introduced in 1976. Those not wishing to continue to participate were granted the option to withdraw and that decision may be made at any time up to December 31, 1978. All new producers who have obtained permits since 1976 have been immediately enrolled, but they also have a 3 year period to decide if they wish to remain in the program. All producers who remain in the program after the 3 year "opt-out" period has expired will continue as participants as long as they are C.W.B. permit holders. Those who withdraw during their "opt-out" period have one opportunity to re-enter the program and this decision may be exercised at any future time. Re-entry is on a conditional basis for a period of three years during which time they would receive 90% of any stabilization payment due them had they been of full participant status.

Of an estimated 169 000 eligible permit holders in 1976, approximately 133 000 remained as participants at the close of that year. Many of those who withdrew included persons who were in the process of discontinuing farming. Other large numbers included those with small holdings or where most of the grains produced were not sold through the commercial grain trade. Of the 133 000 potential participants, 131 473 had actual grain receipts registered under their permits during the 1976 calendar year. The comparable figure for 1977 was 126 555.

While precise numbers are impossible to obtain, the participation level of active commercial grain producers had settled at between 75 and 80% of those eligible at the close of 1977.

Producers were granted a special opportunity throughout 1976 to exercise their voluntary right to participate. Those who initially opted out and rejoined before December 31, 1976, were allowed to do so without any penalty or loss of rights, including the one chance to withdraw and re-enter open to everyone. About 5 000 re-entered by the end of 1976 using this special privilege. Applications were received from a further 750 producers during 1977 to rejoin as conditional participants as of January 1, 1978.

The introduction of the program in April 1976 included provision for the voluntary retro-active payment of levy by producers on all eligible transactions from January 1, 1976. Because of the initial uncertainties about procedures, deadlines, etc., and considering the importance of enabling participants to contribute their maximum levy entitlements, the period for the payment of levy for credit to 1976 accounts was extended to May 31, 1977. Individual levy account statements were mailed to all participants in early April, followed by an extensive advertising and publicity program to ensure that participants were aware of this privilege. About 15 000 written responses were received resulting in additional levy payments of about \$1.4 million.

Regular levy deduction procedures were fully in place throughout 1977. Voluntary levy remittances were thus accepted, where applicable, up to January 15, 1978, as provided under the terms of the Act, except for corrections and adjustments resulting from errors for which additional time was allowed. Levy statements were sent to all participants in mid-April 1978, showing the status of their accounts for the 1977 calendar year.

Following recommendations submitted by the Producer Advisory Committee, two changes were implemented during the year to expand the program. First, mustard seed sales were added to those of wheat, oats, barley, rye, flax and rapeseed as eligible grain sales effective from January 1, 1977. Second, sales of pedigreed seed of the eligible grains to other producers were approved for use for payment of levy on a voluntary basis from January 1, 1977.

An information circular advising producers of the general status of the program and outlining certain operational procedures, entitled Western Grain Stabilization UPDATE, was developed and mailed to all permit holders in October. Regular editions of this circular are to be issued each year to keep participants informed of developments.

ADVISORY COMMITTEE

The Advisory Committee of participating producers appointed in 1976, as provided for under Section 37 of the Western Grain Stabilization Act, continued to serve throughout 1977. The committee held two regular meetings to review the general operations of the program and one special meeting with the Minister to advise him on alternative arrangements for issuing the stabilization payment for 1977.

The members of the committee were:

Donn Mitchell (chairman)
Douglas Nieman
Avery Sahl
Samuell Sych
Albert Wagner

Douglas, Manitoba
Lake Lenore, Saskatchewan
Mossbank, Saskatchewan
Brownvale, Alberta
Lacombe, Alberta

ADMINISTRATION

Producer levy payments under the program, other than those permitted on a voluntary basis, are deducted at the time sales are made to grain purchasers. These levy deductions and statistical information on all grain sales are remitted to the Administration via the Canadian Grain Commission in Winnipeg, the agency designated under the W.G.S. Act as responsible for levy collections. The grain purchasers are compensated for their services at the rate of 1/2 of 1% of the total producer levy deducted per year. Total charges for those services for 1977 amounted to \$146 334.83.

The administration of the program is feasible only through the extensive use of electronic data processing services. The systems designed for and used during the introductory period were evaluated during 1977 in order that refinements and improvements could be made at the earliest possible stage. To further evaluate data and financial systems, audits for 1976 and 1977 have been completed by the Office of the Auditor General and by the Internal Audit Division of Agriculture Canada.

The operational management of the program is the responsibility of the Western Grain Stabilization Administration located in Winnipeg, with a staff complement of 17 positions. Data processing, policy liaison and statistical support services are provided by the Canadian Grain Commission, the Department of Agriculture, Statistics Canada and the Secretariat of the Grains Group, Ottawa.

PARTICIPATION

Participation in the program for the first 2 years as listed below includes all holders of delivery permits issued by the Canadian Wheat Board, who had not voluntarily withdrawn, for which actual grain receipts were recorded during the years stated.

PARTICIPATING PRODUCERS, BY PROVINCE, 1976 AND 1977

NUMBER OF PARTICIPANTS

	<u>1976</u>		<u>1977</u>	
	No.	%	No.	%
Manitoba	24 301	19	23 712	19
Saskatchewan	66 111	50	63 963	50
Alberta	39 666	30	37 594	30
B.C.	1 395	1	1 286	1
Total	131 473		Total	126 555

PARTICIPATION BY ANNUAL AMOUNT OF GRAIN RECEIPTS^(a)
NUMBER OF W.G.S. PARTICIPANTS^(b)

Annual Receipts	Manitoba		Saskat- chewan		Alberta		British Columbia		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
<u>1976</u>										
\$ 1.00 - \$25 000	20 733	85.3	49 575	75.0	33 768	85.1	1 303	93.4	105 379	80.2
25 000.01 - 35 000	1 595	6.6	6 735	10.2	2 324	5.9	48	3.4	10 702	8.1
35 000.01 - 50 000	1 087	4.5	5 382	8.1	1 793	4.5	22	1.6	8 284	6.3
over 50 000	886	3.6	4 419	6.7	1 781	4.5	22	1.6	7 108	5.4
	<u>24 301</u>		<u>66 111</u>		<u>39 666</u>		<u>1 395</u>		<u>131 473</u>	
<u>1977</u>										
\$ 1.00 - \$25 000	20 513	86.5	47 675	74.5	31 247	83.1	1 151	89.5	100 586	79.5
25 000.01 - 35 000	1 378	5.8	7 091	11.1	2 447	6.5	58	4.5	10 974	8.7
35 000.01 - 50 000	908	3.8	5 158	8.1	1 903	5.1	39	3.0	8 008	6.3
over 50 000	913	3.9	4 039	6.3	1 997	5.3	38	3.0	6 987	5.5
	<u>23 712</u>		<u>63 963</u>		<u>37 594</u>		<u>1 286</u>		<u>126 555</u>	

GRAIN RECEIPTS AND PARTICIPATION LEVELS, 1976 AND 1977^(a)

	1976	1977
	(\$ millions)	
(1) Gross grain receipts	2 943	2 869
(2) Receipts of Ineligible Parties (landlords, non-citizens, over 50% foreign owned)	227	238
(3) Receipts of actual producers (1-2=3)	2 716	2 631
(4) Eligible receipts of actual producers (up to \$25 000)	2 014	1 937
(5) Receipts of participants	2 007	1 974
(6) Eligible receipts of participants (up to \$25 000)	1 486	1 451

(all data subject to final confirmation)

^(a)Includes all receipts from the eligible grains sold to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.) registered under the W.G.S. Act, Canadian Wheat Board final payments issued during the calendar years shown and crop insurance indemnity payments reported voluntarily by participants.

^(b)Includes 1 014 accounts in 1976 and 1 122 in 1977 of partnerships, corporations and cooperatives registered voluntarily as multiple participants.

STABILIZATION ACCOUNT

Total contributions for credit to the Stabilization Account from January 1, 1976 to December 31, 1977 are shown below. The producers' contribution is based on 2% of participating eligible grain receipts up to an individual maximum of \$500.00 levy per year. The Government of Canada's share is double the amount paid by producers. The combined contributions are included in calculating interest earnings.

CUMULATIVE STABILIZATION ACCOUNT, 1976 AND 1977

Producer Levy Payments, 1976	\$ 24 346 101.32
Producer Levy Payments, 1977	28 003 661.86
Total Credit from Consolidated Revenue Fund	104 699 526.36
Total accumulated interest earned to December 31, 1977	8 410 223.10
Total	<hr/> \$165 459 512.64

1976 CASH FLOW CALCULATIONS

Calculations of the net cash flow for the 1976 calendar year were completed during 1977, once estimates of data on farm expenses and production/marketing adjustments were obtained. These calculations established that the net cash flow for 1976 exceeded the previous 5 year average with the result that no stabilization payment was required for 1976. The cash flow data for 1976 derived from these calculations, but subject to final confirmation, are shown below:

	<u>\$(millions)</u>
(1) Gross grain receipts	2 943
(2) Gross grain expenses	1 342
(3) Marketing/Production ratio	.6714
(4) Net grain expenses (4) = (2) x (3)	901
(5) Net grain proceeds (5) = (1) - (4)	2 042
(6) Eligibility ratio — \$25 000 proceeds limit	.7435
(7) Eligibility ratio — actual producers	.9226
(8) Net cash flow (8) = (5) x (6) x (7)	1 401
(9) Five year average net cash flow (1971-75)	1 374

1977 CASH FLOW CALCULATIONS AND PAYMENT

Final data for 1977 on farm expenses and production/marketing adjustments were not available for presentation in this report. Estimated data established that the net cash flow for 1977 would fall below the previous 5 year average by at least \$100 million. A partial stabilization payment of \$60 million was issued to participants in early May 1978. The final portion will be paid as soon as possible after the data can be confirmed, likely in October.

COMPTE DE STABILISATION

Le total des prélèvements crédités au Compte de stabilisation entre le 1^{er} janvier 1976 et le 31 décembre 1977 est indiqué ci-dessous. La contribution des producteurs correspond à 2% de leurs recettes effectives de la vente du grain jusqu'à concurrence de \$500 par année; le gouvernement paie le double de la contribution des producteurs. Le calcul des intérêts courus est basé sur le total des contributions

COMPTE DE STABILISATION CUMULATIF (1976 et 1977)	
Prélèvements perçus des producteurs en 1976	\$24 346 101.32
Prélèvements perçus des producteurs en 1977	28 003 661.86
Prêt total du Fonds de revenu consolidé	104 699 526.36
Total des intérêts courus accumulés au 31 décembre 1977	8 410 223.10
Total	<u>\$165 459 512.64</u>

CALCUL DES LIQUIDITÉS – 1976

On a terminé en 1977 le calcul des liquidités nettes pour l'année civile de 1976, une fois qu'on a été en possession des chiffres sur les dépenses d'exploitation et sur le rapport Production/ventes. Les résultats indiquent que les liquidités nettes en 1976 ont été supérieures à la moyenne des 5 années antérieures; c'est pourquoi il n'y a eu aucun paiement de stabilisation cette année-là. Voici les données officielles qui ont servi à établir les liquidités de 1976:

(1) Produit brut de la vente de grain	2 943
(2) Dépenses brutes liées à la production des céréales	1 342
(3) Rapport Ventes/Production	6,714
(4) Dépenses nettes (4) = (2) x (3)	901
(5) Gains nets (5) = (1) - (4)	2 042
(6) Rapports d'admissibilité-gain maximums de \$25 000	7435
(7) -producteurs vérifiables	9226
(8) Liquidités nettes (8)	1 401
(9) Moyenne quinquennale des liquidités nettes	1 374

Les données définitives pour 1977 relatives aux dépenses d'exploitation et aux rajustements production/ventes n'étaient pas prêtes pour la rédaction du rapport. Selon des données provisoires, les liquidités nettes ont été inférieures à moyenne quinquennale par au moins \$100 millions. Un premier versement de stabilisation (\$60 millions) a été effectué au début de mai et le solde devrait suivre dès que les données auront été confirmées, probablement en octobre.

PARTICIPATION EN FONCTION DES RECETTES ANNUELLES(a)

NOMBRE DE PARTICIPANTS(b)

1976	Manitoba		Saskat- chewan		Alberta		C.-B.		Total		
	Nbre	%	Nbre	%	Nbre	%	Nbre	%	Nbre	%	
\$	1.00 - \$25 000	20 733	85.3	49 575	75.0	33 768	85.1	1 303	93.4	105 379	80.2
	25 000.01 - 35 000	1 595	6.6	6 735	10.2	2 324	5.9	48	3.4	10 702	8.1
	35 000.01 - 50 000	1 087	4.5	5 382	8.1	1 793	4.5	22	1.6	8 284	6.3
	50 000 et plus	886	3.6	4 419	6.7	1 781	4.5	22	1.6	7 108	5.4
		<u>24 301</u>		<u>66 111</u>		<u>39 666</u>		<u>1 395</u>		<u>131 473</u>	
1977											
\$	1.00 - \$25 000	20 513	86.5	47 675	74.5	31 247	83.1	1 151	89.5	100 586	79.5
	25 000.01 - 35 000	1 378	5.8	7 091	11.1	2 447	6.5	58	4.5	10 974	8.7
	35 000.01 - 50 000	908	3.8	5 158	8.1	1 903	5.1	39	3.0	8 008	6.3
	50 000 et plus	913	3.9	4 039	6.3	1 997	5.3	38	3.0	6 987	5.5
		<u>23 712</u>		<u>63 963</u>		<u>37 594</u>		<u>1 286</u>		<u>126 555</u>	

RECETTES ET DEGRÉ DE PARTICIPATION EN 1976 et 1977(a)

	1976	1977	(millions de \$)
(1) Recettes brutes	2 943	2,869	
(2) Recettes des personnes non admissibles (propriétaires fonciers, étrangers, sociétés dont moins de 50% des actions sont canadiennes)	227	238	
(3) Recettes des producteurs véritables (1 - 2 = 3)	2 716	2 631	
(4) Recettes admissibles des producteurs véritables (\$25 000 au maximum)	2 014	1 937	
(5) Recettes des participants	2 007	1 974	
(6) Recettes admissibles des participants (jusqu'à \$25 000)	1 486	1 451	

(données officielles)

(a) Comprend toutes les recettes découlant de ventes de céréales admissibles aux commerçants en grain agréés et aux acheteurs désignés (Minoteries, parcs d'engraissement, établissements de traitement des semences, etc.) enregistrés aux termes de la L.S.C.G.O., les paiements effectués par la Commission canadienne du blé au cours des années en question, et les dédommagements d'assurances signalés bénévolement par les participants.

(b) Comprend 1 014 (1976) et 1 122 (1977) comptes de sociétés, de personnes de sociétés de capitaux et de coopératives enregistrées volontairement à titre de participants multiples.

fait des modifications proposées au mode de versement des paiements de stabilisation pour 1977.

Le Comité groupe les personnes suivantes:

- Donn Mitchell (président)
- Douglas Neman
- Avery Sahl
- Samuel Sych
- Albert Wagner
- Douglas (Man.)
- Lake Lenore (Sask.)
- Mossbank (Sask.)
- Brownvale (Alb.)
- Lacombe (Alb.)

ADMINISTRATION

Les prélèvements imposés aux producteurs, à part les contributions libres, sont déduits du produit de la vente au moment de la transaction. Le montant de ces déductions et les statistiques relatives aux ventes de céréales sont remis à l'Administration par l'entremise de la Commission canadienne du grain à Winnipeg, organisme chargé de la perception des prélèvements par la L.S.C.G.O. Les acheteurs de grain touchent pour leurs services un dédommagement fixé à 1/2 de 1% du prélèvement total des producteurs par année, ce qui en 1977 a représenté \$146 334,83.

L'administration du programme ne pourrait fonctionner sans des services mécanographiques. Les systèmes conçus et utilisés pendant la phase initiale du programme ont été revus en 1977 pour qu'on puisse le plus vite possible y apporter les améliorations et les perfectionnements nécessaires. L'analyse des systèmes de données et de comptabilité par le vérificateur général du Canada et par la Division de la vérification comptable interne du ministère de l'Agriculture du Canada a été complétée par des vérifications effectuées pour 1976 et 1977. La conduite des opérations du Programme est assurée par l'Administration de la stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest dont le bureau central à Winnipeg compte 17 personnes. Les services d'informatique, de liaison et de statistiques sont assurés par la Commission canadienne des grains, le ministère fédéral de l'Agriculture, statistiques Canada et le secrétariat du Groupe des céréales à Ottawa.

PARTICIPATION

Les participants au programme pendant les 2 premières années, (voir ci-dessous) comprennent tous les détenteurs de permis délivrés par la Commission canadienne du blé, qui ne s'étaient pas retirés et dont les ventes ont été consignées pendant les années en question.

VENTILATION DU NOMBRE DE PARTICIPANTS, PAR PROVINCE (1976 et 1977)

	1976	1977
Nbre		
%		
Manitoba	24 301	23 712
Saskatchewan	66 111	63 963
Alberta	39 666	37 594
B.C.	1 395	1 286
Total	131 473	126 555
Nbre		
%		
Manitoba	19	19
Saskatchewan	50	50
Alberta	30	30
B.C.	1	1
Total		

conditionnel pendant une période de 3 ans au cours de laquelle ils n'auront droit qu'à 90% des paiements de stabilisation qu'ils auraient reçus comme participants de plein droit.

Des quelque 169 000 détenteurs de permis valides en 1976, environ 133 000 étaient restés inscrits au programme à la fin de l'année. Bon nombre de ceux qui s'en sont retirés étaient des exploitants sur le point d'abandonner l'agriculture. Une autre proportion importante comportait des petites exploitations ou encore des fermes dont le gros de la production de grain n'était pas écoulée sur le marché commercial. Sur 133 000 participants éventuels, 131 473 (contre 126 555 en 1977) détenaient des états de ventes consignés dans leur livret au cours de l'année civile 1976.

S'il est impossible d'obtenir un chiffre exact, on peut établir le taux de participation des producteurs commerciaux de céréales à environ 75 ou 80% de ceux qui étaient admissibles au programme à la fin de 1977.

En 1976, on avait laissé libres les producteurs de participer ou non au programme. Ceux qui au début s'étaient désistés et qui, par après, se sont réinscrits avant le 31 décembre ont pu le faire sans aucune pénalité ni perte de droits, y compris celui de se retirer et de se réinscrire à nouveau. À la fin de l'année, quelque 5 000 producteurs s'étaient prévus de ce privilège. Sept cent cinquante autres producteurs ont entrepris la même démarche en 1977 et furent réinscrits à titre conditionnel à compter du 1^{er} janvier 1978.

À son lancement en avril 1976, le programme prévoyait le versement rétroactif libre de prélèvements par les producteurs sur toutes les ventes admissibles effectuées après le 1^{er} janvier 1976. Compte tenu de l'incertitude initiale qui entourait la marche à suivre, les échéances à respecter, etc., et aussi de l'importance que représenterait pour les participants la possibilité de verser le maximum de leur cotisation volontaire, la période de remise des cotisations pour 1976 fut prolongée jusqu'au 31 mai 1977. Au début d'avril, on expédia à tous les participants des formulaires pour l'ouverture d'un compte de prélèvement, mesure qui fut suivie d'une vaste campagne de publicité pour informer chacun de l'existence de ce privilège. Quelque 15 000 formulaires furent renvoyés ce qui amena la rentrée additionnelle de quelque \$1,4 million en prélèvements.

En 1977, les modalités de perception régulière des prélèvements par déduction étaient bien en place. Les remises volontaires des prélèvements furent ainsi acceptées, selon le cas, jusqu'au 15 janvier 1978, tel que prévu par la Loi, exception faite des corrections et ajustements consécutifs à des erreurs, auquel cas on accordait un délai supplémentaire. À la mi-avril 1978 des états de compte ont été expédiés à chacun des participants pour l'année civile 1977. Sur recommandation du Comité consultatif des producteurs, deux modifications ont été apportées au programme au cours de l'année. D'abord, la graine de moutarde a été ajoutée à la liste des cultures admissibles (blé, avoine, orge, seigle, lin et colza) à compter du 1^{er} janvier 1977. Ensuite, les ventes à d'autres producteurs de semences génétiques des céréales admissibles pouvaient faire l'objet de prélèvements volontaires, également à compter du 1^{er} janvier 1977.

En octobre dernier, une brochure d'information intitulée Nouvelles du Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest a été expédiée à tous les producteurs pour les informer de l'état général du programme et leur en expliquer certains rouages. Ce bulletin paraîtra dorénavant chaque année.

COMITÉ CONSULTATIF

Constitué conformément à l'article 37 de la Loi, le Comité consultatif des producteurs a poursuivi ses activités en 1977. Il a tenu deux réunions ordinaires pour passer en revue le fonctionnement général du programme et une rencontre extraordinaire où le Ministre a été mis au

RAPPORT ANNUEL DE 1977 SUR LA LOI DE STABILISATION CONCERNANT LE GRAIN DE L'OUEST

INTRODUCTION

Promulguée en 1976, la Loi de stabilisation concernant le grain de l'ouest a pris effet à partir du 1^{er} janvier de la même année. Voici le deuxième rapport annuel portant sur la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 1977.

L'objet du programme est de stabiliser les revenus des céréaliculteurs de l'Ouest en les mettant à l'abri de graves réductions des liquidités. Il vise les principales céréales cultivées dans la région de l'ouest du Canada désignée par la Loi sur la Commission canadienne du blé. Assorti d'une participation facultative, le Programme s'adresse exclusivement aux producteurs véritables des céréales prescrites par la Loi. Les paiements de stabilisation sont versés aux participants toutes les années où les liquidités nettes (produit disponible) dans la région désignée sont inférieures à la moyenne des 5 années précédentes. Au total, ils correspondent approximativement à la différence entre ces deux montants. Pour obtenir le produit disponible net, on calcule la différence entre le produit brut en espèces de la vente des céréales et les coûts de production afférents.

Les paiements de stabilisation sont versés à même un fonds alimenté par les cotisations des producteurs participants et par celles de l'Etat. Le montant touché par chaque producteur pour une campagne donnée est directement proportionnel à ses contributions au fonds pendant 3 ans.

Le Fonds de stabilisation a été conçu de façon à s'autofinancer pendant 20 ans, à raison de cotisations fixées à 2% des recettes brutes admissibles de participation pour les producteurs et à 4% par l'Etat. Au cas où des versements successifs viendraient à épuiser le fonds, le gouvernement est tenu de combler le déficit par des prêts qui lui seront remboursés par le fonds avec les intérêts courus pendant les années où il n'y aura pas de versements de stabilisation, et où les contributions auront remonté le fonds à un niveau excédentaire. C'est le gouvernement du Canada qui assume la totalité des frais d'administration du programme sans en imputer quelque partie que ce soit au Fonds de stabilisation.

ACTIVITÉS

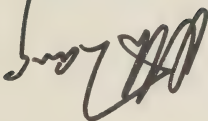
Tous les producteurs véritables, détenteurs d'un permis de la Commission canadienne du blé, ont été inscrits au Programme au moment de son entrée en vigueur le 1^{er} avril 1976. Ceux qui ont choisi de ne pas participer au régime peuvent exercer leur droit de retrait jusqu'au 31 décembre 1978. Tous les nouveaux producteurs qui ont obtenu un permis après 1976 ont été immédiatement inscrits au programme mais eux aussi disposent d'une période de 3 ans pour s'en retirer s'ils le désirent. Les producteurs qui restent inscrits au programme une fois le délai de 3 ans écoulé demeureront participants tant qu'ils seront détenteurs d'un permis délivré par la Commission canadienne du blé. Ceux qui se retirent durant la période de retrait libre peuvent se réinscrire au programme en tout temps. Ils seront néanmoins acceptés à titre

UN MESSAGE AUX PRODUCTEURS DE CÉRÉALES DE L'OUEST

Le plan de stabilisation du revenu des producteurs de céréales de l'Ouest a été conçu de façon à renforcer l'industrie céréalière. Il contribuera dans une large mesure à amoindrir les répercussions des nombreuses années difficiles qu'a connues l'industrie céréalière à cause d'un marché languissant, de prix bas et de la montée des coûts, sur les producteurs de céréales et sur toute l'économie de l'Ouest du Canada.

Le plan prévoit également le retrait volontaire des producteurs qui ne désirent pas y participer, quoique, la majorité des fermiers a décidé d'y adhérer. En effet, au 31 décembre 1977, 126 555 producteurs, représentant entre 75 et 80% de tous les producteurs admissibles, participaient au plan.

J'ai eu le plaisir de collaborer à la mise sur pied de ce programme et de suivre son évolution au cours de ses deux premières années. Je suis certain qu'il aidera à stabiliser le revenu des producteurs de l'Ouest pendant de nombreuses années.



Otto Lang

1977 RAPPORT ANNUEL

STABILISATION
CONCERNANT
LE GRAIN
DE L'OUEST

Ministre responsable
de la loi
de stabilisation
concernant le grain
de l'ouest



CAI
DA
- W23

1
3
5
7
9
11
13
15
17
19
21
23
25
27
29
31
33
35
37
39
41
43
45
47
49
51
53
55
57
59
61
63
65
67
69
71
73
75
77
79
81
83
85
87
89
91
93
95
97
99
101
103
105
107
109
111
113
115
117
119
121
123
125
127
129
131
133
135
137
139
141
143
145
147
149
151
153
155
157
159
161
163
165
167
169
171
173
175
177
179
181
183
185
187
189
191
193
195
197
199
201
203
205
207
209
211
213
215
217
219
221
223
225
227
229
231
233
235
237
239
241
243
245
247
249
251
253
255
257
259
261
263
265
267
269
271
273
275
277
279
281
283
285
287
289
291
293
295
297
299
301
303
305
307
309
311
313
315
317
319
321
323
325
327
329
331
333
335
337
339
341
343
345
347
349
351
353
355
357
359
361
363
365
367
369
371
373
375
377
379
381
383
385
387
389
391
393
395
397
399
401
403
405
407
409
411
413
415
417
419
421
423
425
427
429
431
433
435
437
439
441
443
445
447
449
451
453
455
457
459
461
463
465
467
469
471
473
475
477
479
481
483
485
487
489
491
493
495
497
499
501
503
505
507
509
511
513
515
517
519
521
523
525
527
529
531
533
535
537
539
541
543
545
547
549
551
553
555
557
559
561
563
565
567
569
571
573
575
577
579
581
583
585
587
589
591
593
595
597
599
601
603
605
607
609
611
613
615
617
619
621
623
625
627
629
631
633
635
637
639
641
643
645
647
649
651
653
655
657
659
661
663
665
667
669
671
673
675
677
679
681
683
685
687
689
691
693
695
697
699
701
703
705
707
709
711
713
715
717
719
721
723
725
727
729
731
733
735
737
739
741
743
745
747
749
751
753
755
757
759
761
763
765
767
769
771
773
775
777
779
781
783
785
787
789
791
793
795
797
799
801
803
805
807
809
811
813
815
817
819
821
823
825
827
829
831
833
835
837
839
841
843
845
847
849
851
853
855
857
859
861
863
865
867
869
871
873
875
877
879
881
883
885
887
889
891
893
895
897
899
901
903
905
907
909
911
913
915
917
919
921
923
925
927
929
931
933
935
937
939
941
943
945
947
949
951
953
955
957
959
961
963
965
967
969
971
973
975
977
979
981
983
985
987
989
991
993
995
997
999

Western Grain Stabilization

Annual Report 1978



Western Grain Stabilization

Annual Report 1978

Minister Responsible
for the
Western Grain
Stabilization Act
and Minister of
Agriculture Canada

INTRODUCTION

The Western Grain Stabilization program was introduced in 1976 with effect from January 1 of that year. This is the third annual report and covers the period January 1 to December 31, 1978.

The Western Grain Stabilization program is designed to stabilize the incomes of western grain farmers by protecting them from serious reductions in cash flow. It includes the major grains grown in that area of Western Canada designated under the Canadian Wheat Board Act.

Participation by producers is voluntary, and is limited to those engaged as actual producers of the prescribed grains. Stabilization payments to participants are made when net cash flow in any year over the designated area falls below the average of the previous 5 years. In aggregate, they are approximately equal to the difference between these two amounts. Net cash flow is determined by calculating the difference between overall cash receipts for the grain sold and the related costs of producing it.

The payments from the program are made out of a fund accumulated from contributions by participating producers and the Government of Canada. The share of such payments received by individual producers for any year is directly proportional to his/her own contributions to the fund over a 3-year period.

The stabilization fund was designed to be self-sustaining over a 20-year period; based on contributions at the rate of 2% of the gross eligible participating receipts of producers and 4% from the Government of Canada. If successive payments should deplete the fund, the Government is required to loan the amount/s needed to cover such payments. Such loans would have to be repaid with interest during subsequent years when payments are not required to restore the fund to a surplus position.

The costs of administering the program are borne fully by the Government of Canada with no portion being charged against the stabilization fund.

OPERATIONS

All actual producers who were holders of Canadian Wheat Board delivery permits were included in the program when it was introduced in 1976. Those not wishing to continue to participate were granted an option to withdraw up to December 31, 1978. All new producers who have obtained permits since 1976 have been immediately enrolled, and they also have a 3-year period to decide if they wish to remain in the program. All producers who remain in the program after their 3-year "opt-out" period has expired must continue as participants as long as they are C.W.B. permit holders. Those who withdraw during their "opt-out" period have one opportunity to re-enter the program and this decision may be exercised at any future time. Re-entry is on a conditional basis for a period of 3 years during which time they receive 90% of any stabilization payment due them had they been of full participant status.

Of an estimated 167 400 eligible permits at the end of the third year on December 31, 1978, approximately 124 100 (74.1%) remained registered as active participants. Many of those who withdrew up to that date included persons who had discontinued or were in the process of discontinuing farming. Other large numbers included those with small holdings or where most of the grains produced were not sold through the commercial grain trade. The participation level of active commercial grain producers had thus settled at about 75% of those eligible at the close of 1978.

The program provides that where a permit book is held jointly by two or more actual producers other than spouses, additional levy may be contributed and thereby increased benefits received when payments are issued. A total of 844 accounts were participating as multiples under these provisions at the end of 1978.

The cash flow (net income) calculations for 1977 resulted in a stabilization payment of \$115 million being triggered for that year. This payment, the first under the program, was issued in two installments in 1978, one for \$60 million in early May and the second for \$55 million in mid-October. A two-installment procedure was used to enable at least a partial payment to be distributed in the spring period rather than waiting until mid to late summer when production cost figures could be confirmed. Cash flow estimates made at the close of the year indicated the clear likelihood of a sizeable payment for the 1978 year.

Regular levy deduction procedures were fully in place throughout 1978. Voluntary levy remittances were accepted, where applicable, up to January 15, 1979, as provided under the terms of the Act, except for corrections and adjustments resulting from errors for which additional time was allowed. Levy statements were sent to all participants in early April, 1979 showing the status of their accounts for the 1978 calendar year.

All primary, process and terminal elevators and grain dealers licensed under the Canada Grain Act are required to deduct and remit levy on behalf of participants in the program. Other commercial grain purchasers may become registered under the Western Grain Stabilization Act as Designated Purchasers whereby sales to such firms become eligible for participation. This category includes purchasers such as feed mills, custom feedlots and seed plants. Designated Purchasers have the options of deducting and remitting levy as do the licensees, or reporting all purchases and issuing approved receipts which participants may use to support the payment of levy on a voluntary basis. At the end of 1978 there were 55 licensees and 170 Designated Purchasers. Of the latter, 87 were registered to deduct and remit levy on sales by participants.

In compliance with Section 17(7) of the Western Grain Stabilization Act, and following consultation with the Advisory Committee, the prescribed maximum limit of grain sales upon which levy is payable per year was raised in December, 1978 by Governor in Council authority, to become effective on January 1, 1979, from \$25 000 to \$45 000. The intent of this provision in the Act is that 90% of the eligible grain sale proceeds shall be included within the plan.

Two issues of the information circular Western Grain Stabilization UPDATE designed to advise producers of the general status of the program and to outline certain operational procedures, were mailed to all permit holders in 1978. Regular editions of this circular are to be issued each year to keep participants informed of developments.

ADVISORY COMMITTEE

The Advisory Committee of participating producers appointed in 1976, as provided for under Section 37 of the Western Grain Stabilization Act, continued to serve throughout 1978. The committee held two meetings to review the general operations of the program and individually attended numerous meetings and handled specific enquiries to help inform producers about the features of the program.

The members of the committee were:

Donn Mitchell (chairman)
Douglas Nieman
Avery Sahl
Samuel Sych
Albert Wagner

Douglas, Manitoba
Lake Lenore, Saskatchewan
Mossbank, Saskatchewan
Brownvale, Alberta
Lacombe, Alberta

ADMINISTRATION

Producer levy payments under the program, other than those permitted on a voluntary basis, are deducted at the time sales are made to grain purchasers. These levy deductions and statistical information on all grain sales are remitted directly to the Western Grain Stabilization Administration in Winnipeg. The grain purchasers were compensated for their services in 1978 at the rate of 1/2 of 1% of the total producer levy deducted per year. Total payments for those services for 1978 amounted to \$161 728.28. An audit program was initiated during the year to evaluate the degree of compliance by grain purchasers with the levy collection specifications of the Act.

The administration of the program is dependent upon the extensive use of electronic data processing services. The systems used during the introductory period of the program have now been carefully evaluated and refinements and improvements have been completed. Audits of the data and financial systems have been conducted by the Office of the Auditor General and by the Internal Audit Division of Agriculture Canada.

The operational management of the program is the responsibility of the Western Grain Stabilization Administration based in Winnipeg, with a staff strength of 19 employees at the end of 1978. Data processing, policy liaison and statistical support services are provided by the Canadian Grain Commission, the Department of Agriculture, Statistics Canada and the Secretariat of the Grains Group, Ottawa.

PARTICIPATION

Participation results for the first 3 years of the program are as tabulated below.

PARTICIPATION RESULTS 1976, 1977 and 1978 WESTERN GRAIN STABILIZATION PROGRAM

Year and Province	No. of Participants ¹	No. of Actual Producers ¹	Participation Rate in Province	Participation by Province (%)	Total Levy Paid (\$000s)	Levy Paid by Province (%)	Average Levy Per Participant (\$)
1976							
Manitoba	24 336	31 850	76.4	18.5	3 956	16.3	163
Saskatchewan	65 873	84 079	78.4	50.1	14 744	60.5	224
Alberta	39 817	53 486	74.4	30.3	5 512	22.6	138
B.C.	1 408	1 709	82.4	1.1	136	0.6	97
Total	<u>131 434</u>	<u>171 124</u>	76.8		<u>24 348</u>		185
1977							
Manitoba	23 813	31 663	75.2	18.8	4 182	14.9	\$176
Saskatchewan	63 670	82 682	77.0	50.3	16 722	59.7	263
Alberta	37 744	52 272	72.2	29.8	6 910	24.7	183
B.C.	1 299	1 642	79.1	1.1	193	0.7	149
Total	<u>126 526</u>	<u>168 259</u>	75.2		<u>28 007</u>		221
1978							
Manitoba	23 594	31 394	75.2	19.0	5 061	17.8	\$215
Saskatchewan	61 095	81 625	74.9	49.2	16 603	58.5	272
Alberta	38 071	52 742	72.2	30.7	6 565	23.1	172
B.C.	1 345	1 700	79.1	1.1	181	0.6	135
Total	<u>124 105</u>	<u>167 461</u>	74.1		<u>28 410</u>		229

¹C.W.B. permit holders with reported receipts of \$1.00 and over during the years shown.

MULTIPLE PARTICIPATION BY PARTNERSHIPS, CORPORATIONS AND COOPERATIVES, 1978

Size of Multiple ¹	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	British Columbia	All Provinces
2	123	371	119	9	622
3	35	94	40	-	169
4	11	14	6	2	33
5	3	4	1	-	8
over 5	<u>5</u>	<u>6</u>	<u>1</u>	<u>-</u>	<u>12</u>
Total	177	489	167	11	844

¹Number of partners, shareholders or members registered as actual producer participants in the C.W.B. permit book.

PARTICIPATION BY TOTAL ANNUAL GRAIN RECEIPTS

Annual Receipts	Manitoba			Saskatchewan			Alberta			British Columbia			All Provinces		
	A	B	C	A	B	C	A	B	C	A	B	C	A	B	C
1976															
1,00-25,000	20 771	85.3	76.7	49 330	74.9	77.6	33 922	85.2	76.4	1 316	93.5	83.7	105 339	80.1	77.1
25,000-45,000	2 405	9.9	73.3	10 830	16.4	78.8	3 633	9.1	64.9	66	4.7	65.4	16 934	12.9	74.5
over 45,000	1 160	4.8	78.4	5 713	8.7	84.1	2 262	5.7	64.9	26	1.8	72.3	9 161	7.0	77.6
Total	24 336			65 873			39 817			1 408			131 434		
1977															
1,00-25,000	20 615	86.6	74.7	47 358	74.4	75.1	31 397	83.2	73.5	1 165	89.7	80.1	100 535	79.5	74.6
25,000-45,000	2 087	8.8	77.1	11 046	17.3	82.1	3 869	10.2	66.9	88	6.8	73.3	17 090	13.5	77.4
over 45,000	1 111	4.6	81.5	5 266	8.3	85.2	2 478	6.6	65.8	46	3.5	67.7	8 901	7.0	78.2
Total	23 813			63 670						1 299			126 526		
1978															
1,00-25,000	18 888	80.0	74.9	44 002	72.0	73.7	32 566	85.6	73.5	1 215	90.3	80.5	96 671	77.9	74.0
25,000-45,000	2 849	12.1	74.4	11 186	18.3	77.0	3 441	9.0	65.8	67	5.0	65.1	17 543	14.1	74.0
over 45,000	1 857	7.9	79.4	5 907	9.7	79.7	2 064	5.4	64.0	63	4.7	72.4	9 891	8.0	75.7
Total	23 594			61 095			38 071			1 345			124 105		

A. Number of participants

B. Percentage at each receipt level

C. Participation rate (Participants as percentage of eligible producers)

COMPARISON BY INDIVIDUAL GRAINS OF QUANTITIES MARKETED AND GROSS RECEIPTS, ALL PRODUCERS, 1978

	Quantity		Gross Receipts	
	Tonnes (000's)	%	\$(000's)	%
R.S. Wheat	15 450	58.1	1 595 414	52.3
Durum	1 615	6.1	159 443	5.2
Oats	697	2.6	49 953	1.6
Barley	5 847	22.0	492 441	16.2
Rye	227	0.9	19 802	0.7
Flax	537	2.0	121 474	4.0
Rapeseed	2 125	8.0	590 782	19.4
Mustard	69	0.3	16 711	0.6
Total	26 567		3 046 020	

GRAIN RECEIPTS AND PARTICIPATION LEVELS, 1976, 1977, and 1978¹

	1976	1977	1978
	(\$000's)		
(1) Gross grain receipts	2 943	2 869	3 050
(2) Receipts of ineligible parties (landlords, non-citizens, over 50% foreign owned)	227	238	248
(3) Receipts of actual producers (3 = 1-2)	2 716	2 631	2 802
(4) Eligible receipts of actual producers (up to \$25,000)	2 014	1 937	2 018
(5) Eligible receipts of participants (up to \$25,000)	1 486	1 451	1 479

¹Includes all receipts from the eligible grains sold to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.) registered under the W.G.S. Act, Canadian Wheat Board final payments issued during the calendar years shown and crop insurance indemnity payments reported voluntarily by participants.

CASH FLOW CALCULATIONS

	1976		1977	
	\$(000's)	Ratios	\$(000's)	Ratios
(1) Gross grain receipts	2 943		2 870	
(2) Gross grain expenses	1 347		1 454	
(3) Marketing/production ratio ¹		0.7100		0.7403
(4) Net grain expenses (4) = (2)x(3)	958		1 076	
(5) Net grain proceeds (5) = (1)-(4)	1 985		1 794	
(6) Eligibility ratio (\$25,000 proceeds limit)		0.7433		0.7363
(7) Eligibility ratio (actual producers)		0.9228		0.9169
(8) Net cash flow (8) = (5)x(6)x(7)	1 362		1 211	
(9) Five-year average net cash flow	1 219		1 365	
(10) Potential stabilization payment	nil		154	
(11) Participation ratio (participating producers)				0.7434
(12) Actual stabilization payment	nil		115	

¹Adjusts gross grain expenses for costs of producing grain marketed or available for marketing during respective year.

GROSS GRAIN EXPENSES, ALL PROVINCES, W.G.S. AREA¹

Cost Item	1976 \$(000's)	1977 \$(000's)
Buildings	48	42
Custom work (net)	37	19
Electricity	26	29
Fertilizer	210	230
Heating fuel	18	20
Insurance	81	100
Interest	64	69
Irrigation	1	2
Labor	60	65
Machinery and vehicles	467	521
Pesticides	100	119
Seed	65	66
Taxes	98	104
Telephone	13	14
Tools	31	33
Miscellaneous	28	21
Total	1 347	1 454

Source: Statistics Canada and Agriculture Canada

¹Gross grain expenses relate only to cash costs.

1977 STABILIZATION PAYMENT: DISTRIBUTION BY PROVINCES

Province	No. of Recipients	Total Payment (rounded \$000's)	Average per Recipient (\$) ¹
Manitoba	24 095	17 868	742
Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
Alberta	39 933	27 275	683
B.C.	1 513	722	477
Total	128 236	114 957	896

¹Maximum total individual producer payment was \$2 196.76. Approximately 25 000 recipients received the maximum payment.

STABILIZATION ACCOUNT

Total contributions for credit to the Stabilization Account from January 1, 1976 to December 31, 1978 are shown below. The producers' contribution is based on 2% of participating eligible grain receipts up to an individual maximum of \$500 levy per year. The Government of Canada's share is double the amount paid by producers. The combined contributions are included in calculating interest earnings.

CUMULATIVE STABILIZATION ACCOUNT, 1976, 1977 AND 1978

Producer Levy Payments, 1976	\$ 24 348 493.34
Producer Levy Payments, 1977	28 007 401.38
Producer Levy Payments, 1978	28 415 469.68
Total Credit from Consolidated Revenue Fund	161 542 728.80
Total Accumulated Interest Earned to December 31, 1978	20 126 778.66
Net Payments from the Account to December 31, 1978	<u>-114 957 289.84</u>
Total	<u>\$147 483 582.02</u>

GRAIN PURCHASERS LICENSED AND DESIGNATED FOR THE W.G.S. LEVY COLLECTION AND DATA REPORTING SYSTEM, 1978

		Licensees ¹		Designated Purchasers ²					
		Feedlots ³		Feed Mills ³		Seed Plants ³		Total	
		C	NC	C	NC	C	NC		
Manitoba	21	1	6	10	23	4	2	67	
Sask.	11	1	5	15	7	1	3	43	
Alberta	21	5	9	50	26	-	1	112	
B.C.	<u>2</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>1</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>3</u>	
Total	55	7	20	75	57	5	6	225	

¹Grain purchasers licensed under the Canada Grain Act to operate primary, process and terminal elevators and grain dealers.

²Grain purchasers registered under the W.G.S. Act.

³ C—Collecting and remitting levy

NC—Not collecting, but issuing receipts for remitting levy voluntarily

COMPTE DE STABILISATION CUMULATIF, 1976, 1977 ET 1978

Prélèvements à la production, 1976	\$ 24 348 493,34
Prélèvements à la production, 1977	28 007 401,38
Prélèvements à la production, 1978	28 415 469,68
Credit total du Fonds de revenu consolidé	161 542 728,80
Intérêt total perçu jusqu'au 31 décembre 1978	20 126 778,66
Palements nets prélevés à même le compte jusqu'au 31 décembre 1978	-114 957 289,84
Total	\$147 483 582,02

ACHETEURS DE GRAIN AUTORISÉS ET DÉSIGNÉS POUR LA PERCEPTION DES PRÉLÈVEMENTS ET LE SYSTÈME DE DÉCLARATION DES DONNÉES, 1978

Titulaires de permis ¹	Acheteurs désignés ²		Marchands-grainetiers ³		Total	
	Parcs d'engraissement ³	C NC	Meunerie d'aliments ³	C NC	Marchands-grainetiers ³	C NC
Manitoba	21	1	10	23	4	2
Saskatchewan	11	1	15	7	1	3
Alberta	21	5	50	26	-	1
Colombie-Britannique	2	-	1	57	-	5
Total	55	7	75	57	6	225

¹ Les négociants en grain et les acheteurs de grain autorisés, en vertu de la Loi sur les grains du Canada, à exploiter des silos-éleveurs primaires, de conditionnement et terminus.

² Les acheteurs de grain inscrits aux termes de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest.

³ C—Perception et remboursement du prélèvement.
NC—Aucune perception de prélèvement, mais délivrance de reçus à des fins de remise volontaire du prélèvement.

DÉPENSES BRUTES (GRAIN), TOUTES LES PROVINCES, RÉGION
DÉSIGNÉE PAR LE PROGRAMME DE STABILISATION CONCERNANT
LE GRAIN DE L'OUEST

Poste	1976	1977
Bâtiments	48	42
Travail à façon (net)	37	19
Électricité	26	29
Engrais	210	230
Chauffage	18	20
Assurances	81	100
Intérêts	64	69
Irrigation	1	2
Main-d'œuvre salariée	60	65
Machines et véhicules	467	521
Antiparasitaires	100	119
Semences	65	66
Taxes	98	104
Téléphone	13	14
Outils	31	33
Divers	28	21
Total	1 347	1 454

Source: Statistique Canada et ministère fédéral de l'Agriculture

PAIEMENT DE STABILISATION POUR 1977: RÉPARTITION PAR PROVINCE

Province	Nombre de bénéficiaires	Paiement total (arrondi)	Moyenne par bénéficiaire (\$) ¹
Manitoba	24 095	17 868	742
Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
Alberta	39 933	27 275	683
Colombie-Britannique	1 513	722	477
Total	128 236	114 957	896

¹Le paiement maximum à chaque producteur fut de \$2 196,76. Environ 25 000 bénéficiaires ont reçu le paiement maximum.

COMPTE DE STABILISATION

Les contributions totales au compte de stabilisation du 1^{er} janvier 1976 au 31 décembre 1977 figurent ci-dessous. La contribution des producteurs s'élève à 2% des recettes tirées de la vente des céréales admissibles, jusqu'à concurrence d'un prélèvement de \$500 par année. L'Etat fédéral verse le double du montant payé par les producteurs. Les contributions combinées sont comprises dans le calcul des intérêts perçus.

RECETTES ET TAUX DE PARTICIPATION, 1976, 1977, ET 1978 (GRAIN)¹

	1976	1977	1978
(1) Recettes brutes	2 943	2 869	3 050
(2) Recettes des parties inadmissibles (propriétaires, non-citoyens, propriété étrangère à plus de 50%)	227	238	248
(3) Recettes des producteurs véritables (3 = 1-2)	2 716	2 631	2 802
(4) Recettes admissibles des producteurs véritables (jusqu'à concurrence de \$25 000)	2 014	1 937	2 018
(5) Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de \$25 000)	1 486	1 451	1 479

¹Comprend toutes les recettes tirées de la vente des céréales admissibles au secteur des grains autorisé et aux acheteurs désignés (usines d'aliments du bétail, parcs d'engraisement, marchands-grainiers, etc.) inscrits aux termes de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, les paiements finals de la Commission canadienne du blé versés au cours des années civiles mentionnées et les indemnités d'assurance-récolte déclarées volontairement par les participants.

CALCULS DES REVENUS NETS

	1976	1977
(Milliers de dollars)	Proportion	de (Milliers de dollars) Proportion
(1) Recettes brutes	2 943	2 870
(2) Dépenses brutes	1 347	1 454
(3) Rapport commercialisation/production ^a	958	1 076
(4) Dépenses nettes (4) = (2)x(3)	1 985	1 794
(5) Bénéfices nets (5) = (1)-(4)	1 985	1 794
(6) Taux d'admissibilité (limite de \$25 000)	0.7100	0.7403
(7) Taux d'admissibilité (producteurs véritables)	0.9228	0.9169
(8) Revenus nets (8) = (5)x(6)x(7)	1 362	1 211
(9) Revenus nets de la moyenne de cinq ans	1 219	1 365
(10) Paiement potentiel de stabilisation	1 219	1 365
(11) Taux de participation (producteurs participants)	nil	154
(12) Paiement réel de stabilisation	nil	115
Ajuste les coûts totaux concernant le grain mis au commerce et disponible pour la commercialisation au cours de l'année visée.		0.7434

PARTICIPATION MULTIPLE PAR SOCIÉTÉ DE PERSONNES, DE CAPITALAUX ET COOPÉRATIVES, 1978

Nombre de copropriétaires ¹	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	Colombie- Britannique	Toutes les provinces
2	123	371	119	9	622
3	35	94	40	-	169
4	11	14	6	2	33
5	3	4	1	-	8
Plus de 5	5	6	1	-	12
Total	177	489	167	11	844

¹Nombre d'associés, d'actionnaires ou de membres inscrits comme producteurs participants véritables dans le livret de permis de la Commission canadienne du blé.

PARTICIPATION PAR RECETTES ANNUELLES TOTALES (GRAIN)

Recettes annuelles	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	Colombie- Britannique	Toutes les provinces
1976					
1.00-25,000	20 771	49 330	33 922	1 316	105 339
25,000-45,000	2 405	10 830	3 633	66	12 974
Plus de 45,000	1 160	5 713	2 262	26	9 161
Total	24 336	65 873	39 817	1 408	131 434
1977					
1.00-25,000	20 615	47 358	31 397	1 165	100 535
25,000-45,000	2 087	11 046	3 869	88	13 574
Plus de 45,000	1 111	5 266	2 478	46	8 901
Total	23 813	63 670	36 344	1 299	126 526
1978					
1.00-25,000	18 888	44 002	32 566	1 215	96 671
25,000-45,000	2 849	11 186	3 441	67	14 174
Plus de 45,000	1 857	5 907	2 064	63	9 891
Total	23 594	61 095	38 071	1 345	124 105

A. Nombre de participants
B. Pourcentage pour chaque niveau de recettes
C. Taux de participation (nombre de participants en pourcentage des producteurs admissibles)

COMPARAISON ENTRE LES QUANTITÉS MISES AU COMMERCE ET LES RECETTES BRUTES, PAR CÉRÉALES, TOUS LES PRODUCTEURS, 1978

	Quantité Milliers de tonnes	%	Recettes brutes Milliers de dollars	%
Blé dur	15 450	58.1	1 595 414	52.3
Blé doux de printemps	1 615	6.1	159 443	5.2
Avoine	697	2.6	49 953	1.6
Orge	5 847	22.0	492 441	16.2
Séigle	227	0.9	19 802	0.7
Lin	537	2.0	121 474	4.0
Colza	2 125	8.0	590 782	19.4
Moutarde	69	0.3	16 711	0.6
Total	26 567		3 046 020	

à Winnipeg. En 1978, les acheteurs de grain ont été rémunérées pour leurs services au taux de 1/2 de 1% du prélèvement total à la production déduit par année, pour un total de \$161 728,28 au cours de l'année visée. Un programme de vérification a été lancé pendant l'année pour évaluer le degré de conformité des acheteurs aux normes de perception des prélèvements prévues par la Loi.

L'application du Programme s'appuie sur l'utilisation massive de l'informatique. Les systèmes utilisés au cours de la période préparatoire du Programme sont maintenant soigneusement évalués et des améliorations ont été apportées. Le Bureau du vérificateur général et la Division de la vérification comptable du ministère fédéral de l'Agriculture ont procédé à une vérification des données et des systèmes financiers.

La gestion opérationnelle du Programme relève du Bureau à Winnipeg, lequel comptait un personnel de 19 employés à la fin de 1978. Les services d'information des grains, le liaison et de soutien statistique sont assurés par la Commission canadienne des grains, le ministère fédéral de l'Agriculture, Statistique Canada et le Secrétariat du Groupe des céréales, à Ottawa.

PARTICIPATION

Les résultats de la participation des trois premières années d'application du Programme sont présentés dans les tableaux ci-dessous.

RÉSULTATS DE LA PARTICIPATION POUR 1976, 1977 ET 1978

Année et province
Nombre de producteurs participants
Taux de participation de la province
Taux de participation par province (%)
Prélèvement total payé (milliers de dollars)
Prélèvement payé par province (%)
Prélèvement moyen par participant (\$)

1976									
Manitoba	24 336	31 850	76.4	18.5	3 956	14 744	60.5	224	138
Saskatchewan	65 873	84 079	78.4	50.1	14 744	5 512	22.6	138	97
Colombie-Britannique	1 408	1 709	82.4	1.1	136	24 348	0.6	185	163
Total	131 434	171 124	76.8						
1977									
Manitoba	23 813	31 663	75.2	18.8	4 182	16 722	59.7	263	183
Saskatchewan	63 670	82 682	77.0	50.3	16 722	6 910	24.7	183	149
Colombie-Britannique	1 299	1 642	79.1	1.1	193	28 007	0.7	221	221
Total	126 526	168 259	75.2						
1978									
Manitoba	23 594	31 394	75.2	19.0	5 061	16 603	58.5	272	172
Saskatchewan	61 095	81 625	74.9	49.2	16 603	6 565	23.1	172	135
Colombie-Britannique	1 345	1 700	79.1	1.1	181	28 410	0.6	229	229
Total	124 105	167 461	74.1						

¹Titulaires de permis de la Commission canadienne du blé ayant déclaré des recettes de \$1 et plus durant les années mentionnées.

fin de l'été lorsque les chiffres des coûts de production peuvent être confirmés. Les estimations des revenus nets faites à la fin de l'année ont fait état de la nette probabilité d'un paiement substantiel pour 1978.

Les méthodes courantes de perception des prélèvements ont été pleinement appliquées pendant toute l'année 1978. Des remises de prélèvement volontaire ont été acceptées, le cas échéant, jusqu'au 15 janvier 1979 en application de la Loi, sauf certains ajustements et corrections en cas d'erreurs, pour lesquels un délai supplémentaire a été accordé. Des attestations de prélèvement ont été envoyées à tous les participants au début d'avril 1979 en vue de mettre leurs comptes à jour pour l'année civile 1978.

Tous les négociants en céréales et exploitants de silos-éleveurs primaires, de conditionnement et terminus, titulaires de permis aux termes de la Loi sur les grains du Canada, sont tenus de déduire et de rembourser le prélèvement pour le compte des participants au Programme. D'autres acheteurs commerciaux de grain peuvent s'inscrire en désignés pour que les ventes effectuées à ces sociétés deviennent admissibles dans le cadre du Programme. Cette catégorie comprend les acheteurs comme les usines d'aliments du bétail, les parcs d'engrassissement à l'entreprise et les marchands-grainetiers. Les acheteurs désignés ont le choix de déduire et de rembourser le prélèvement, tout comme les titulaires de permis, ou de déclarer tous les achats et de délivrer des reçus approuvés que les participants peuvent utiliser pour attester le paiement volontaire du prélèvement. À la fin de 1978, le Programme comptait 55 titulaires de permis et 170 acheteurs désignés dont 87 étaient inscrits selon le système de déduction et de remboursement du prélèvement sur les ventes effectuées par les participants.

Conformément à l'article 17(7) de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, et à la suite des consultations tenues avec le Comité consultatif, le seuil maximum prescrit de vente de grain assujettie chaque année au prélèvement a été relevé de \$25 000 à \$45 000 en décembre 1978 par décret du gouverneur en conseil, relèvement qui est entré en vigueur de 1^{er} janvier 1979. Cette disposition de la Loi prévoit que 90% du produit admissible de la vente de grain soit visé par le Programme.

Deux numéros de la circulaire d'information "UPDATE" sur la stabilisation concernant le grain de l'Ouest, destinée à informer les producteurs de la marche générale du Programme et à exposer certaines méthodes d'exploitation, ont été postés à tous les titulaires de permis en 1978. Des éditions régulières de cette circulaire doivent être publiées chaque année pour tenir les participants au courant du déroulement des événements.

COMITÉ CONSULTATIF

Nommé en 1976 en vertu de l'article 37 de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, le Comité consultatif des producteurs participants a continué de remplir son rôle en 1978. Il a tenu deux réunions pour examiner les activités générales du Programme, a assisté à plusieurs autres réunions et a mené des enquêtes particulières pour mieux informer les producteurs sur les éléments du Programme.

Voici la liste des membres du Comité:

Douglas Mitchell (président)
Douglass Nieman
Avery Sahi
Samuel Sych
Albert Wagner

Douglas (Manitoba)
Lake Lenore (Saskatchewan)
Mossbank (Saskatchewan)
Brownvale (Alberta)
Lacombe (Alberta)

ADMINISTRATION

Les prélèvements à la production dans le cadre du Programme (autres que ceux permis sur une base volontaire) sont déduits au moment de la conclusion des ventes aux acheteurs de grain. Les prélèvements et les informations statistiques sur toutes les ventes de grain sont remis directement au Bureau de stabilisation concernant le grain de l'Ouest,

La mise en train du Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest remonte au 1^{er} janvier 1976. La présente constitue le troisième rapport annuel portant sur la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 1978.

Le Programme vise à stabiliser les revenus des céréaliculteurs de l'Ouest en les protégeant contre de fortes baisses de revenu net. Il vise les principales céréales cultivées dans cette région de l'Ouest désignée aux termes de la Loi sur la Commission canadienne du blé. La participation des producteurs est volontaire et se limite à ceux qui s'adonnent à la production véritable des céréales visées. Les paiements de stabilisation aux participants sont effectués lorsque les revenus nets d'une année dans la région désignée sont inférieurs à ceux de la moyenne des 5 années précédentes. En somme, ils correspondent approximativement à la différence entre ces deux montants. Les revenus nets sont déterminés par le calcul de la différence entre les recettes globales en espèce tirées de la vente du grain et les coûts de production correspondants.

Les paiements de stabilisation sont prélevés d'un fonds spécial accumulé à même les contributions des producteurs participants et du gouvernement fédéral. La part de ces paiements reçue par chaque producteur pour une année donnée est directement proportionnelle à ses propres contributions au fonds pendant 3 ans.

Le fonds est conçu de façon à s'autofinancer pendant 20 ans à même les contributions au taux de 2% des recettes brutes des producteurs participants admissibles et de 4% de l'Etat fédéral. S'il arrivait que les paiements successifs viennent à l'épuiser, le gouvernement serait tenu de prêter les sommes nécessaires pour garantir ces paiements. Les prêts devraient être remboursés avec les intérêts au cours des années subséquentes où il n'est pas obligatoire de rétablir l'excédent du fonds.

Les frais d'administration du Programme sont entièrement acquittés par l'Etat fédéral.

ACTIVITÉS

Tous les producteurs véritables titulaires de permis de livraison de la Commission canadienne du blé ont adhéré au Programme lors de sa création en 1976. Ceux qui désiraient se retirer se sont vus offrir la possibilité de le faire jusqu'au 31 décembre 1978. Tous les nouveaux producteurs qui ont obtenu des permis depuis 1976 ont été immédiatement inscrits et jouissent également d'un délai de 3 ans pour décider s'ils suivent l'expérience à l'échance de ce délai doit continuer de participer tant et aussi longtemps qu'ils sont détenteurs d'un permis de la Commission. Ceux qui se retirent au cours de ce délai ont la possibilité d'adhérer de nouveau au Programme et pourront désormais se prévaloir de ce privilège à n'importe quel moment. Cette réadhesion est toutefois conditionnelle pour une période de 3 ans au cours de laquelle les producteurs reçoivent 90% de tout paiement de stabilisation qu'ils auraient dû recevoir s'ils avaient été des participants à part entière.

D'un nombre estimatif de 167 400 permis admissibles à la fin de la troisième année le 31 décembre 1978, environ 124 100 (74,1%) producteurs sont demeurés inscrits comme participants actifs. Bon nombre de ceux qui se sont retirés avant cette date étaient des producteurs qui avaient abandonné l'agriculture ou étaient en passe de le faire. Beaucoup n'étaient pas vendus dans le commerce. Le taux de participation des céréaliculteurs commerciaux actifs s'est donc stabilisé à environ 75% des producteurs admissibles à la fin de 1978.

Le Programme prévoit que lorsque deux ou plusieurs producteurs véritables (autres que les épouses) sont conjointement titulaires d'un livret de permis, des prélèvements additionnels peuvent être perçus de façon à accroître les bénéfices tirés des paiements de stabilisation. En vertu de cette disposition du Programme, un total de 844 comptes étaient ainsi détenus en copropriété à la fin de 1978.

Le calcul des revenus nets pour 1977 s'est soldé par le versement d'un paiement de \$115 millions au cours de l'année en cause. Ce paiement (le premier effectué dans le cadre du Programme) a été effectué en deux versements en 1978, l'un au montant de \$60 millions au début de mai et l'autre de \$55 millions à la mi-octobre. Ce mode de paiement permet au moins d'effectuer un versement partiel au printemps plutôt que d'attendre au milieu ou à la

Stabilisation concernant le grain de l'ouest Rapport annuel 1978



Ministre responsable de
la loi de stabilisation
et ministre
d'Agriculture Canada

Stabilisation concernant le grain de l'ouest Rapport annuel 1978



Canada Dept. of Agriculture

CA1
DA
- W23

Western Grain Stabilization

Sec

Annual Report 1979



Western Grain Stabilization

Annual Report 1979

Minister Responsible
for the
Western Grain
Stabilization Act
and Minister of
Agriculture Canada

INTRODUCTION

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the Federal Government, became operational on April 1, 1976. This is the fourth annual report and covers the period January 1 to December 31, 1979.

GENERAL INFORMATION

The Western Grain Stabilization program was established in 1976 to provide a measure of income stability for grain farmers in Western Canada. The grain industry in the prairie provinces has historically been characterized by severe fluctuations in cash receipt levels generally attributable to factors beyond its immediate control. This variability in cash flow has had a serious impact upon the viability and strength of the prairie grain economy in general and upon grain producers in particular.

To cushion the impact of disruptive price, market and cost factors the stabilization program was introduced. Its purpose is to provide a stabilizing influence upon cash income levels through an assured cash flow approach. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the previous five year average, producers would be protected against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time a more stable cash flow pattern would allow the grain sector of the agricultural economy to develop positively without artificial interference to resource allocation or production and marketing decisions. Stabilization payments would result in a cash infusion into the pockets of western producers when needed and would have an equally beneficial effect on the economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers. Participation is open to all actual grain producers including qualified farming companies, co-operatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible to join the program. All registered Canadian Wheat Board permit holders are deemed to be participants. In addition, new permit holders are automatically enrolled as members of the program.

All producers hold the right to voluntarily withdraw from the program at any time prior to December 31st of the third year of their participation in the program. Those producers who elect to withdraw are not barred from rejoining at any time during the future. When producers re-enter the program they join the majority of participants who elected not to exercise their right to opt-out and are continuing as members who hold a valid Canadian Wheat Board permit book. Producers rejoin the program as Conditional Participants for a three-year period and receive 90% of any payment issued in their favor during that time.

As a participatory program between grain producers and the Federal Government, levy payments are made by both parties into a Stabilization Account used solely for the purpose of funding stabilization payments. At the present time the maximum level of grain receipts covered by the program is \$45,000. This means that individual producers can contribute at the current levy rate of 2% on their grain receipts up to a ceiling of \$900. The federal government currently contributes levy at a rate of 4% of eligible grain sale proceeds.

When the Stabilization Account is in a surplus position, accumulated funds earn a reasonable rate of interest which is credited to the account. Conversely, when the account is depleted to a deficit standing as a result of substantial stabilization payments, the federal government advances funds on a loan basis to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest according to agreed upon terms.

Stabilization payments are triggered when the current year's net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) is less than the previous five year average net cash flow. The actual amount issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. An individual's share of any payment is related to the total amount of levy he contributed during the three most recent years. Participating producers receive a statement showing the amount of levy registered in their account for each calendar year of operations.

A crucial aspect of the program is the large network of organizations involved in providing grain purchase information and performing the levy collection function. Their role is vital to the successful operation of the program. Grain companies and dealers, which are licensed by the Canadian Grain Commission are required to report all purchases of the

eligible grains (wheat, oats, barley, rye, rapeseed/canola, flax seed and mustard seed) and to remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in Western Canada.

In addition there is a secondary group of commercial grain traders, not licensed by the Commission, who have agreed under contract to report all purchases of eligible grains. This group, which includes feed mills, feedlots, seed plants and other similar operations, are given the option of collecting the levy for the administration. In cases where these designated purchasers elect not to collect the levy, grain producers are afforded an opportunity to make voluntary levy contributions to their account basis recognized grain purchase receipts issued to them.

All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated annually for the services which they render.

The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the functioning of the stabilization program. Apart from total dependence upon the Canadian Wheat Board permit book identification system, the Board provides assistance in the placement of exemption endorsements in new permit books; provides information on new permit holders and most importantly assesses levy on adjustment or final grain payments issued to participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over the administration for processing.

The program administration is centralized and located in Winnipeg. At the end of 1979 the staff complement numbered 18. Costs of administration are borne solely by the federal government and the Stabilization Account is restricted to the issue of stabilization payments.

Policy review, statistical analysis and data processing support are provided by the Canadian Grain Commission, Agriculture Canada, Statistics Canada and the Secretariat of the Grains Group.

OPERATIONS IN REVIEW (1979)

The program continued to enjoy wide support from grain producers in all parts of Western Canada during 1979. The level of participation by eligible producers remained relatively unchanged from the previous year and almost three-quarters of all actual producers were registered in the program. The participation rate for new permit holders in 1979 reflected a slightly higher degree of acceptance of the program. In addition, a small number of producers revised an earlier decision not to participate and rejoined the program in 1979.

Maximum Grain Sale Eligibility Limit Raised to \$45,000.00

A notable change in the operational provisions of the program was the increase in the maximum grain sale proceeds eligibility level for levy payment purposes from \$25,000 to \$45,000 effective January 1, 1979. In response to recommendations from the Advisory Committee and the Minister Responsible for the Western Grain Stabilization Act an Order-in-Council was issued to raise the ceiling of eligible receipts to \$45,000.

Recommendations to increase the maximum level of receipts were proposed when available grain sale data confirmed that the \$25,000 limit was insufficient to meet the objective of the program to provide coverage for ninety percent of all eligible grain sale proceeds in Western Canada.

To each participating producer who continued to pay levy at the rate of two percent of his eligible grain sale proceeds this meant that levy entitlement was extended to all sales in excess of \$25,000, up to \$45,000, which were previously considered ineligible. The ceiling for maximum levy contributions consequently rose from \$500 to \$900 for each individual producer.

Second Consecutive Program Payout

The second consecutive payment under the Stabilization program occurred in 1979 based upon the results of the 1978 stabilization year. Two separate payments totalling \$253 millions were issued to approximately 137,000 program participants. A partial payment of \$100 millions was authorized in April of 1979 as preliminary estimates pointed to a

substantial stabilization payout. The balance of \$153 million was issued in October, 1979 once the required cost of production information was available to enable detailed calculation of the amount of the payout for 1978. See Exhibit A.

The total payment of \$253 million represented a payout factor to participating producers of \$3.13 for every dollar in levy which they contributed to the program in 1976, 1977, and 1978. Coupled with a 1977 stabilization payment amounting to \$115 million and a payout return of \$2.20 for every dollar in levy contributed in 1976 and 1977, an individual farmer who contributed the maximum amount of levy payable over the three years (3 x \$500 = \$1,500) would have received payments totalling \$6,895.

No Payout for 1979

The results of the 1979 stabilization year confirm that no payout will be issued from the program. The net cash flow for 1979 was marginally greater than the five year average base figure. This can be attributed to the significant increase in gross receipts reported for 1979 which were 29 percent greater than in the preceding year. On the other hand allowable production costs increased at a rate somewhat below grain receipts levelling at a 15% increase over 1978.

Review of Western Grain Stabilization Program

The Western Grain Stabilization Act stipulates that a comprehensive review of the operation of the Act and its effects on Western grain producers be conducted within three years after it comes into force. In accordance with this requirement a review was undertaken in the Spring of 1979 by the Administration in consultation with the Advisory Committee and a number of farm organizations.

The issues and concerns raised by the various farm organizations were evaluated by the Advisory Committee and the Administration and the conclusions and/or recommendations that arose from the review were presented in a report to Parliament entitled "Review of Western Grain Stabilization Program 1976-1978".

Statement of Levy and Update '79

Contact with all program participants was maintained during the year through direct mailing of the 1978 Statement of Levy and Update '79.

The levy statements, mailed in early April after all permit accounts had been closed for the previous calendar year showed the following details with respect to the standing of each individual account.

Maximum Eligible Receipts

Reported Gross Receipts

Levy Account Balance

Total Levy Refunded for Year

Update '79, an information bulletin designed to keep participants advised on operational highlights for the year and as a reminder of program changes and closing dates, was printed and mailed in early November. The distribution list of recipients for the Update '79 bulletin also included country personnel of licensed grain companies, Designated Purchasers, Grain Dealers, Agricultural Extensionists and farm radio and news media serving the designated area.

ADVISORY COMMITTEE

The Advisory Committee of participating producers appointed under Section 37 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve throughout 1979. The committee held two meetings to review general program operations and participate in the program review.

Committee members:

Don Mitchell (Chairman)	Douglas, Manitoba
Douglas Nieman	Lake Lenore, Saskatchewan
Avery Sahl	Mossbank, Saskatchewan
Samuel Sych	Brownvale, Alberta
Albert Wagner	Lacombe, Alberta

EXHIBIT A

CASH FLOW CALCULATIONS

	1978		1979	
	\$ (Millions)	Ratio	\$ (Millions)	Ratio
(1) Gross Grain Receipts	3,051		3,926	
(2) Gross Grain Expenses	1,752		2,020	
(3) Marketing/Production Ratio ¹		.7950		.7417
(4) Net Grain Expenses: (2) x (3)	1,393		1,498	
(5) Net Grain Proceeds: (1) - (4)	1,658		2,428	
(6) Eligibility Ratio (Eligible Sales ² to maximum limit)		.7199		.8343
(7) Eligibility Ratio (Actual Producers)		.9186		.9224
(8) Net Cash Flow: (5) x (6) x (7)	1,097		1,668	
(9) Previous Five-year Average Net Cash Flow	1,439		1,773	
(10) Potential Stabilization Payment	342		Nil	
(11) Participation Ratio (Participating Producers)		.7402		.7430
(12) Actual Stabilization Payment	253		Nil	

¹Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market.

²The maximum eligible sales amount was raised from \$25,000 in 1978 to \$45,000 in 1979.

EXHIBIT B

Summary of Eligible and Participating Grain Receipts¹

	1977	1978	1979
	(\$ Millions)		
(1) Gross Grain Receipts	\$2,869	\$3,051	\$3,926
(2) Receipts of Ineligible Parties (Landlords, Non-Citizens, Corporations less than 50% Canadian Owned)	238	248	305
(3) Receipts of Actual Producers (1-2)	2,631	2,803	3,621
(4) Eligible Receipts of Actual Producers (up to \$25,000*)	1,937	2,018	3,021
(5) Eligible Receipts of Participants (up to \$25,000*)	1,451	1,479	2,255

* The eligible receipts level for 1979 was increased to \$45,000 and the figures shown for 1979 reflect the higher level.

¹ Includes all sales of the eligible grains to the licensed grain trade and Designated Purchasers (feed mills, feed-lots, seed plants, etc.) in addition to Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the calendar years shown plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants.

EXHIBIT C

Stabilization Payments by Province for 1977 and 1978

	Province	No. of Recipients	Total Payment (\$000's)	Average Per Recipient (\$)
1977	Manitoba	24,095	\$ 17,868	\$ 742
	Saskatchewan	62,695	69,092	1,102
	Alberta	39,933	27,275	683
	B.C.	1,513	722	477
	Total	<u>128,236</u>	<u>\$114,957</u>	896
1978	Manitoba	25,806	\$ 41,389	\$1,604
	Saskatchewan	67,033	150,330	2,243
	Alberta	42,758	59,525	1,392
	B.C.	1,624	1,653	1,018
	Other	43	40	930
	Total	<u>137,264</u>	<u>\$252,937</u>	1,843

EXHIBIT D

PARTICIPATION

Participation and Levy Data for the 3 Most Recent Years of Operation for Each Province are Reported Below

Participation and Levy Results for 1977, 1978 and 1979

Province	Partic- ipants	Producers	Prov. Rate of Partic- ipation (%)	Inter- Prov. Rate of Partic- ipation (%)	Total Levy Paid (\$000's)	Levy Paid By Province (%)	Average Levy Partic- ipant (\$)
1977							
Manitoba	23,813	31,663	75.2%	18.8%	\$ 4,182	14.9%	\$176
Saskatchewan	63,670	82,682	77.0	50.3	16,722	59.7	\$263
Alberta	37,744	52,272	72.2	29.8	6,910	24.7	\$183
B.C.	1,299	1,642	79.1	1.1	193	0.7	\$149
Total	<u>126,526</u>	<u>168,259</u>	75.2	<u>100.0%</u>	<u>\$28,007</u>	<u>100.0%</u>	\$221
1978							
Manitoba	23,594	31,394	75.2%	19.0%	\$ 5,061	17.8%	\$215
Saskatchewan	61,095	81,625	74.9	49.2	16,603	58.5	\$272
Alberta	38,071	52,742	72.2	30.7	6,565	23.1	\$172
B.C.	1,345	1,700	79.1	1.1	181	0.6	\$135
Total	<u>124,105</u>	<u>167,461</u>	74.1	<u>100.0%</u>	<u>\$28,410</u>	<u>100.0%</u>	\$229
1979							
Manitoba	23,422	30,754	76.2%	18.7%	\$ 7,305	16.8%	\$312
Saskatchewan	62,589	82,498	75.9	49.9	25,279	58.2	\$404
Alberta	38,186	52,153	73.2	30.4	10,566	24.4	\$277
B.C.	1,288	1,605	80.3	1.0	251	.6	\$195
Total	<u>125,485</u>	<u>167,010</u>	75.1	<u>100.0%</u>	<u>\$43,401</u>	<u>100.0%</u>	\$346

EXHIBIT E

Participation by Total Annual Grain Receipts Levels

Province	Under \$25,000		\$25,000-\$45,000		Over \$45,000		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
1977								
Manitoba	20,615	86.6%	2,087	8.8%	1,111	4.6%	23,813	100%
Saskatchewan	47,358	74.4	11,046	17.3	5,266	8.3	63,670	100
Alberta	31,397	83.2	3,869	10.2	2,478	6.6	37,744	100
B.C.	1,165	89.7	88	6.8	46	3.5	1,299	100
Total	<u>100,535</u>	79.5	<u>17,090</u>	13.5	<u>8,901</u>	7.0	<u>126,526</u>	100
1978								
Manitoba	18,888	80.0%	2,849	12.1%	1,857	7.9%	23,594	100%
Saskatchewan	44,002	72.0	11,186	18.3	5,907	9.7	61,095	100
Alberta	32,566	85.6	3,441	9.0	2,064	5.4	38,071	100
B.C.	1,215	90.3	67	5.0	63	4.7	1,345	100
Total	<u>96,671</u>	77.9	<u>17,543</u>	14.1	<u>9,891</u>	8.0	<u>124,105</u>	100
1979								
Manitoba	17,241	73.6%	3,544	15.1%	2,637	11.3%	23,422	100%
Saskatchewan	39,394	62.9	13,201	21.1	9,994	16.0	62,589	100
Alberta	29,487	77.2	4,843	12.7	3,856	10.1	38,186	100
B.C.	1,112	86.3	95	7.4	81	6.3	1,288	100
Total	<u>87,234</u>	69.5	<u>21,683</u>	17.3	<u>16,568</u>	13.2	<u>125,485</u>	100

EXHIBIT F

STABILIZATION ACCOUNT

Total contributions for credit to the Stabilization Account from January 1, 1976 to December 31, 1979 are shown below. The producer's contribution is based on 2% of participating eligible grain receipts up to an individual maximum of \$900 levy per year (formerly \$500). The Government of Canada's share is currently double the amount paid by producers. The combined contributions are included in calculating interest earnings.

CUMULATIVE STABILIZATION ACCOUNT 1976-1979

Producer Levy Payments, 1976-1979	\$124,176,255.00
Total Government Contribution	248,352,511.20
Total Accumulated Interest Earned to December 31, 1979	29,263,888.02
Net Payments from the Account to December 31, 1979	- 367,892,119.58
TOTAL	<u>\$33,900,535.24</u>

TABLEAU E

Participation par recettes annuelles totales (grains)

Province	Moins de \$25 000	Nombre	%	Plus de \$45 000	Nombre	%	Total	Nombre	%
1977	Manitoba	20 615	86,6%	2 087	8,8%	1 111	4,6%	23 813	100%
	Saskatchewan	47 358	74,4	11 046	17,3	5 266	8,3	63 670	100
	Alberta	31 397	83,2	3 869	10,2	2 478	6,6	37 744	100
	Colombie-Britannique	1 165	89,7	88	6,8	46	3,5	1 299	100
	Total	100 535	79,5	17 090	13,5	8 901	7,0	126 526	100
1978	Manitoba	18 888	80,0%	2 849	12,1%	1 857	7,9%	23 594	100%
	Saskatchewan	44 002	72,0	11 186	18,3	5 907	9,7	61 095	100
	Alberta	32 566	85,6	3 441	9,0	2 064	5,4	38 071	100
	Colombie-Britannique	1 215	90,3	67	5,0	63	4,7	1 345	100
	Total	96 671	77,9	17 543	14,1	9 891	8,0	124 105	100
1979	Manitoba	17 241	73,6%	3 544	15,1%	2 637	11,3%	23 422	100%
	Saskatchewan	39 394	62,9	13 201	21,1	9 994	16,0	62 589	100
	Alberta	29 487	77,2	4 843	12,7	3 856	10,1	38 186	100
	Colombie-Britannique	1 112	86,3	95	7,4	81	6,3	1 288	100
	Total	87 234	69,5	21 683	17,3	16 568	13,2	125 485	100

TABLEAU F

COMPTE DE STABILISATION

(On trouvera ci-dessous les versements totaux au compte de stabilisation du 1^{er} janvier 1976 au 31 décembre 1979. La contribution des producteurs correspond à 2 % des recettes tirées de la vente des céréales admissibles, jusqu'à concurrence de \$900 par année (anciennement \$500). Le Fédéral verse le double du montant payé par les producteurs. Les contributions combinées servant au calcul des intérêts.

COMPTE DE STABILISATION CUMULATIF DE 1976 à 1979

Prélèvements à la production de 1976 à 1979	\$124 176 255,60
Contribution du gouvernement	248 352 511,20
Intérêt accumulé au 31 décembre 1979	29 263 888,02
Palements nets prélevés à même le compte jusqu'au 31 décembre 1979	- 367 892 119,58
TOTAL	\$33 900 535,24

TABLEAU D

PARTICIPATION

Les données sur la participation et le prélèvement des trois dernières années sont présentées ci-dessous

Participation et prélèvements en 1977, 1978 et 1979

Province	Nombre de participants	Nombre de participants de parti- de pro-	Nombre de pro- ducteurs	Partici- pation provin- ciale (%)	Partici- pation provin- ciale (%)	Prélève- ment total payé (milliers de dollars)	Prélève- ment par pro- vince (%)	Prélève- ment moyen par participant (dollars)
1977								
Manitoba	23 813	31 663	75,2%	18,8%	\$ 4 182	14,9%	\$176	
Saskatchewan	63 670	82 682	77,0	50,3	16 722	59,7	\$263	
Alberta	37 744	52 272	72,2	29,8	6 910	24,7	\$183	
Colombie- Britannique	1 299	1 642	79,1	1,1	193	0,7	\$149	
Total	126 526	168 259	75,2	100,0%	\$28 007	100,0%	\$221	
1978								
Manitoba	23 594	31 394	75,2%	19,0%	\$ 5 061	17,8%	\$215	
Saskatchewan	61 095	81 625	74,9	49,2	16 603	58,5	\$272	
Alberta	38 071	52 742	72,2	30,7	6 565	23,1	\$172	
Colombie- Britannique	1 345	1 700	79,1	1,1	181	0,6	\$135	
Total	124 105	167 461	74,1	100,0%	\$28 410	100,0%	\$229	
1979								
Manitoba	23 422	30 754	76,2%	18,7%	\$ 7 305	16,8%	\$312	
Saskatchewan	62 589	82 498	75,9	49,9	25 279	58,2	\$404	
Alberta	38 186	52 153	73,2	30,4	10 566	24,4	\$277	
Colombie- Britannique	1 288	1 605	80,3	1,0	251	,6	\$195	
Total	125 485	167 010	75,1	100,0%	\$43 401	100,0%	\$346	

TABLEAU B

État des recettes admissibles et inscrites au programme¹

	1977	1978	1979
(millions de dollars)			
1) Recettes brutes	\$2 869	\$3 051	\$3 926
2) Recettes des parties inadmissibles (propriétés foncières, non-citoyens, propriétés étrangères à plus de 50 %)	238	248	305
3) Recettes des producteurs véritables (1-2)	2 631	2 803	3 621
4) Recettes admissibles des producteurs véritables (jusqu'à concurrence de \$25 000*)	1 937	2 018	3 021
5) Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de \$25 000*)	1 451	1 479	2 255

* La limite des recettes admissibles a été majorée à \$45 000 en 1979 (voir la dernière colonne).

¹ Comprend toutes les recettes tirées de la vente des céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments du bétail, exploitants de parc d'engraissement, marchands-grainetiers, etc.), en plus des redressements et des paiements finals de la Commission canadienne du blé versés au cours des années civiles mentionnées et des indemnités d'assurance-récolte déclarées volontairement par les participants.

TABLEAU C

Paiement de stabilisation pour 1977 et 1978: répartition par province

Province	Nombre de bénéficiaires	Paiement total (milliers de dollars)	Moyenne par bénéficiaire (dollars)
1977			
Manitoba	24 095	\$ 17 868	\$ 742
Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
Alberta	39 933	27 275	683
Colombie-Britannique	1 513	722	477
Total	128 236	\$114 957	896
1978			
Manitoba	25 806	\$ 41 389	\$1604
Saskatchewan	67 033	150 330	2243
Alberta	42 758	59 525	1392
Colombie-Britannique	1 624	1 653	1018
Autre	43	40	930
Total	137 264	\$252 937	1843

TABLEAU A

CALCUL DES REVENUS NETS

	1978	1979
(1) Recettes brutes	3 051	3 926
(2) Dépenses brutes	1 752	2 020
(3) Rapport commercialisation/ ¹ production	.7950	.7417
(4) Dépenses nettes: (2) x (3)	1 393	1 498
(5) Bénéfices nets: (1) - (4)	1 658	2 428
(6) Taux d'admissibilité (ventes admissibles) ²	.7199	.8343
(7) Taux d'admissibilité (producteurs véritables)	.9186	.9224
(8) Revenus nets: (5) x (6) x (7)	1 097	1 668
(9) Revenus nets (moyenne quinquennale)	1 439	1 773
(10) Paiement possible de stabilisation	342	Nil
(11) Taux de participation (producteurs)	.7402	.7430
(12) Paiement réel de stabilisation	253	Nil

¹Les dépenses brutes ont été corrigées pour ne tenir compte que des coûts de production des grains vendus ou destinés à la mise en marché.

²La limite des ventes admissibles est passée de \$25 000 en 1978 à \$45 000 en 1979.

tant, soit 153 millions de dollars, a été versé en octobre 1979, dès que les données sur les coûts de production ont été disponibles et ont permis de calculer les paiements de 1978 avec plus de précision. Voir le tableau A.

Pour les producteurs participants, le paiement total de 253 millions se résume à un versement de \$3,13 pour chaque dollar prélevé en 1976, 1977 et 1978. Compte tenu du paiement de 1977 (115 millions ou \$2,20 pour chaque dollar prélevé en 1976 et 1977), un céréaliculteur qui avait versé les contributions maximales au cours des trois années (3 x \$500 = \$1500) aurait reçu une somme totale de \$6 895.

Aucun paiement en 1979

Les résultats de la campagne de 1979 indiquent qu'aucun paiement ne sera effectué pour cette année. En effet, les revenus nets ont été passablement plus élevés que la moyenne quinquennale. Cette situation peut être attribuée à la hausse importante des recettes brutes enregistrées en 1979, (29 % de plus que l'année précédente) et à la croissance plus modérée des coûts de production (hausse de 15 % par rapport à 1978).

Revue du Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest

La Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest stipule que l'Administration du programme et ses effets sur les céréaliculteurs de l'Ouest doivent faire l'objet d'une analyse approfondie dans les trois ans qui suivent sa mise en application. Cette étude a été entreprise au printemps de 1979 par les autorités responsables, en collaboration avec le Comité consultatif et un certain nombre d'organismes agricoles.

Le Comité consultatif et l'Administration du programme se sont penchés sur les questions et les inquiétudes des divers organismes agricoles; leurs conclusions et/ou leurs recommandations ont été présentées au Parlement.

Attestations de prélèvement et Update '79

On a maintenu le contact avec tous les participants du programme durant l'année, par l'envoi des attestations de prélèvement pour 1978 et du bulletin d'information Update '79.

Les attestations de prélèvement ont été postées au début d'avril, après la fermeture des comptes de permis de l'année civile précédente. Les relevés de compte de chaque producteur comportaient les renseignements suivants:

- Maximum des recettes admissibles
- Recettes brutes déclarées
- Solde du compte de prélèvement
- Remboursement total des prélèvements pour l'année.

Update '79 est un bulletin conçu pour tenir les participants au courant des principaux événements de l'année, des changements apportés au programme et des échéances. Le bulletin a été imprimé et envoyé au début de novembre aux participants, au personnel des grainetiers, aux acheteurs désignés, aux négociants en grain, aux vulgarisateurs agricoles et aux organes d'information de la région.

COMITÉ CONSULTATIF

Le Comité consultatif des producteurs participants, créé en vertu de l'article 37 de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, a poursuivi ses activités en 1979. Il a tenu deux réunions pour passer en revue le fonctionnement du programme et participer à l'étude de celui-ci.

Les membres du Comité sont:

- Don Mitchell (président)
- Douglas (Manitoba)
- Douglas Nieman
- Avery Sahi
- Samuel Sych
- Albert Wagner
- Lacombe (Alberta)
- Brownvale (Alberta)
- Mossbank (Saskatchewan)
- Lake Lenore (Saskatchewan)

achats de grains visés par le programme (blé, avoine, orge, seigle, colza ordinaire et de type canola, ainsi que lin et moutarde) et remettre les sommes perçues des producteurs participants. Ces compagnies achètent la majorité des grains mis au marché dans l'Ouest canadien.

Un deuxième groupe de négociants qui ne détiennent pas de permis de la Commission, s'est engagé par écrit à déclarer tous les achats de grains visés par le programme. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de parcs d'engrassage, les marchands-grainetiers, etc. Ces acheteurs peuvent s'ils le désirent collecter les prélèvements au nom de l'Administration du programme, sinon les céréaliculteurs peuvent verser des contributions volontaires à leur compte selon les reçus approuvés. Les négociants et les compagnies enregistrées, ainsi que les acheteurs désignés, sont rémunérés annuellement pour leurs services.

La Commission canadienne du blé joue aussi un rôle important dans le programme de stabilisation. En effet, l'Administration du programme dépend entièrement du système d'identification assuré par les livrets de permis de la Commission canadienne du blé et celle-ci l'aide à inscrire les avis d'exemption sur les nouveaux permis, fournit des renseignements sur les nouveaux titres de permis et, surtout, évalue les contributions ou les corrige d'après les montants finaux versés aux céréaliculteurs pour l'achat de leur produit. Toutes les données relatives à la déduction des prélèvements et aux transactions sont traitées par l'Administration du programme.

L'Administration du programme est centralisée à Winnipeg. À la fin de 1979, 18 employés y étaient affectés. Les frais d'administration du programme sont entièrement acquittés par le gouvernement fédéral, le compte de stabilisation ne servant qu'à l'émission des paiements de stabilisation.

L'étude des politiques, les analyses statistiques et le traitement des données sont assurés par la Commission canadienne des grains, Agriculture Canada, Statistique Canada et le Secrétariat du Groupe des céréales.

REVUE DES ACTIVITÉS (1979)

En 1979, le Programme a continué de recevoir un appui massif des céréaliculteurs de l'Ouest. Le taux de participation des producteurs admissibles est demeuré pratiquement inchangé par rapport à l'année dernière, et près de 75 % de tous les producteurs viables étaient enregistrés au programme. Le nombre de nouveaux titulaires de permis traduits un intérêt légèrement accru pour le programme. De plus, quelques producteurs ont révisé leur position et ont de nouveau adhéré au programme en 1979.

Majoration maximum des ventes admissibles au programme à \$45 000.

Une modification importante a été apportée au programme: le seuil maximal des ventes de grains assujetties aux prélèvements est passé de \$25 000 à \$45 000 le 1^{er} janvier 1979. En réponse aux recommandations du Comité consultatif et du ministre responsable de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, le Gouvernement en conseil a émis un décret relevant la limite des recettes admissibles à \$45 000.

Une telle mesure a été jugée nécessaire lorsque l'examen des données disponibles sur les ventes de grains a montré que le seuil de \$25 000 était insuffisant pour répondre à l'objectif du programme, lequel consiste à couvrir 90 % des ventes de céréales dans l'Ouest canadien.

Pour chaque producteur participant qui continue de verser une contribution de 2 % sur le produit admissible de ses ventes, cette majoration signifie que les prélèvements sont étendus aux recettes dépassant \$25 000, jusqu'à concurrence de \$45 000 auparavant inadmissibles. Le prélèvement maximum à la production est donc passé de \$500 à \$900.

Deuxième paiement de stabilisation

Le deuxième paiement de stabilisation effectué dans le cadre du programme a été versé en 1979, après examen des résultats de la campagne précédente. Deux versements totalisant 253 millions de dollars ont été accordés à environ 137 000 agriculteurs. Un versement partiel, de l'ordre de 100 millions, a été autorisé en avril 1979, les données préliminaires indiquant la possibilité d'un paiement substantiel pour l'année. Le deuxième mon-

INTRODUCTION

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, dont l'entrée en vigueur remonte au 1^{er} avril 1976, repose sur la participation conjointe des céréaliculteurs de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document constitue le quatrième rapport annuel du programme et couvre la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 1979.

RENSEIGNEMENTS GÉNÉRAUX

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a été créé en 1976 en vue de stabiliser les revenus des céréaliculteurs de l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des grains a toujours été marqué par de graves fluctuations des recettes nettes, à la suite de conditions échappant généralement à tout contrôle. Ces variations avaient une grande influence sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement des producteurs.

Le Programme fut introduit en vue d'atténuer les effets engendrés par la fluctuation des prix, du marché et des coûts de production. Son objectif est de stabiliser les recettes en espèces, en garantissant un revenu net équivalent au revenu moyen des cinq années précédentes. Les paiements de stabilisation protègent donc les producteurs des chutes subites, et parfois dramatiques, des recettes en espèces. De plus, la stabilisation du revenu net favorise l'expansion du secteur des grains au sein de l'économie agricole, sans que l'on ait recour à des artifices comme l'affectation de nouvelles ressources ou la prise de décisions sur la production et la mise en marché. Les paiements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les céréaliculteurs et ne peuvent qu'aider l'économie des provinces de l'Ouest.

La participation au programme de stabilisation est volontaire. Y sont admissibles les céréaliculteurs véritables, y compris les compagnies, les coopératives et les sociétés agricoles. Les locataires fonciers et autres parties intéressées ne peuvent adhérer au Programme. Tous les titulaires de permis de la Commission canadienne du blé y sont admissibles. De plus, les nouveaux détenteurs de permis sont immédiatement inscrits au Programme.

Tout producteur peut se retirer du programme n'importe quand avant le 31 décembre de la troisième année qui suit son adhésion. Ceux qui préfèrent cette solution peuvent s'inscrire à nouveau au Programme à n'importe quel moment. Ils rejoignent alors la majorité des participants qui ont décidé de poursuivre l'expérience et qui sont titulaires d'un livret de permis de la Commission canadienne du blé. La ré-adhésion est toutefois conditionnelle: les producteurs ne reçoivent alors que 90 % du paiement de stabilisation qu'ils auraient reçu s'ils n'avaient pas quitté le Programme, et ce pour une période de trois ans.

Unissant producteurs et gouvernement, le programme prévoit le versement des contributions des deux parties dans un compte réservé aux paiements de stabilisation. Actuellement, le seuil maximal des recettes assujetties au programme est de \$45 000. Chaque producteur peut verser l'équivalent de 2 % de ses recettes, jusqu'à concurrence de \$900. La contribution du gouvernement fédéral correspond à 4 % des ventes de grains admissibles.

Lorsque le compte de stabilisation est en position excédentaire, il engendre des intérêts qui lui sont crédités. S'il est déficitaire à la suite d'importants paiements de stabilisation, le gouvernement fédéral doit éponger le déficit; dans ce cas, la somme prêtée doit être remboursée avec intérêt, selon les modalités prescrites.

Il y a paiement de stabilisation lorsque les revenus nets d'une année (différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) sont inférieurs à la moyenne des cinq dernières années. En fait, les sommes versées aux producteurs varient selon la participation au Programme et la proportion des ventes assujetties à celui-ci. La part qui revient à chaque producteur dépend des contributions qu'il a versées au cours des trois dernières années. Chaque année, les participants reçoivent un relevé des prélèvements enregistrés à leur compte.

Un volet important du programme est le vaste réseau d'organismes chargés de fournir des données sur les achats de grains et de percevoir les prélèvements des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du programme. Les compagnies et les négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous les

Stabilisation concernant le grain de l'ouest Rapport annuel 1979

Ministre responsable de
la loi de stabilisation
et ministre
d'Agriculture Canada

Stabilisation concernant le grain de l'ouest Rapport annuel 1979





Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report 1980

Canada



Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report 1980

Minister Responsible
for the
Western Grain
Stabilization Act
and Minister of
Agriculture Canada

Communications Branch, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7

© Minister of Supply and Services Canada 1981
Cat. No. A1-4/1980 ISBN: 0-662-51711-3
Printed 1982 3M-1:82

Également disponible en français sous le titre
Stabilisation concernant le grain de l'Ouest
Rapport annuel 1980

INTRODUCTION

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational on April 1, 1976. This is the fifth annual report and covers the period January 1 to December 31, 1980.

GENERAL INFORMATION

The Western Grain Stabilization program was established in 1976 to provide a measure of income stability for grain farmers in Western Canada. Historically, the grain industry in the Prairie Provinces has been characterized by wide swings in cash receipt levels, often caused by market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow has had a serious impact upon the viability and strength of the prairie grain economy in general and upon grain producers in particular.

To cushion the impact of disruptive price, market and cost factors, the stabilization program was introduced. It helps stabilize cash income from grain sales through an assured cash flow. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the previous 5-year average, producers are protected against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow lets the grain sector develop positively without artificial interference to resource allocation or production and marketing decisions. Stabilization payments put cash into the pockets of western producers when needed and stimulate the agriculturally oriented economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, cooperatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible. All registered Canadian Wheat Board permit holders are deemed to be participants. In addition, new permit holders are automatically enrolled as members.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time before December 31st of the third year of their participation. Those who elect to withdraw have one option to rejoin the program at any time in the future. When they re-enter the program they join the majority of farmers who elected not to opt out and are continuing as full participants in the program. Producers who rejoin do so as conditional participants for a 3-year period and receive 90% of any payment issued in their favor during that time.

As a participatory program between grain producers and the federal government, both parties make levy payments into a stabilization account used solely to fund stabilization payments. At present, the maximum level of grain receipts covered by

the program is \$45,000. This means that individual producers can contribute at the current levy rate of 2% on their grain receipts up to a ceiling of \$900. The federal government currently contributes levy at a rate of 4% of eligible grain sale proceeds.

When the stabilization account contains a surplus, accumulated funds earn a reasonable rate of interest which is credited to the account. Conversely, when the account is depleted to a deficit as a result of substantial stabilization payments, the federal government advances funds to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest according to agreed-upon terms.

Stabilization payments are triggered when the current year's net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) is less than the previous 5-year average net cash flow. The actual amount issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. An individual's share of any payment is related to the total amount of levy he contributed during the three most recent years. Participating producers receive a statement showing the amount of levy registered in their account for each calendar year of operations.

A crucial aspect of the program is the large network of organizations that provide grain purchase information and collect levies. Their role is vital to the successful operation of the program. Grain companies and dealers that are licensed by the Canadian Grain Commission must report all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, rapeseed/canola, flax seed and mustard seed) and remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in Western Canada.

In addition, there is a secondary group of commercial grain traders, not licensed by the Commission, who have agreed under contract to report all purchases of eligible grains. This group, which includes operators, feed mills, feedlots, seed plants and similar operations, are given the option of collecting the levy for the administration. In cases where these designated purchasers elect not to collect the levy, grain producers are given an opportunity to make voluntary levy contributions to their accounts based on recognized grain purchase receipts issued to them.

All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated annually for the services they render.

The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the stabilization program. Apart from total dependence upon the Canadian Wheat Board permit book identification system, the Board provides assistance in the placement of exemption endorsements in new permit books, supplies information on new permit holders and, most importantly, assesses levy on adjustment or final grain payments issued to participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over to the administration for processing.

The program's administrative office is in Winnipeg. At the end of 1980 the staff numbered 15. Costs of administration are borne solely by the federal government and stabilization account funds are used only for stabilization payments.

Policy review, statistical analysis and data processing are provided by the Canadian Grain Commission, Agriculture Canada, Statistics Canada and the Secretariat of the Grains Group.

OPERATIONS IN REVIEW (1980)

The program enjoyed increased support from grain producers in all parts of western Canada during 1980. Participation by eligible producers improved slightly over the record for the previous year as 76% of all actual producers continued their registry. The participation rate for new permit holders showed a markedly higher degree of acceptance of the program. In addition, a small number of producers reversed an earlier decision not to participate and rejoined the program.

No Payout for 1980

The results of the 1980 stabilization year confirm that no payout will be issued from the program. The net cash flow for 1980 was appreciably higher than the previous 5-year average base figure. This can be attributed to the significant increase in gross receipts reported for 1980 which were 20% greater than in the preceding year. On the other hand, allowable production costs did not reduce net cash flow below the trigger point for a payout.

Statement of Levy and Update '80

Contact with program participants was maintained during the year through direct mailing of their respective 1979 Statement of Levy and the Update '80 bulletin.

The levy statements, mailed in early April after all permit accounts had been closed for the previous calendar year, showed the following details about the standing of each account.

Maximum eligible receipts
Reported gross receipts
Levy account balance
Total levy refunded for year

Update '80, a bulletin designed to inform participants of operational highlights, program changes and closing deadline dates, was printed and mailed in early November. The distribution list also included country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extensionists and farm radio and news media outlets serving the designated area.

ADVISORY COMMITTEE

The Advisory Committee of participating producers, appointed under Section 37 of the Western Grain Stabilization Act, continued to serve throughout 1980. The committee held one meeting to review general program operations, comment upon the maximum level of grain sale proceeds eligible for inclusion in the program and advise the Minister on the administration of the Act.

Committee members:

Donn Mitchell	
(Chairman)	Douglas, Manitoba
Douglas Nieman	Lake Lenore, Saskatchewan
Avery Sahl	Mossbank, Saskatchewan
Samuel Sych	Brownvale, Alberta
Albert Wagner	Lacombe, Alberta

EXHIBIT A

Cash Flow Calculations

	1979 (\$ Millions)	Ratio	1980 (\$ Millions)	Ratio
(1) Gross Grain Receipts	3,926		4,716	
(2) Gross Grain Expenses	2,020		2,181	
(3) Marketing/Production Ratio ¹		0.7417		0.7728
(4) Net Grain Expenses: (2) × (3)	1,498		1,685	
(5) Net Grain Proceeds: (1) – (4)	2,428		3,031	
(6) Eligibility Ratio (Eligible Sales to maximum limit) ²		0.8343		0.7608
(7) Eligibility Ratio (Actual Producers)		0.9224		0.9202
(8) Net Cash Flow: (5) × (6) × (7)	1,868		2,122	
(9) Previous 5-year Average Net Cash Flow	1,773		1,682	
(10) Potential Stabilization Payment	Nil		Nil	
(11) Participation Ratio (Participating Producers)		0.7430		0.7477
(12) Actual Stabilization Payment	Nil		Nil	

¹ Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market.

² The maximum eligible sales amount was raised from \$25,000 in 1978 to \$45,000 in 1979.

EXHIBIT B

Summary of Eligible and Participating Grain Receipts¹

	1978 (\$ Millions)	1979	1980
(1) Gross Grain Receipts	3,051	3,926	4,716
(2) Receipts of Ineligible Parties (Landlords, Non-Citizens, Corporations less than 50% Canadian Owned)	248	305	376
(3) Receipts of Actual Producers (1-2)	2,803	3,621	4,340
(4) Eligible Receipts of Actual Producers (up to \$45,000*)	2,018	3,021	3,302
(5) Eligible Receipts of Participants (up to \$45,000*)	1,479	2,255	2,496

* The eligible receipts level was increased to \$45,000 effective January 1, 1979. The figures shown for 1978 reflect the \$25,000 maximum eligible receipt level applicable for that calendar year.

¹ Includes all sales of the eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.) in addition to Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the calendar years shown plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants.

EXHIBIT C

Stabilization Payments by Province for 1977 and 1978

Province	No. of Recipients	Total Payment (\$000's)	Average per Recipient (\$)
1977			
Manitoba	24,095	17,868	742
Saskatchewan	62,695	69,092	1,102
Alberta	39,933	27,275	683
B.C.	1,513	722	477
Total	<u>128,236</u>	<u>114,957</u>	896
1978			
Manitoba	25,806	41,389	1,604
Saskatchewan	67,033	150,330	2,243
Alberta	42,758	59,525	1,392
B.C.	1,624	1,653	1,018
Other	43	40	930
Total	<u>137,264</u>	<u>252,937</u>	1,843

EXHIBIT D

PARTICIPATION

Participation and Levy Data for the 3 Most Recent Years of Operation for Each Province are Reported Below

Participation and Levy Results for 1978, 1979 and 1980

Province	No. of* Partici- pants	No. of* Actual Producers	Prov. Rate of Partici- pation (%)	Inter-Prov. Rate of Partici- pation (%)	Total Levy Paid (\$000's)	Levy Paid by Province (%)	Average Levy by Partici- pant (\$)
1978							
Manitoba	23,594	31,394	75.2	19.0	5,061	17.8	215
Saskatchewan	61,095	81,625	74.9	49.2	16,603	58.5	272
Alberta	38,071	52,742	72.2	30.7	6,565	23.1	172
B.C.	1,345	1,700	79.1	1.1	181	0.6	135
Total	<u>124,105</u>	<u>167,461</u>	74.1	<u>100.0</u>	<u>28,410</u>	<u>100.0</u>	229
1979							
Manitoba	23,422	30,754	76.2	18.7	7,305	16.8	312
Saskatchewan	62,589	82,498	75.9	49.9	25,279	58.2	404
Alberta	38,186	52,153	73.2	30.4	10,566	24.4	277
B.C.	1,288	1,605	80.3	1.0	251	.6	195
Total	<u>125,485</u>	<u>167,010</u>	75.1	<u>100.0</u>	<u>43,401</u>	<u>100.0</u>	346
1980							
Manitoba	22,673	29,463	76.9	18.4	7,978	16.5	352
Saskatchewan	61,542	80,119	76.8	49.9	27,603	57.1	449
Alberta	37,335	50,444	74.0	30.2	12,339	25.5	331
B.C.	1,854	2,208	83.9	1.5	396	0.9	213
Total	<u>123,404</u>	<u>162,234</u>	76.0	<u>100.0</u>	<u>48,316</u>	<u>100.0</u>	392

* Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during year shown

EXHIBIT E

Participation by Total Annual Grain Receipts Levels

Province	Under \$25,000		\$25,000-\$45,000		Over \$45,000		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
1978								
Manitoba	18,888	80.0	2,849	12.1	1,857	7.9	23,594	100
Saskatchewan	44,002	72.0	11,186	18.3	5,907	9.7	61,095	100
Alberta	32,566	85.6	3,441	9.0	2,064	5.4	38,071	100
B.C.	1,215	90.3	67	5.0	63	4.7	1,345	100
Total	<u>96,671</u>	77.9	<u>17,543</u>	14.1	<u>9,891</u>	8.0	<u>124,105</u>	100
1979								
Manitoba	17,241	73.6	3,544	15.1	2,637	11.3	23,422	100
Saskatchewan	39,394	62.9	13,201	21.1	9,994	16.0	62,589	100
Alberta	29,487	77.2	4,843	12.7	3,856	10.1	38,186	100
B.C.	1,112	86.3	95	7.4	81	6.3	1,288	100
Total	<u>87,234</u>	69.5	<u>21,683</u>	17.3	<u>16,568</u>	13.2	<u>125,485</u>	100
1980								
Manitoba	15,669	69.1	3,522	15.5	3,482	15.4	22,673	100
Saskatchewan	35,360	57.5	12,384	20.1	13,798	22.4	61,542	100
Alberta	26,331	70.5	5,314	14.2	5,690	15.3	37,335	100
B.C.	1,542	83.2	150	8.1	162	8.7	1,854	100
Total	<u>78,902</u>	63.9	<u>21,370</u>	17.3	<u>23,132</u>	18.8	<u>123,404</u>	100

EXHIBIT F

STABILIZATION ACCOUNT

Total contributions for credit to the Stabilization Account from January 1, 1976 to December 31, 1980 are shown below. The producer's contribution is based on 2% of participating eligible grain receipts up to an individual maximum of \$900 levy per year (formerly \$500). The Government of Canada's share is currently double the amount paid by producers. The combined contributions are included in calculating interest earnings.

CUMULATIVE STABILIZATION ACCOUNT 1976-1980

Total Producer Levy Payments, 1976-1980	\$172,476,820.36
Total Government Contribution	344,953,640.72
Total Accumulated Interest Earned to December 31, 1980	<u>38,731,673.40</u>
Subtotal	\$556,162,134.48
Less Net Payments from Stabilization Account to December 31, 1980	<u>367,812,292.01</u>
TOTAL	<u>\$188,349,842.47</u>

TABLEAU E

Participation par recettes annuelles totales (grains)

Province	Moins de \$25 000	\$25 000- \$45 000	Plus de \$45 000	Nombre	Nombre	Nombre	Total
	%	%	%	%	%	%	%

1978

Manitoba	18 888	80,0	2 849	12,1	1 857	7,9	23 594	100
Saskatchewan	44 002	72,0	11 186	18,3	5 907	9,7	61 095	100
Alberta	32 566	85,6	3 441	9,0	2 064	5,4	38 071	100
Colombie- Britannique	1 215	90,3	67	5,0	63	4,7	1 345	100
Total	96 671	77,9	17 543	14,1	9 891	8,0	124 105	100

1979

Manitoba	17 241	73,6	3 544	15,1	2 637	11,3	23 422	100
Saskatchewan	39 394	62,9	13 201	21,1	9 994	16,0	62 589	100
Alberta	29 487	77,2	4 843	12,7	3 856	10,1	38 186	100
Colombie- Britannique	1 112	86,3	95	7,4	81	6,3	1 288	100
Total	87 234	69,5	21 683	17,3	16 568	13,2	125 485	100

1980

Manitoba	15 669	69,1	3 522	15,5	3 482	15,4	22 673	100
Saskatchewan	35 360	57,5	12 384	20,1	13 798	22,4	61 542	100
Alberta	26 331	70,5	5 314	14,2	5 690	15,3	37 335	100
Colombie- Britannique	1 542	83,2	150	8,1	162	8,7	1 854	100
Total	78 902	63,9	21 370	17,3	23 132	18,8	123 404	100

TABLEAU F
COMPTÉ DE STABILISATION
CUMULATIF DE 1976 à 1980

Prélèvement à la production de 1976 à 1980	\$172 476 820,36	Contribution du gouvernement	344 953 640,72	Intérêt accumulé au 31 décembre 1980	38 731 673,40	Sous-total	\$556 162 134,48	Moins les paiements nets prélèvés à même le compte de stabilisation jusqu'au 31 décembre 1980	367 812 292,01	TOTAL	\$188 349 842,47
---	------------------	---------------------------------	----------------	---	---------------	------------	------------------	--	----------------	-------	------------------

On trouvera ci-dessous les versements totaux au compte de stabilisation du 1^{er} janvier 1976 au 31 décembre 1980. La contribution des producteurs correspond à 2 % des recettes tirées de la vente des céréales admissibles, jusqu'à concurrence de \$900 par année (anciennement \$500). Le Fédéral verse le double du montant payé par les producteurs. Les contributions combinées servent au calcul des intérêts.

TABLEAU D

PARTICIPATION

Les données sur la participation et le prélèvement des 3 dernières années sont présentées ci-dessous.

Participation et prélèvement en 1978, 1979 et 1980

Province	Nombre* de parti- cipants	Nombre* de pro- ducteurs	Parti- patron provin- ciale (%)	Parti- patron inter- provin- ciale (%)	Prélève- ment total payé (milliers de dollars)	Prélève- ment par pro- vincé (%)	Prélève- ment moyen par par- ticipant (dollars)
----------	---------------------------------	--------------------------------	---	---	---	--	--

1978	Manitoba	23 594	31 394	75,2	19,0	5 061	17,8	215
	Saskatchewan	61 095	81 625	74,9	49,2	16 603	58,5	272
	Alberta	38 071	52 742	72,2	30,7	6 565	23,1	172
	Colombie- Britannique	1 345	1 700	79,1	1,1	181	0,6	135
	Total	124 105	167 461	74,1	100,0	28 410	100,0	229
1979	Manitoba	23 422	30 754	76,2	18,7	7 305	16,8	312
	Saskatchewan	62 589	82 498	75,9	49,9	25 279	58,2	404
	Alberta	38 186	52 153	73,2	30,4	10 566	24,4	277
	Colombie- Britannique	1 288	1 605	80,3	1,0	251	0,6	195
	Total	125 485	167 010	75,1	100,0	43 401	100,0	346
1980	Manitoba	22 673	29 463	76,9	18,4	7 978	16,5	352
	Saskatchewan	61 542	80 119	76,8	49,9	27 603	57,1	449
	Alberta	37 335	50 444	74,0	30,2	12 339	25,5	331
	Colombie- Britannique	1 854	2 208	83,9	1,5	396	0,9	213
	Total	123 404	162 234	76,0	100,0	48 316	100,0	392

* Titulaires de permis délivrés par le Commission canadienne du blé, qui ont déclaré des recettes durant l'année indiquée.

TABEAU C

Paiement de stabilisation pour 1977 et 1978: répartition par province

Province		Nombre de bénéficiaires	Paiement total (milliers de dollars)	Moyenne par bénéficiaire (dollars)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	Colombie- Britannique	1 513	722	477
	Total	128 236	114 957	896
	Manitoba	25 806	41 389	1 604
1978	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	Colombie- Britannique	1 624	1 653	1 018
	Autre	43	40	930
	Total	137 264	252 937	1 843

CALCUL DES REVENUS NETS

	1979	1980
(1) Recettes brutes	3 926	4 716
(2) Dépenses brutes	2 020	2 181
(3) Rapport commercialisation/ ¹ production		
(4) Dépenses nettes: (2) × (3)	1 498	1 685
(5) Bénéfices nets: (1) - (4)	2 428	3 031
(6) Taux d'admissibilité (ventes admissibles) ²		
(7) Taux d'admissibilité (producteurs véritables)	0,9224	0,9202
(8) Revenus nets: (5) × (6) × (7)	1 868	2 122
(9) Revenus nets (moyenne quinquennale)	1 773	1 682
(10) Paiement possible de stabilisation	Nil	Nil
(11) Taux de participation (producteurs)		
(12) Paiement réel de stabilisation	Nil	0,7477

¹ Les dépenses brutes ont été corrigées pour ne tenir compte que des coûts de production des grains vendus ou destinés à la mise en marché.

² La limite des ventes admissibles est passée de \$25 000 en 1978 à \$45 000 en 1979.

TABLEAU B

Etat des recettes admissibles et inscrites au programme¹

	1978	1979	1980
(1) Recettes brutes	3 051	3 926	4 716
(2) Recettes des parties inadmissibles (propriétaires fonciers, non-citoyens, propriétés étrangères à plus de 50 %)	248	305	376
(3) Recettes des producteurs véritables (1-2)	2 803	3 621	4 340
(4) Recettes admissibles des producteurs véritables (jusqu'à concurrence de \$45 000*)	2 018	3 021	3 302
(5) Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de \$45 000*)	1 479	2 255	2 496

* La limite des recettes admissibles a été majorée à \$45 000 le 1^{er} janvier 1979. Elle était de \$25 000 en 1978.

¹ Comprend toutes les recettes tirées de la vente des céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments du bétail, exploitants de parc d'engraisement, marchands-grainetiers, etc.), en plus des redressements et des paiements finals de la Commission canadienne du blé versés au cours des années civiles mentionnées et des indemnités d'assurance-récolte déclarées volontairement par les participants.

Attestations de prélèvement et *Update '80*.

On a maintenu le contact avec tous les participants du Programme durant l'année, par l'envoi des attestations de prélèvement pour 1979 et du bulletin d'information *Update '80*. Les attestations de prélèvement ont été postées au début d'avril, après la fermeture des comptes de permis de l'année civile précédente. Les relevés de compte de chaque producteur comportaient les renseignements suivants:

- Maximum des recettes admissibles
- Recettes brutes déclarées
- Solde du compte de prélèvement
- Remboursement total des prélèvements pour l'année

Update '80 est un bulletin conçu pour tenir les participants au courant des principaux événements, des changements apportés au Programme et des échéances. Le bulletin a été imprimé et envoyé au début de novembre aux participants, au personnel des grainetiers, aux acheteurs désignés, aux négociants en grain, aux vulgarisateurs agricoles et aux organes d'information de la région.

COMITE CONSULTATIF

Le Comité consultatif des producteurs participants, créé en vertu de l'article 37 de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, a poursuivi ses activités en 1980. Il a tenu une réunion pour passer en revue le fonctionnement du Programme, exprimer son opinion sur le seuil maximal acceptable de ventes de grain pour faire partie du Programme, et tenir le ministre informé sur l'administration de la Loi.

Les membres du Comité sont:

- Donn Mitchell (président)
- Douglas (Manitoba)
- Mossbank (Saskatchewan)
- Lake Lenore (Saskatchewan)
- Brownvale (Alberta)
- Lacombe (Alberta)
- Albert Wagner
- Samuel Sych
- Avery Sahl
- Douglas Nieman

d'exemption sur les nouveaux permis, fournit des renseignements sur les nouveaux titulaires de permis et, surtout, évalue les contributions ou les réalculateurs pour l'achat de leur produit. Toutes les données relatives à la déduction des prélèvements et aux transactions sont traitées par l'administration du Programme. Le Bureau de l'administration du Programme se trouve à Winnipeg. À la fin de 1980, 15 employés y étaient affectés. Les frais d'administration du Programme sont entièrement acquittés par le gouvernement fédéral, le fonds de stabilisation ne servant qu'à l'émission des paiements de stabilisation. L'étude des politiques, les analyses statistiques et le traitement des données sont assurés par la Commission canadienne des grains, Agriculture Canada, Statistique Canada et le Secréariat du Groupe des céréales.

REVUE DES ACTIVITES (1980)

En 1980, le Programme a reçu un appui accru des céréaliculteurs de l'Ouest. Le taux de participation des producteurs admissibles s'est légèrement amélioré par rapport à l'année dernière, et près de 76 % de tous les producteurs véritables demeurent enregistrés au Programme. Le nombre de nouveaux titulaires de permis traduit un intérêt sensiblement accru pour le Programme. De plus, quelques producteurs ont révisé leur position et ont de nouveau adhéré au Programme en 1980.

Aucun paiement en 1980

Les résultats de la campagne de 1980 indiquent qu'aucun paiement ne sera effectué pour cette année. En effet, les revenus nets ont été sensiblement plus élevés que la moyenne quinquennale précédente. Cette situation peut être attribuée à la hausse importante des recettes brutes enregistrées en 1980 (20 % de plus que l'année précédente). D'autre part, les coûts de production n'ont pas réduit les recettes nettes au point où il soit nécessaire de faire des paiements de stabilisation.

INTRODUCTION

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, dont l'entrée en vigueur remonte au 1^{er} avril 1976, repose sur la participation conjointe des céréaliculteurs de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document constitue le cinquième rapport annuel du Programme et couvre la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 1980.

RENSEIGNEMENTS GÉNÉRAUX

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a été créé en 1976 en vue de stabiliser les revenus des céréaliculteurs de l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des grains a toujours été marqué par de graves fluctuations des recettes nettes, à la suite de conditions du marché échapant généralement à tout remède ou contrôle. Ces variations avaient une grande influence sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement, des producteurs.

Le Programme fut introduit en vue d'atténuer les effets engendrés par la fluctuation des prix, du marché et des coûts de production. Son objectif est de stabiliser les recettes en espèces provenant de ventes de grain, en garantissant un revenu net équivalant au revenu moyen des 5 années précédentes. Les paiements de stabilisation protègent donc les producteurs des chutes subites, et parfois dramatiques, des recettes en espèces. De plus, la stabilisation du revenu net favorise l'expansion du secteur des grains au sein de l'économie agricole, sans que l'on ait recours à des artifices comme l'affectation de nouvelles ressources ou la prise de décisions sur la production et la mise en marché.

Les paiements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les céréaliculteurs et ne peuvent que stimuler l'économie axée sur l'agriculture des provinces de l'Ouest.

La participation au Programme de stabilisation est volontaire. Y sont admissibles les céréaliculteurs et les sociétés agricoles, les coopératives et les sociétés agricoles. Les locataires fonciers et autres parties intéressées ne peuvent adhérer au Programme. Tous les titulaires de permis de la Commission canadienne du blé y sont admissibles. De plus, les nouveaux détenteurs de permis sont immédiatement inscrits.

Tout producteur peut se retirer du Programme n'importe quand avant le 31 décembre de la troisième année qui suit son adhésion. Ceux qui préfèrent cette solution peuvent s'y inscrire à nouveau à n'importe quel moment. Ils rejoignent alors la majorité des exploitants agricoles qui ont décidé de poursuivre l'expérience et qui participent à part entière dans le Programme. La ré-adhésion est toutefois conditionnelle: les producteurs ne reçoivent alors que 90 % du paiement de stabilisation

Il y a paiement de stabilisation lorsque les revenus nets d'une année (différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) sont inférieurs à la moyenne des 5 dernières années. En fait, les sommes versées aux producteurs varient selon la participation au Programme et la proportion des ventes assujetties à celui-ci. La part qui revient à chaque producteur dépend des contributions qu'il a versées au cours des 3 dernières années. Chaque année, les participants reçoivent un relevé des prélèvements enregistrés à leur compte.

Un volet important du Programme est le vaste réseau d'organismes chargés de fournir des données sur les achats de grains et de percevoir les prélèvements des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du Programme. Les compagnies et les négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous les achats de grains visés par le Programme (blé, avoine, orge, seigle, colza ordinaire et de type canola, ainsi que lin et moulinard) et remettre les sommes perçues des producteurs participants. Ces compagnies achètent la majorité des grains mis au marché dans l'Ouest canadien.

Un deuxième groupe de négociants qui ne détienne pas de permis de la Commission, s'est engagé par écrit à déclarer tous les achats de grains visés par le Programme. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de parcs d'engraissemment, les marchands-grainiers, etc. Ces acheteurs peuvent s'ils le désirent collecter les prélèvements au nom de l'administration du Programme, sinon les céréaliculteurs peuvent verser des contributions volontaires à leur compte selon les reçus approuvés.

Les négociants et les compagnies enregistrées, ainsi que les acheteurs désignés, sont rémunérés annuellement pour leurs services.

La Commission canadienne du blé joue aussi un rôle important dans le Programme de stabilisation. En effet, l'administration du Programme dépend entièrement du système d'identification assuré par les livrets de permis de la Commission canadienne du blé et celle-ci l'aide à inscrire les avis qu'ils auraient reçu s'ils n'avaient pas quitté le Programme, et ce, pour une période de 3 ans.

Unissant producteurs et gouvernement, le Programme, et ce, pour une période de 3 ans.

Un deuxième groupe de négociants qui ne détienne pas de permis de la Commission, s'est engagé par écrit à déclarer tous les achats de grains visés par le Programme. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de parcs d'engraissemment, les marchands-grainiers, etc. Ces acheteurs peuvent s'ils le désirent collecter les prélèvements au nom de l'administration du Programme, sinon les céréaliculteurs peuvent verser des contributions volontaires à leur compte selon les reçus approuvés.

Les négociants et les compagnies enregistrées, ainsi que les acheteurs désignés, sont rémunérés annuellement pour leurs services.

La Commission canadienne du blé joue aussi un rôle important dans le Programme de stabilisation. En effet, l'administration du Programme dépend entièrement du système d'identification assuré par les livrets de permis de la Commission canadienne du blé et celle-ci l'aide à inscrire les avis

Direction générale des communications, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7

© Ministère des Approvisionnements et Services Canada 1981
No de cat. A1-4/1980 ISBN: 0-662-51711-3

Impression 1982 3M-1:82

Also available in English under the title

Western grain stabilization

Annual report 1980

Ministre responsable de
la loi de stabilisation
et ministre
d'Agriculture Canada

Stabilisation concernant le grain de l'Ouest Rapport annuel 1980

Agriculture
Canada



Stabilisation
concernant
le grain
de l'Ouest
Rapport annuel
1980

Canada

Agriculture
Canada



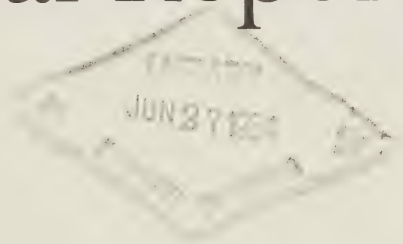
CA1
DA
- 1523



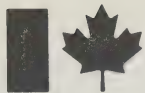
Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report 1981



Canada



Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report 1981

Minister Responsible
for the
Western Grain
Stabilization Act
and Minister of
Agriculture Canada

Communications Branch, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7

©Minister of Supply and Services Canada 1983
Cat. No. A1-4/1981 ISBN: 0-662-52319-9
Printed 1983 3M-2:83

Également disponible en français sous le titre
Stabilisation concernant le grain de l'Ouest
Rapport annuel 1981

INTRODUCTION

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational on April 1, 1976. This is the sixth annual report and covers the period January 1, to December 31, 1981.

GENERAL INFORMATION

The Western Grain Stabilization program was established in 1976 to provide improved income stability for grain farmers in Western Canada. Historically, the grain industry in the Prairie Provinces has been characterized by wide swings in cash receipt levels, often caused by world market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow has had a serious impact upon the viability and strength of the prairie grain economy in general and upon grain producers in particular.

To cushion the impact of disruptive price, market and cost factors, the stabilization program was introduced. It helps stabilize cash income from grain sales through an assured cash flow. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the average in receipts for the immediately preceding 5-year period, producers are afforded protection against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow lets the grain sector develop positively without artificial interference to resource allocation or production and marketing decisions. Stabilization payments put cash into the pockets of western producers when needed and stimulate the agriculturally-oriented economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, cooperatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible. All registered Canadian Wheat Board permit holders are deemed to be participants. In addition, new permit holders are automatically enrolled as members.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time prior to December 31st of the third year of their participation. Those producers who elect to withdraw have one option to rejoin the program at any time in the future. When they re-enter the program they join the majority of farmers who elected not to exercise their right to opt out and are continuing as full participants. Producers who rejoin do so as conditional participants for a 3-year period and receive 90% of any payment issued in their favor during that time.

As a participatory program between grain producers and the federal government, both parties make levy payments into a stabilization account used solely for the purpose of funding stabilization payments. At present, the maximum level of grain receipts eligible for levy payment is \$45 000. This

means that individual producers can contribute levy at the current 2% rate on their grain receipts up to a ceiling of \$900. The federal government currently contributes levy at a rate of 4% of eligible grain sale proceeds.

When the stabilization account builds up a surplus, accumulated funds earn a reasonable rate of interest which is credited to the account. Conversely, when the account is depleted to a deficit as a result of substantial stabilization payments, the federal government advances funds to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest according to agreed upon terms.

A stabilization payment is triggered when net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review is less than the previous 5-year average net cash flow. The actual amount issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. An individual's share of any payment is related to the total amount of levy he contributed during the three most recent years. Participating producers receive a statement showing the amount of levy registered in their account for each calendar year of operations.

A crucial aspect of the program is the large network of organizations that provide grain purchase information and collect levies. Their role is vital to the successful operation of the program. Grain companies and dealers that are licensed by the Canadian Grain Commission must report all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, rapeseed/canola, flax seed and mustard seed) and remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in Western Canada.

In addition there is a secondary group of commercial grain buyers, not licensed by the Commission, who have agreed under contract to report all purchases of eligible grains. This group, which includes operators of feed mills, feedlots, seed plants and similar establishments, are given the option of collecting levy for the administration. In cases where these designated purchasers elect not to collect the levy, farmers have an opportunity to make voluntary levy contributions to their account based on recognized grain purchase receipts issued to them.

All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated annually for the services they render.

The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the stabilization program. Apart from total dependence upon the Canadian Wheat Board permit book identification system, the Board provides assistance in the placement of exemption endorsements in new permit books, supplies information on new permit holders and, most importantly, assesses levy on adjustment or final grain payments issued to participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over to the administration for processing.

The program's administrative office is in Winnipeg. At the end of 1981 the staff complement numbered 15. Costs of administration are borne solely by the federal government and stabilization account funds are used only for stabilization payments.

Policy review, statistical analysis and data processing support are provided by the Canadian Grain Commission, Agriculture Canada, Statistics Canada and the Secretariat of the Grains Group.

OPERATIONS IN REVIEW (1981)

The program attracted increased support from grain producers in all parts of Western Canada during 1981. Participation in the program at the close of the calendar year included 76.7% of the farmers holding eligible permit books. Acceptance by first-time permit book holders was markedly higher in 1981, a positive indication of a fuller understanding of program operations. In addition, a small number of farmers who had opted out reversed this earlier decision and submitted their written request to rejoin the program.

No Payout for 1981

Final calculations confirmed that no payout will be issued under the program for 1981. Net cash flow from eligible grain sales realized by farmers during the year was appreciably higher than the average net cash flow for the immediately preceding 5-year base period. Gross grain receipts in 1981 were 31.8% higher than in the previous year, reflecting improved delivery quotas and the impact of a \$730 million final payment and a \$488 million initial price adjustment payment. Although allowable production costs increased by over 26%, this jump in expenses did not reduce 1981 net cash flow below the base amount needed to trigger a stabilization payment.

Statement of Levy and UPDATE '81

Contact with program participants was maintained during the year through direct mailing of their respective 1980 Statement of Levy and the UPDATE '81 bulletin.

The levy statements, mailed in late March after all permit accounts had been closed for the previous calendar year, showed the following details with respect to the standing of each individual account.

Maximum eligible receipts
Reported gross receipts
Levy account balance
Total levy refunded for year

UPDATE '81, a bulletin designed to inform participants about operational highlights, program changes and closing deadline dates, was printed and mailed in early November. The distribution list for UPDATE '81 also included country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extensionists and farm radio and news media outlets serving the designated area.

ADVISORY COMMITTEE

The Advisory Committee of participating producers appointed under Section 37 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve throughout 1981. The committee held one meeting to review general program operations, comment upon the maximum level of grain sale proceeds eligible for inclusion in the program and advise the Minister on the administration of the act.

Committee members:

Donn Mitchell (Chairman)
Douglas, Manitoba

Douglas Nieman
Lake Lenore, Saskatchewan

Avery Sahl
Mossbank, Saskatchewan

Samuel Sych
Brownvale, Alberta

Albert Wagner
Lacombe, Alberta

EXHIBIT A

Cash Flow Calculations

		1980		1981	
		(\$ millions)	Ratio	(\$ millions)	Ratio
(1)	Gross grain receipts	4716		6201	
(2)	Gross grain expenses	2181		2767	
(3)	Marketing/production ratio ¹		0.7728		0.8181
(4)	Net grain expenses: (2) × (3)	1685		2264	
(5)	Net grain proceeds: (1) – (4)	3031		3938	
(6)	Eligibility ratio (eligible sales to maximum limit) ²		0.7608		0.6709
(7)	Eligibility ratio (actual producers)		0.9202		0.9199
(8)	Net cash flow: (5) × (6) × (7)	2122		2428	
(9)	Previous 5-year average net cash flow	1682		1691	
(10)	Potential stabilization payment	nil		nil	
(11)	Participation ratio (participating producers)		0.7477		0.7546
(12)	Actual stabilization payment	nil		nil	

¹ Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market

² The maximum eligible receipts limit subject to levy entitlement is \$45 000

EXHIBIT B

Summary of Eligible and Participating Grain Receipts¹

		1979	1980	1981
			(\$ millions)	
(1)	Gross grain receipts	3926	4716	6201
(2)	Receipts of ineligible parties (landlords, non-citizens, corporations less than 50% Canadian-owned)	305	376	497
(3)	Receipts of actual producers (1 – 2)	3621	4340	5704
(4)	Eligible receipts of actual producers (up to \$45 000 ²)	3021	3302	3824
(5)	Eligible receipts of participants (up to \$45 000 ²)	2255	2496	2905

¹ Includes all sales of the eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.) in addition to Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the calendar years shown plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants

² The maximum eligible receipts level of \$45 000 has been in effect since January 1, 1979

EXHIBIT C

Stabilization Payments by Province for 1977 and 1978

	Province	No. of recipients	Total payment (\$000's)	Average per recipient (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	British Columbia	1 513	722	477
	Total	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	British Columbia	1 624	1 653	1 018
	Other	43	40	930
	Total	137 264	252 937	1 843

EXHIBIT D

Participation and Levy Data by Province — 1979, 1980, 1981

Province	No. of actual producers ¹	No. of parti- cipants ¹	Prov. rate of partici- pation (%)	Interprov. rate of partici- pation (%)	Total levy paid (\$000's)	Levy paid by prov. (%)	Average levy by parti- cipant (\$)
1979							
Man.	30 754	23 422	76.2	18.7	7 305	16.8	312
Sask.	82 498	62 589	75.9	49.9	25 279	58.2	404
Alta.	52 153	38 186	73.2	30.4	10 566	24.4	277
B.C./other	1 605	1 288	80.3	1.0	251	0.6	195
TOTAL	167 010	125 485	75.1	100.0	43 401	100.0	346
1980							
Man.	29 463	22 673	76.9	18.4	7 978	16.5	352
Sask.	80 119	61 542	76.8	49.9	27 603	57.1	449
Alta.	50 444	37 335	74.0	30.2	12 339	25.5	331
B.C./other	2 208	1 854	83.9	1.5	396	0.9	213
TOTAL	162 234	123 404	76.0	100.0	48 316	100.0	392
1981							
Man.	29 868	23 012	77.5	18.4	8 889	15.8	386
Sask.	80 565	62 325	77.3	49.8	31 752	56.3	509
Alta.	51 185	38 343	74.9	30.6	15 345	27.2	400
B.C./other	1 840	1 500	81.5	1.2	422	0.7	281
TOTAL	163 276	125 180	76.7	100.0	56 408	100.0	450

¹ Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during calendar year

EXHIBIT E

Participation by Total Annual Grain Receipt Levels

Province	Under \$25 000		\$25 000—\$45 000		Over \$45 000		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
1979								
Manitoba	17 241	73.6	3 544	15.1	2 637	11.3	23 422	100
Saskatchewan	39 394	62.9	13 201	21.1	9 994	16.0	62 589	100
Alberta	29 487	77.2	4 843	12.7	3 856	10.1	38 186	100
B.C./other	<u>1 112</u>	<u>86.3</u>	<u>95</u>	<u>7.4</u>	<u>81</u>	<u>6.3</u>	<u>1 288</u>	<u>100</u>
TOTAL	87 234	69.5	21 683	17.3	16 568	13.2	125 485	100
1980								
Manitoba	15 669	69.1	3 522	15.5	3 482	15.4	22 673	100
Saskatchewan	35 360	57.5	12 384	20.1	13 798	22.4	61 542	100
Alberta	26 331	70.5	5 314	14.2	5 690	15.3	37 335	100
B.C./other	<u>1 542</u>	<u>83.2</u>	<u>150</u>	<u>8.1</u>	<u>162</u>	<u>8.7</u>	<u>1 854</u>	<u>100</u>
TOTAL	78 902	63.9	21 370	17.3	23 132	18.8	123 404	100
1981								
Manitoba	14 864	64.6	3 745	16.3	4 403	19.1	23 012	100
Saskatchewan	30 649	49.2	12 559	20.1	19 117	30.7	62 325	100
Alberta	23 674	61.8	5 728	14.9	8 941	23.3	38 384	100
B.C./other	<u>1 153</u>	<u>76.9</u>	<u>141</u>	<u>9.4</u>	<u>205</u>	<u>13.7</u>	<u>1 500</u>	<u>100</u>
TOTAL	70 340	56.2	22 173	17.7	32 666	26.1	125 180	100
All producers (1981 participants and non-participants)								
	90 732	55.6	29 886	18.3	42 658	26.1	163 276	100

EXHIBIT F

Comparative Quantities of Grain Marketed by Province—1981

(Quantity = '000 t)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%
Wheat	2 166	11.4	11 001	57.8	5 605	29.4	259	1.4	19 031	100
Oats	71	15.3	99	21.3	270	58.0	25	5.4	465	100
Barley	1 145	16.3	1 932	27.4	3 791	53.8	174	2.5	7 042	100
Rye	106	25.7	151	36.7	147	35.7	8	1.9	412	100
Flax	256	60.0	113	26.4	55	12.9	3	0.7	427	100
Canola/ rapeseed	325	15.4	847	40.2	894	42.4	42	2.0	2 108	100
Mustard	11	15.9	39	56.5	16	23.2	3	4.4	69	100
Total ¹	4 084	13.8	14 192	48.0	10 784	36.5	495	1.7	29 555	100

¹ Includes voluntary receipts

EXHIBIT G

Comparative Value of Grain Marketed by Province—1981

(Value = \$'000)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%
Wheat	478 828	10.9	2 593 833	59.2	1 155 448	26.4	151 346	3.5	4 379 455	100
Oats	7 688	15.2	11 001	21.8	29 254	57.8	2 644	5.2	50 587	100
Barley	156 020	16.2	281 070	29.2	502 949	52.3	21 661	2.3	961 700	100
Rye	16 596	24.6	24 729	36.7	24 769	36.8	1 292	1.9	67 386	100
Flax	83 466	59.5	38 131	27.2	17 612	12.5	1 081	0.8	140 290	100
Canola/ rapeseed	87 795	15.1	235 394	40.6	245 591	42.3	11 425	2.0	580 205	100
Mustard	3 328	16.2	11 617	56.7	4 903	24.0	635	3.1	20 483	100
Total ¹	834 673	13.5	3 198 416	51.6	1 982 303	31.9	185 986	3.0	6 201 378	100

¹ Includes voluntary receipts and crop insurance

EXHIBIT H

Stabilization Account

Total contributions for credit to the stabilization account from January 1, 1976 to December 31, 1981 are shown below. Producer contributions are based on 2% of participating eligible grain receipts up to an individual maximum of \$900 levy per year (formerly \$500). The Government of Canada's share is currently double the amount paid by producers. The combined contributions are included in calculating interest earnings.

CUMULATIVE STABILIZATION
ACCOUNT 1976—1981

Total producer levy payments, 1976-1981	\$228 854 414.00
Total government contribution	457 708 828.00
Total accumulated interest earned to December 31, 1981	83 260 190.07
Subtotal	\$769 823 432.07
Less net payments from stabilization account to December 31, 1981	367 798 719.52
TOTAL	\$402 024 712.55

TABLEAU C
Comparaison entre la valeur du grain commercialisé par province – 1981

(Valeur en milliers de dollars)

Grains	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.-B./Aure	Total					
	Valeur %	Valeur %	Valeur %	Valeur %	Valeur %					
Blé	478 828	10,9	2 593 833	59,2	1 155 448	26,4	151 346	3,5	4 379 455	100
Avoine	7 688	15,2	11 001	21,8	29 254	57,8	2 644	5,2	50 587	100
Orge	156 020	16,2	281 070	29,2	502 949	52,3	21 661	2,3	961 700	100
Seigle	16 596	24,6	24 729	36,7	24 769	36,8	1 292	1,9	67 386	100
Lin	83 466	59,5	38 131	27,2	17 612	12,5	1 081	0,8	140 290	100
Colza/ canola	87 795	15,1	235 394	40,6	245 591	42,3	11 425	2,0	580 205	100
Moutarde	3 328	16,2	11 617	56,7	4 903	24,0	635	3,1	20 483	100
Total ¹	834 673	13,5	3 198 416	51,6	1 982 303	31,9	185 986	3,0	6 201 378	100

¹ Assurance-récolte et recettes volontaires incluses.

TABLEAU H
COMPTE DE STABILISATION
CUMULATIF DE 1976 À 1981

Compte de stabilisation

On trouvera ci-dessous les crédits totaux versés au compte de stabilisation du 1^{er} janvier 1976 au 31 décembre 1981. La contribution des producteurs correspond à 2% des recettes tirées de la vente des céréales admissibles, jusqu'à concurrence de \$900 par année (anciennement \$500). Le Fédéral verse le double du montant payé par les producteurs. Le calcul des intérêts porte sur les contributions totales.

Prélèvements à la production de 1976 à 1981	\$228 854 414,00
Contributions du gouvernement	457 708 828,00
Intérêt accumulé au 31 décembre 1981	83 260 190,07
Sous-total	\$769 823 432,07
Moins les versements nets prélevés à même le compte de stabilisation jusqu'au 31 décembre 1981	367 798 719,52
TOTAL	\$402 024 712,55

TABLEAU E

Participation selon les recettes annuelles totales (grains)

Province	Moins de \$25 000	\$25 000—\$45 000	Plus de \$45 000	Total
	Nombre	Nombre	Nombre	Nombre
	%	%	%	%

1979	Manitoba	17 241	3 544	15,1	2 637	11,3	23 422	100
	Saskatchewan	39 394	13 201	21,1	9 994	16,0	62 589	100
	Alberta	29 487	4 843	12,7	3 856	10,1	38 186	100
	C.-B./autre	1 112	95	7,4	81	6,3	1 288	100
	TOTAL	87 234	21 683	17,3	16 568	13,2	125 485	100

1980	Manitoba	15 669	3 522	15,5	3 482	15,4	22 673	100
	Saskatchewan	35 360	12 384	20,1	13 798	22,4	61 542	100
	Alberta	26 331	5 314	14,2	5 690	15,3	37 335	100
	C.-B./autre	1 542	150	8,1	162	8,7	1 854	100
	TOTAL	78 902	21 370	17,3	23 132	18,8	123 404	100

1981	Manitoba	14 864	3 745	16,3	4 403	19,1	23 012	100
	Saskatchewan	30 649	12 559	20,1	19 117	30,7	62 325	100
	Alberta	23 674	5 728	14,9	8 941	23,3	38 384	100
	C.-B./autre	1 153	141	9,4	205	13,7	1 500	100
	TOTAL	70 340	22 173	17,7	32 666	26,1	125 180	100

Tous les producteurs (participants ou non — 1981)

90 732	55,6	29 886	18,3	42 658	26,1	163 276	100
--------	------	--------	------	--------	------	---------	-----

TABLEAU F

Comparaison entre les quantités de grains commercialisées par province — 1981

(Quantités en milliers de tonnes)

Grains	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.-B./Autre	Total
Quantités	Quantités	Quantités	Quantités	Quantités	Quantités
%	%	%	%	%	%
Ble	2 166	11 001	5 605	259	19 031
Avoine	71	99	270	25	465
Orge	1 145	1 932	3 791	174	7 042
Seigle	106	151	147	8	412
Lin	256	113	55	3	427
Colza/canola	325	847	894	42	2 108
Moutarde	11	39	16	3	69
Total ¹	4 084	14 192	10 784	495	29 555

¹ Recettes déclarées volontairement incluses.

TABLEAU C
Versements de stabilisation pour 1977 et 1978: répartition par province

	Province	Nombre de bénéficiaires	Versement total (milliers de dollars)	Moyenne par bénéficiaire (dollars)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	Colombie- Britannique	1 513	722	477
	Total	128 236	114 957	896
	Manitoba	25 806	41 389	1 604
1978	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	Colombie- Britannique	1 624	1 653	1 018
	Autre	43	40	930
	Total	137 264	252 937	1 843

TABLEAU D

Participation et prélèvement par province — 1979, 1980 et 1981

Prélève- ment	Parti- cipation	Parti- cipation inter- provin- ciale	Prélève- ment	Parti- cipation inter- provin- ciale	Prélève- ment	Parti- cipation inter- provin- ciale	Prélève- ment	Parti- cipation inter- provin- ciale	Prélève- ment	Parti- cipation inter- provin- ciale
Prélève- ment	Parti- cipation	Parti- cipation	Prélève- ment	Parti- cipation	Prélève- ment	Parti- cipation	Prélève- ment	Parti- cipation	Prélève- ment	Parti- cipation
par pro- vince	par pro- vince	par pro- vince	par pro- vince	par pro- vince	par pro- vince	par pro- vince	par pro- vince	par pro- vince	par pro- vince	par pro- vince
(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)
(dollars)	(dollars)	(dollars)	(dollars)	(dollars)	(dollars)	(dollars)	(dollars)	(dollars)	(dollars)	(dollars)

1979	Manitoba	30 754	23 422	76,2	18,7	7 305	16,8	312	Sask.	82 498	62 589	75,9	75,2	404	Alb.	52 153	38 186	73,2	80,3	1 288	167 010	125 485	75,1	100,0	43 401	251	0,6	195	C.-B./autre	1 605	52 153	38 186	73,2	80,3	1 288	167 010	125 485	75,1	100,0	43 401	251	0,6	346	TOTAL
1980	Manitoba	29 463	22 673	76,9	18,4	7 978	16,5	352	Sask.	80 119	61 542	76,8	74,0	449	Alb.	50 444	37 335	74,0	83,9	1 854	162 234	123 404	76,0	100,0	48 316	396	0,9	213	C.-B./autre	2 208	50 444	37 335	74,0	83,9	1 854	162 234	123 404	76,0	100,0	48 316	396	0,9	392	TOTAL
1981	Manitoba	29 868	23 012	77,5	18,4	8 889	15,8	386	Sask.	80 565	62 325	77,3	77,3	509	Alb.	51 185	38 343	74,9	81,5	1 500	163 276	125 180	76,7	100,0	56 408	422	0,7	281	C.-B./autre	1 840	51 185	38 343	74,9	81,5	1 500	163 276	125 180	76,7	100,0	56 408	422	0,7	450	TOTAL

¹ Titulaires de permis de la Commission canadienne du blé, qui ont déclaré des recettes durant l'année civile.

TABLEAU A

Calcul des rentrées nettes

	1980	1981
Millions de dollars	Millions de dollars	Rapport
Rapport		
(1) Recettes brutes	4716	6201
(2) Dépenses brutes	2181	2767
(3) Rapport commercialisation/production ¹	0,7728	0,8181
(4) Dépenses nettes: (2) × (3)	1685	2264
(5) Bénéfices nets: (1) - (4)	3031	3938
(6) Taux d'admissibilité (ventes jusqu'à la limite acceptée) ²	0,7608	0,6709
(7) Taux d'admissibilité (producteurs véritables)	0,9202	0,9199
(8) Rentrées nettes: (5) × (6) × (7)	2122	2428
(9) Rentrées nettes (moyenne quinquennale)	1682	1691
(10) Versement de stabilisation éventuel	néant	néant
(11) Taux de participation (producteurs)	0,7477	0,7546
(12) Versement réel de stabilisation	néant	néant

¹ Les dépenses brutes ont été corrigées pour ne tenir compte que des coûts de production des grains vendus ou destinés à la mise en marché.

² La limite des recettes admissibles pour ce qui est des prélèvements est de \$45 000.

TABLEAU B

État des recettes admissibles et inscrites au programme¹

	1979	1980	1981
(millions de dollars)			
(1) Recettes brutes	3926	4716	6201
(2) Recettes des parties inadmissibles, (propriétaires fonciers, non-citoyens, entreprises étrangères à plus de 50%)	305	376	497
(3) Recettes des producteurs véritables (1-2)	3621	4340	5704
(4) Recettes admissibles des producteurs véritables (jusqu'à concurrence de \$45 000 ²)	3021	3302	3824
(5) Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de \$45 000 ²)	2255	2496	2905

¹ Comprend toutes les recettes tirées de la vente des céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments du bétail, exploitants de parcs d'engraisement, marchands-grainetiers, etc.), en plus de redressements de la Commission canadienne du blé et des versements finals payés au cours des années civiles mentionnées et des indemnités d'assurance-récolte déclarées volontairement par les participants.

² La limite des recettes admissibles, soit \$45 000, est en vigueur depuis le 1^{er} janvier 1979.

Attestations de prélèvement et UPPATE '81

On a maintenu le contact avec tous les participants du Programme durant l'année par l'envoi des attestations de prélèvement pour 1980 et du bulletin d'information UPPATE '81.

Les attestations de prélèvement ont été postées à la fin mars, après la fermeture des comptes de permis de l'année civile précédente. Les relevés de compte de chaque producteur comportaient les renseignements suivants:

maximum des recettes admissibles;

recettes brutes déclarées;

solde du compte de prélèvement;

l'année.

UPPATE '81 est un bulletin conçu pour tenir les participants au courant des principaux événements, des changements apportés au Programme et au début de novembre aux participants, aux grainetiers, aux acheteurs désignés, aux négociants en grain, aux vulgarisateurs agricoles et aux organes d'information de la région.

COMITÉ CONSULTATIF

Le Comité consultatif des producteurs participants, créé en vertu de l'article 37 de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, a poursuivi ses activités en 1981. Il a tenu une réunion pour passer en revue le fonctionnement du Programme, exprimer son opinion sur le niveau maximal acceptable de ventes de grain dans le cadre de l'administration de la Loi.

Donn Mitchell (président)
Douglas (Manitoba)
Douglas Nieman
Lake Lenore (Saskatchewan)
Avery Sahi
Mossbank (Saskatchewan)
Samuel Sych
Brownvale (Alberta)
Albert Wagner
Lacombe (Alberta)

L'étude des politiques, les analyses statistiques et le traitement des données sont assurés par la Commission canadienne des grains, Agriculture Canada, Statistique Canada et le Secréariat du Groupe des grains.

Le bureau de l'administration du Programme se trouve à Winnipeg. À la fin de 1981, ce bureau comptait 15 employés. Les frais d'administration du Programme sont entièrement acquittés par le gouvernement fédéral, le fonds de stabilisation ne servant qu'au versement des paiements de stabilisation.

Les données relatives à la déduction des prélèvements et aux transactions sont traitées par l'administration

En 1981, le Programme a attiré un plus grand nombre de céréaliculteurs de l'Ouest. Le taux de participation des producteurs admissibles à la fin de l'année civile atteignait 76,7%. De plus, le nombre de nouveaux titulaires de permis s'est sensiblement accru en 1981, un indice confirmant que les interesses comprennent mieux les divers aspects du Programme. Certains céréaliculteurs d'immigrations sont revenus sur leur décision et ont présenté une demande écrite de réaffiliation.

Aucun versement en 1981

Les derniers calculs indiquent qu'aucun versement ne sera effectué pour cette année. En effet, les rentrées nettes provenant des ventes de grains de la part des producteurs ont été sensiblement plus élevées que la moyenne quinquennale précédente. Les recettes brutes de 1981 dépassent de 31,8% celles de l'année précédente, ce qui traduit des changements de \$730 millions et d'un rajustement de prix initial de \$488 millions. Bien que les coûts de production aient augmenté de plus de 26%, cet accroissement des dépenses n'a pas ramené les rentrées nettes de 1981 au point où il soit nécessaire d'effectuer un versement de stabilisation.

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, dont l'entrée en vigueur remonte au 1^{er} avril 1976, repose sur la participation conjointe des céréaliculteurs de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document constitue le sixième rapport annuel du Programme et couvre la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 1981.

RENSEIGNEMENTS GÉNÉRAUX

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a été créé en 1976 en vue de mieux stabiliser les revenus des céréaliculteurs de l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des grains a toujours été marqué par de graves fluctuations des recettes nettes, à la suite de variations des conditions du marché échappant généralement à tout recitificatif ou contrôle. Ces variations avaient une grande influence sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement, des producteurs.

Le Programme fut introduit en vue d'atténuer les effets engendrés par la fluctuation des prix, du marché et des coûts de production. Son objectif est de stabiliser les recettes en espèces provenant de ventes de grain, en garantissant un revenu net équivalant au revenu moyen des cinq années précédentes. Les versements de stabilisation protègent donc les producteurs des chutes subites, et parfois très prononcées, des recettes en espèces. De plus, la stabilisation du revenu net favorise l'expansion du secteur des grains au sein de l'économie agricole, sans que l'on ait recours à des artifices comme l'affectation de nouvelles ressources ou la prise de décisions sur la production et la mise en marché. Les versements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les céréaliculteurs et ne peuvent que stimuler l'économie axée sur l'agriculture des provinces de l'Ouest.

La participation au Programme de stabilisation est volontaire. Y sont admissibles, les céréaliculteurs et autres parties intéressées ne peuvent adhérer au Programme. Tous les titulaires de permis de la Commission canadienne du blé y sont admissibles. De plus, les nouveaux détenteurs de permis sont inscrits immédiatement.

Tout producteur peut se retirer du Programme n'importe quand avant le 31 décembre de la troisième année qui suit son adhésion. Ceux qui choisissent cette solution peuvent s'y inscrire à nouveau à l'importe quel moment. Ils rejoignent alors la majorité des exploitants agricoles qui ont décidé de poursuivre l'expérience et qui participent à part entière dans le Programme. La ré-adhésion est toutefois conditionnelle: les producteurs ne reçoivent alors que 90% du versement de stabilisation qu'ils auraient reçu s'ils ne s'étaient pas retirés du Programme, et ce, pendant une période de 3 ans.

Un aspect important du Programme est le vaste réseau d'organismes chargés de fournir des données sur les achats de grains et de percevoir les versements des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du Programme. Les compagnies et les négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous les achats de grains visés par le Programme, ainsi que lin et moulinage et remette les sommes perçues des producteurs participants. Ces compagnies achètent la majorité des grains commercialisés dans l'Ouest canadien.

Un deuxième groupe de négociants qui ne détient pas de permis de la Commission, s'est engagé par écrit à déclarer tous les achats de grains visés par le Programme. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de parcs d'engraissement, les marchands-grainetiers, etc. Ces acheteurs peuvent s'ils le désirent percevoir les versements au nom de l'administration du Programme, sinon les céréaliculteurs peuvent, de leur propre gré, verser des contributions à leur compte selon les reçus approuvés qui leur sont remis. Les négociants et les compagnies engagées, ainsi que les acheteurs désignés, sont rémunérés annuellement pour leurs services.

La Commission canadienne du blé joue aussi un rôle important dans le Programme de stabilisation. En effet, l'administration du Programme dépend entièrement du système d'identification assuré par les livres de permis de la Commission canadienne du blé et celle-ci aide à inscrire les avis d'exemption sur les nouveaux permis, fournit des renseignements sur les nouveaux titulaires de per-

Direction générale des communications, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7

© Ministère des Approvisionnements et Services Canada 1983
N° de cat. A1-4/1981 ISBN: 0-662-52319-9

Impression 1983 3M 2.83

Also available in English under the title
Western grain stabilization

Annual report 1981

Ministre responsable de
la loi de stabilisation
et ministre
d'Agriculture Canada

Rapport annuel 1981

Stabilisation concernant le grain de l'Ouest



Stabilisation
concernant
le grain
de l'Ouest

Rapport annuel
1981

Canada

Agriculture
Canada



CA1
DA
W23



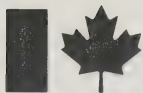
Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report
1982



Canada



Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report
1982

Minister Responsible for the
Western Grain Stabilization Act
and Minister of Agriculture

Communications Branch, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7

©Minister of Supply and Services Canada 1984
Cat. No. A1-4/1984 ISBN: 0-662-53336-4
Printed 1984 3M-11:84

INTRODUCTION

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational on April 1, 1976. This is the seventh annual report and covers the period from January 1 to December 31, 1982.

GENERAL INFORMATION

The Western Grain Stabilization program was established in 1976 to provide improved income stability for grain farmers in western Canada. Historically, the grain industry in the Prairie Provinces has been characterized by wide swings in cash receipt levels, often caused by world market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow has had a serious impact upon the viability and strength of the prairie grain economy in general and upon grain producers in particular.

To cushion the impact of disruptive price, market and cost factors the stabilization program was introduced. It helps stabilize cash income from grain sales through an assured cash flow. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the average in receipts for the immediately preceding 5-year period, producers are protected against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow lets the grain sector develop positively without artificial interference to resource allocation or production allocation or production and marketing decisions. Stabilization payments put cash into the pockets of western producers when needed and stimulate the agriculturally oriented economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, cooperatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible. All registered Canadian Wheat Board permit holders are deemed to be participants. In addition, new permit holders are automatically enrolled as members.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time prior to December 31st of the third year of their participation. Those who elect to withdraw have one option to rejoin the program at any time in the future. When they re-enter the program they join the majority of farmers who elected not to exercise their right to opt-out and are continuing as full participants. Producers who rejoin do so as conditional participants for a 3-year period and receive 90% of any payment issued in their favor during that time.

As a participatory program between grain producers and the federal government, both parties make levy payments into a stabilization account used solely to fund stabilization payments. The maximum level of grain receipts eligible for levy payment in 1982 is \$45 000. This means that individual producers can contribute levy at the applicable 2% rate on their grain receipts grain receipts up to a ceiling of \$900. The federal government currently contributes levy at a rate of 4% of eligible grain sale proceeds.

When the stabilization account builds up a surplus, accumulated funds earn a reasonable rate of interest which is credited to the account. Conversely, when the account is depleted to a deficit as a result of substantial stabilization payments, the federal government advances funds to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest according to agreed-upon terms.

A stabilization payment is triggered when net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review is less than the previous 5-year average net cash flow. The actual amount issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. An individual's share of any payment is related to the total amount of levy he contributed during the three most recent years. Participating producers receive a statement showing the amount of levy registered in their account for each calendar year of operations.

A crucial aspect of the program is the large network of organizations that provide grain purchase information and collect levies. Their role is vital to the successful operation of the program. Grain companies and dealers that are licensed by the Canadian Grain Commission must report all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, rapeseed/canola, flax seed and mustard seed) and remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in western Canada.

In addition there is a secondary group of commercial grain buyers, not licensed by the commission, who have agreed under contract to report all purchases of eligible grains. This group, which includes operators of feed mills, feedlots, seed plants and similar establishments, are given the option of collecting levy for the administration. In cases where these designated purchasers elect not to collect the levy, farmers have an opportunity to make voluntary levy contributions to their account based on recognized grain purchase receipts issued to them.

All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated annually for the services they render.

The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the stabilization program. Apart from total dependence upon the Canadian Wheat Board permit book identification system, the board provides assistance in the placement of exemption endorsements in new permit books, supplies information on new permit holders and, most importantly, assesses levy on adjustment or final grain payments issued to participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over to the administration for processing.

The program's administrative office is in Winnipeg. At the end of 1982 the staff numbered 15. Costs of administration are borne solely by the federal government and stabilization account funds are used only for stabilization payments.

Policy review, statistical analysis and data processing support are provided by the Canadian Grain Commission, Agriculture Canada, Statistics Canada and the Secretariat of the Grains Group.

OPERATIONS IN REVIEW (1982)

The program sustained support at a consistent level from grain producers in all parts of western Canada during 1982. Participation in the program at the close of the calendar year rose from 76.7% to 77.2% of all farmers holding eligible permit books. More than 80% of first-time permit book holders in 1982 remained in the program, a positive indication of a fuller understanding of its purpose and operation. In addition, a small number of farmers who had opted out reversed this earlier decision and submitted their written request to rejoin the program.

No Payout for 1982

Final calculations confirmed that no payout will be issued under the program for 1982. Net cash flow from eligible grain sales realized by farmers during the year was appreciably higher than the average net cash flow for the immediately preceding 5-year base period. Eligible net cash flow in 1982 was the second highest on record since 1976, reflecting a 14% jump over the previous year in the volume of grain delivered by farmers into commercial markets and the influence on grain receipts of a \$550 million Canadian Wheat Board final payment. Although allowable production costs also rose during the year, the actual margin in higher costs was insufficient to trigger a stabilization payment.

Statement of Levy and UPDATE '82

Contact with program participants was maintained during the year through direct mailing of the Statement of Levy for their respective permit accounts and the UPDATE '82 bulletin.

The levy statements, mailed in late March after all permit accounts are closed for the previous calendar year, show the following details about the standing of each individual account:

- maximum eligible receipts;
- reported gross receipts;
- levy account balance; and
- total levy refunded for the year.

UPDATE '82, a bulletin that informs participants about operational highlights, program changes and closing deadline dates, was printed and mailed in November. The distribution list also included country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extensionists and farm radio and news media outlets serving the designated area.

ADVISORY COMMITTEE

The Advisory Committee of participating producers appointed under Section 37 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve throughout 1982. The committee held one meeting to review general operations, participate in an evaluation of the program, comment upon the maximum level of grain sale proceeds eligible for levy entitlement and advise the minister on administration of the act.

Committee Members

Donn Mitchell (Chairman)
Douglas, Manitoba

Douglas Nieman
Lake Lenore, Saskatchewan

Avery Sahl
Mossbank, Saskatchewan

Samuel Sych
Brownvale, Alberta

Albert Wagner
Lacombe, Alberta

EXHIBIT A

Cash Flow Calculations

		1981		1982	
		(\$ millions)	Ratio	(\$ millions)	Ratio
(1)	Gross grain receipts	6201		5852	
(2)	Gross grain expenses	2767		3120	
(3)	Marketing/production ratio ¹		0.8181		0.7454
(4)	Net grain expenses: (2) × (3)	2264		2326	
(5)	Net grain proceeds: (1) − (4)	3938		3526	
(6)	Eligibility ratio (eligible sales to maximum limit) ²		0.6709		0.6914
(7)	Eligibility ratio (actual producers)		0.9199		0.9212
(8)	Net cash flow: (5) × (6) × (7)	2428		2246	
(9)	Previous 5-year average net cash flow	1691		1834	
(10)	Potential stabilization payment	nil		nil	
(11)	Participation ratio (participating producers)		0.7546		0.7614
(12)	Actual stabilization payment	nil		nil	

¹ Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market

² The maximum eligible receipts limit subject to levy entitlement is \$45 000.

EXHIBIT B

Summary of Eligible and Participating Grain Receipts¹

		1980	1981 (\$ millions)	1982
(1)	Gross grain receipts	4716	6201	5852
(2)	Receipts of ineligible parties (landlords, non-citizens, corporations less than 50% Canadian-owned)	376	497	461
(3)	Receipts of actual producers (1 − 2)	4340	5704	5391
(4)	Eligible receipts of actual producers (up to \$45 000) ²	3302	3824	3727
(5)	Eligible receipts of participants (up to \$45 000) ²	2496	2905	2863

¹ Includes all sales of the eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.) in addition to Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the calendar years shown plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants

² The maximum eligible receipts level of \$45 000 has been in effect since January 1, 1979.

EXHIBIT C

Stabilization Payments by Province for 1977 and 1978

	Province	No. of recipients	Total payment (\$'000)	Average per recipient (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	British Columbia	1 513	722	477
	Total	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	British Columbia	1 624	1 653	1 018
	Other	43	40	930
	Total	137 264	252 937	1 843

EXHIBIT D

Participation and Levy Data by Province — 1980, 1981, 1982

Province	No. of actual producers ¹	No. of participants ¹	Provincial rate of participation (%)	Interprovincial rate of participation (%)	Total levy paid (\$000's)	Levy paid by province (%)	Average levy by participant (\$)
1980							
Man.	29 463	22 673	76.9	18.4	7 978	16.5	352
Sask.	80 119	61 542	76.8	49.9	27 603	57.1	449
Alta.	50 444	37 335	74.0	30.2	12 339	25.5	331
B.C./other	2 208	1 854	83.9	1.5	396	0.9	213
TOTAL	162 234	123 404	76.0	100.0	48 316	100.0	392
1981							
Man.	29 868	23 012	77.5	18.4	8 889	15.8	386
Sask.	80 565	62 325	77.3	49.8	31 752	56.3	509
Alta.	51 185	38 343	74.9	30.6	15 345	27.2	400
B.C./other	1 840	1 500	81.5	1.2	422	0.7	281
TOTAL	163 276	125 180	76.7	100.0	56 408	100.0	450
1982							
Man.	28 671	22 368	78.0	18.2	9 111	16.4	407
Sask.	78 342	61 109	78.0	49.6	31 391	56.6	514
Alta.	50 710	38 305	75.5	31.1	14 668	26.4	383
B.C./other	1 692	1 360	80.3	1.1	349	0.6	257
TOTAL	159 415	123 142	77.2	100.0	55 519	100.0	450

¹ Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during calendar year

EXHIBIT E

Participation by Total Annual Grain Receipt Levels

Province	Under \$25 000		\$25 000-\$45 000		Over \$45 000		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
1980								
Manitoba	15 669	69.1	3 522	15.5	3 482	15.4	22 673	100
Saskatchewan	35 360	57.5	12 384	20.1	13 798	22.4	61 542	100
Alberta	26 331	70.5	5 314	14.2	5 690	15.3	37 335	100
B.C./other	1 542	83.2	150	8.1	162	8.7	1 854	100
TOTAL	78 902	63.9	21 370	17.3	23 132	18.8	123 404	100
1981								
Manitoba	14 864	64.6	3 745	16.3	4 403	19.1	23 012	100
Saskatchewan	30 649	49.2	12 559	20.1	19 117	30.7	62 325	100
Alberta	23 674	61.8	5 728	14.9	8 941	23.3	38 384	100
B.C./other	1 153	76.9	141	9.4	205	13.7	1 500	100
TOTAL	70 340	56.2	22 173	17.7	32 666	26.1	125 180	100
1982								
Manitoba	13 815	61.8	3 814	17.0	4 739	21.2	22 368	100
Saskatchewan	29 701	48.6	12 885	21.1	18 523	30.3	61 109	100
Alberta	24 501	64.0	5 670	14.8	8 134	21.2	38 305	100
B.C./other	1 089	80.0	119	8.8	152	11.2	1 360	100
TOTAL	69 106	56.1	22 488	18.3	31 548	25.6	123 142	100
All producers (1982 participants and non-participants)	88 904	55.8	29 836	18.7	40 675	25.5	159 415	100

EXHIBIT F

Comparative Quantities of Grain Marketed by Province — 1982

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	'000 t	%	'000 t	%	'000 t	%	'000 t	%	'000 t	%
Wheat	3 125	13.8	13 713	60.4	5 551	24.4	312	1.4	22 701	100
Oats	80	16.9	89	18.9	287	60.8	16	3.4	472	100
Barley	1 335	17.9	1 964	26.3	4 003	53.7	152	2.1	7 454	100
Rye	108	27.4	157	39.8	124	31.5	5	1.3	394	100
Flax	205	56.2	119	32.6	39	10.7	2	0.5	365	100
Canola/ rapeseed	377	15.9	976	41.1	980	41.2	43	1.8	2 376	100
Mustard	11	13.9	42	53.2	24	30.4	2	2.5	79	100
Total ¹	5 252	15.6	17 067	50.6	11 013	32.6	41	1.2	33 742	100

¹ Includes voluntary receipts

EXHIBIT G

Comparative Value of Grain Marketed by Province — 1982

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	\$'000	%	\$'000	%	\$'000	%	\$'000	%	\$'000	%
Wheat	529 026	13.3	2 446 031	61.4	976 769	24.4	35 193	0.9	3 987 019	100
Oats	8 007	17.0	9 173	19.4	28 373	60.1	1 620	3.5	47 173	100
Barley	163 103	17.5	260 372	28.0	488 484	52.6	17 488	1.9	929 447	100
Rye	12 455	26.3	18 812	39.8	15 459	32.7	552	1.2	47 278	100
Flax	57 684	55.0	35 189	33.5	11 544	11.0	558	0.5	104 975	100
Canola/ rapeseed	100 402	15.1	272 655	41.1	278 014	41.9	12 160	1.9	663 231	100
Mustard	3 594	14.5	13 142	53.0	7 405	29.9	636	2.6	24 777	100
Total ¹	876 678	15.0	3 057 737	52.2	1 809 114	30.9	108 589	1.9	5 852 117	100

¹ Includes voluntary receipts and crop insurance

EXHIBIT H

Comparative Expenditures Associated with the Production of Grain Marketed or Available for Market

Item	1980	1981	1982
		(\$ millions)	
Taxes	136	153	191
Machinery, vehicles	733	962	1 082
Seed	119	128	124
Fertilizers, pesticides	676	898	986
Custom work, labor (net)	129	169	198
Tools, miscellaneous, building maintenance	117	143	2 160
Utilities (phone, hydro, heating)	87	79	102
Insurance, interest, irrigation	184	245	277
Total gross grain expenses	2 181	2 777	3 120

EXHIBIT I

Stabilization Account

Total contributions for credit to the stabilization account from January 1, 1976 to December 31, 1982 are shown below. Producer contributions are based on 2% of participating eligible grain receipts up to an individual maximum of \$900 levy per year (formerly \$500). The Government of Canada's share is currently double the amount paid by producers. The contributions are combined in calculating interest earnings.

CUMULATIVE STABILIZATION ACCOUNT 1976-1982

Total producer levy payments, 1976-1982	284 366 335.73
Total government contribution	568 732 671.46
Total accumulated interest earned to December 31, 1982	143 117 419.07
Subtotal	\$996 216 426.26
Less net payments from stabilization account to December 31, 1982	367 795 679.42
TOTAL	\$628 420 746.84

TABLEAU G

Comparaison entre la valeur des céréales commercialisées par province — 1982

Céréales		Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./Autre		Total	
	k\$ ¹	%	k\$	%	k\$	%	k\$	%	k\$	%	k\$
Ble	529 026	13,3	2 446 031	61,4	976 769	24,4	35 193	0,9	3 987 019	100	
Avoine	8 007	17,0	9 173	19,4	28 373	60,1	1 620	3,5	47 173	100	
Orge	163 103	17,5	260 372	28,0	488 484	52,6	17 488	1,9	929 447	100	
Seigle	12 455	26,3	18 812	39,8	15 459	32,7	552	1,2	47 278	100	
Lin	57 684	55,0	35 189	33,5	11 544	11,0	558	0,5	104 975	100	
Colza/ canola	100 402	15,1	272 655	41,1	278 014	41,9	12 160	1,9	663 231	100	
Moutarde	3 594	14,5	13,142	53,0	7 405	29,9	636	2,6	24 777	100	
TOTAL ²	876 678	15,0	3 057 737	52,2	1 809 114	30,9	108 589	1,9	5 852 117	100	

¹ k\$: milliers de dollars.

² Assurance-récolte et recettes volontaires incluses.

¹ k\$: milliers de dollars.

² Assurance-récolte et recettes volontaires incluses.

TABLEAU H

Dépenses comparatives à la production des céréales commercialisées ou disponibles pour la mise en marché

Valeur		(en millions de dollars)	
1982	1981	1980	1977
Taxes	136	153	191
Machines, véhicules	733	962	1 082
Semences	119	128	124
Engrais, pesticides	676	898	986
Travail sur commande, main-d'oeuvre (net)	129	169	198
Outils/divers, entretien des bât. (net)	117	143	160
Services publics (tel., hydroél., chauffage)	87	79	102
Assurance, intérêt, irrigation	184	245	277
Total brut des dépenses céréalières	2 181	2 777	3 120

TABLEAU I
COMPTÉ DE STABILISATION
CUMULATIF DE 1976 À 1981

Compte de stabilisation

On trouvera ci-dessous les crédits totaux versés au compte de stabilisation du 1^{er} janvier 1976 au 31 décembre 1982. La contribution des producteurs correspond à 2 % des recettes tirées de la vente des céréales admises- bles, jusqu'à concurrence de 900 \$ par année (anciennement 500 \$). Le Fédéral verse le double du montant payé par les producteurs. Le calcul des intérêts porte sur les contributions totales.

Prélèvements à la production de	1976 à 1982	284 366 335,73
Contributions du gouvernement	568 732 671,46	
Intérêt accumulé au	31 décembre 1982	143 117 419,07
SOUS-TOTAL		996 216 426,26 \$
Moins les versements nets prélevés à même le compte de stabilisation	Jusqu'au 31 décembre 1982	367 795 679,42
TOTAL		628 420 746,84 \$

TABLEAU E

Participation selon les recettes annuelles totales (céréales)

Province	Moins de 25 000 \$		25 000 \$-45 000 \$		Plus de 45 000 \$		Total
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	

1980	Manitoba	15 669	69,1	3 522	15,5	3 482	15,4	22 673	100
	Saskatchewan	35 360	57,5	12 384	20,1	13 798	22,4	61 542	100
	Alberta	26 331	70,5	5 314	14,2	5 690	15,3	37 335	100
	C.-B./autre	1 542	83,2	150	8,1	162	8,7	1 854	100
	TOTAL	78 902	63,9	21 370	17,3	23 132	18,8	123 404	100

1981	Manitoba	14 864	64,6	3 745	16,3	4 403	19,1	23 012	100
	Saskatchewan	30 649	49,2	12 559	20,1	19 117	30,7	62 325	100
	Alberta	23 674	61,8	5 728	14,9	8 941	23,3	38 384	100
	C.-B./autre	1 153	76,9	141	9,4	205	13,7	1 500	100
	TOTAL	70 340	56,2	22 173	17,7	32 666	26,1	125 180	100

1982	Manitoba	13 815	61,8	3 814	17,0	4 739	21,2	22 368	100
	Saskatchewan	29 701	48,6	12 885	21,1	18 523	30,3	61 109	100
	Alberta	24 501	64,0	5 670	14,8	8 134	21,2	38 305	100
	C.-B./autre	1 089	80,0	119	8,8	162	11,2	1 360	100
	TOTAL	69 106	56,1	22 488	18,3	31 548	25,6	123 142	100

Tous les producteurs (participants ou non — 1982)									
	88 904	55,8	29 836	18,7	40 675	25,5	159 415	100	

TABLEAU F

Comparaison entre les quantités de céréales commercialisées par province — 1982

Céréales	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total
	kt ¹	%	kt	%	kt	%	kt	%	

Blé	3 125	13,8	13 713	60,4	5 551	24,4	312	1,4	22 701	100
Avoine	80	16,9	89	18,9	287	60,8	16	3,4	472	100
Orge	1 335	17,9	1 964	26,3	4 003	53,7	152	2,1	7 454	100
Seigle	108	27,4	157	39,8	124	31,5	5	1,3	394	100
Lin	205	56,2	119	32,6	39	10,7	2	0,5	365	100
Colza/ canola	377	15,9	976	41,1	980	41,2	43	1,8	2 376	100
Moutarde	11	13,9	42	53,2	24	30,4	2	2,5	79	100
TOTAL ²	5 252	15,6	17 067	50,6	11 013	32,6	410	1,2	33 742	100

¹ kt : milliers de tonnes.² Recettes déclarées volontairement incluses.

TABLEAU C

Versements de stabilisation pour 1977 et 1978 : répartition par province

Province		Nombre de bénéficiaires	Versement total (milliers de dollars)	Moyenne par bénéficiaire (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	Colombie-Britannique	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
	Manitoba	25 806	41 389	1 604
1978	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	Colombie-Britannique	1 624	1 653	1 018
	Autre	43	40	930
	TOTAL	137 264	252 937	1 843

TABLEAU D

Participation et prélèvement par province — 1980, 1981 et 1982

Province		Nombre de producteurs ¹	Nombre de participants ¹	Participation provinciale (%)	Participation interprovinciale (%)	Prélèvement total payé (milliers de dollars)	Prélèvement payé par province (%)	Prélèvement moyen par participant (\$)
----------	--	------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------	------------------------------------	--	-----------------------------------	--

1980

Man. 29 463
Sask. 80 119
Alb. 50 444
C.-B./autre 2 208
TOTAL 162 234

1981

Man. 29 868
Sask. 80 565
Alb. 51 185
C.-B./autre 1 840
TOTAL 163 276

1982

Man. 28 671
Sask. 78 342
Alb. 50 710
C.-B./autre 1 692
TOTAL 159 415

¹ Titulaires de permis de la Commission canadienne du blé qui ont déclaré des recettes durant l'année.

1981		1982	
Millions de dollars	Rapport	Millions de dollars	Rapport
(1)	Recettes brutes	5 852	
(2)	Dépenses brutes	3 120	
(3)	Rapport commercialisation/production ¹	0,8181	0,7454
(4)	Dépenses nettes: (2) × (3)	2 264	
(5)	Bénéfices nets: (1) - (4)	3 938	
(6)	Taux d'admissibilité (ventes admissibles jusqu'à la limite acceptable) ²	0,6709	0,6914
(7)	Taux d'admissibilité (producteurs proprement dits)	0,9199	0,9212
(8)	Rentrées nettes: (5) × (6) × (7)	2 428	2 246
(9)	Rentrées nettes (moyenne quinquennale)	1 691	1 834
(10)	Versement de stabilisation éventuel	néant	néant
(11)	Taux de participation (producteurs)	0,7546	0,7614
(12)	Versement réel de stabilisation	néant	néant

¹ Les dépenses brutes ont été corrigées pour ne tenir compte que des coûts de production des céréales vendues ou destinées à la mise en marché.

² La limite des recettes admissibles pour ce qui est des prélèvements est de 45 000 \$.

TABLEAU B

Etat des recettes admissibles et inscrites au Programme¹

1980		1981		1982	
		(millions de dollars)			
(1)	Recettes brutes	4 716	6 201	5 852	
(2)	Recettes des parties inadmissibles, (propriétaires fonciers, non-citoyens, entreprises étrangères à plus de 50 %)	376	497	461	
(3)	Recettes des producteurs véritables (1 - 2)	4 340	5 704	5 391	
(4)	Recettes admissibles des producteurs véritables (jusqu'à concurrence de 45 000 \$) ²	3 302	3 824	3 727	
(5)	Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 45 000 \$) ²	2 496	2 905	2 863	

¹ Comprend toutes les recettes tirées de la vente des céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments du bétail, exploitants de parcs d'engraisement, marchands-grainetiers, etc.), en plus de redressements de la Commission canadienne du blé et des versements finals payés au cours des années mentionnées et des indemnités d'assurance-récolte déclarées volontairement par les participants.

² La limite des recettes admissibles, soit 45 000 \$, est en vigueur depuis le 1^{er} janvier 1979.

APERÇU DES ACTIVITÉS (1982)

En 1982, le Programme a reçu l'appui constant d'un grand nombre de céréaliculteurs de l'ouest. Le taux de participation des producteurs admissibles à la fin de l'année est passé de 76,7 % à 77,2 %. Plus de 80 % des nouveaux titulaires de permis ont continué d'adhérer au Programme, un indice confirmant que les intérêts commerciaux mieux son but et son fonctionnement. Certains céréaliculteurs démissionnaires sont revenus sur leur décision et ont présenté une demande écrite de réaffiliation.

Aucun versement en 1982

Les derniers calculs indiquent qu'aucun versement ne sera effectué pour cette année. En effet, les rentrées nettes provenant des ventes de céréales de la part des producteurs ont été sensiblement plus élevées que la moyenne quinquennale précédente. Les rentrées nettes en 1982 se situaient au deuxième rang, par ordre d'importance, depuis 1976. Elles accusaient une hausse de 14 %, par rapport à l'année précédente, du volume de céréales que les céréaliculteurs ont livré aux marchés commerciaux et tenaient compte d'un dernier versement de 550 millions de dollars effectué par la Commission canadienne du blé. Bien que les coûts de production aient également augmenté durant l'année, la hausse réelle des dépenses était insuffisante pour donner lieu à un versement de stabilisation.

Attestations de prélèvement et UPDATE '82

On a maintenu contact avec tous les participants du Programme durant l'année par l'envoi des attestations de prélèvement pour les comptes de livraison respectifs et du bulletin d'information UPDATE '82.

Les attestations de prélèvement ont été postées à la fin mars, après la fermeture des comptes de permis de l'année précédente. Les relevés de compte de chaque

COMITÉ CONSULTATIF

Le Comité consultatif des producteurs participants, créé en vertu de l'article 37 de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'ouest, a poursuivi ses activités en 1982. Il a tenu une réunion pour passer en revue les activités générales, participer à une évaluation du programme, exprimer son avis sur le niveau maximal acceptable de ventes de céréales dans le cadre des prélèvements et tenir le Ministre informé sur l'administration de la Loi.

Membres du Comité

Donn Mitchell (président)
Douglas (Manitoba)
Douglas Nieman
Lake Lenore (Saskatchewan)
Avery Sahl
Mossbank (Saskatchewan)
Samuel Sych
Brownvale (Alberta)
Albert Wagner
Lacombe (Alberta)

— maximum des recettes admissibles;
— recettes brutes déclarées;
— solde du compte de prélèvement; et
— total des prélèvements remboursés au cours de l'année.

producteur comportaient les renseignements suivants :

Le Programme de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest, dont l'entrée en vigueur remonte au 1^{er} avril 1970, repose sur la participation conjointe des céréaliculteurs de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document constitue le septième rapport annuel du Programme et couvre la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 1982.

RENSEIGNEMENTS GÉNÉRAUX

Le Programme de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest a été créé en 1970 en vue de mieux stabiliser les revenus des céréaliculteurs de l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des céréales a toujours été marqué par de graves fluctuations des recettes nettes, à la suite de variations des conditions du marché échappant généralement à tout rectificatif ou contrôle. Ces variations influencent largement sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement, des producteurs.

Le Programme a été introduit en vue d'atténuer les effets engendrés par la fluctuation des prix, du marché et des coûts de production. Son objectif est de stabiliser les recettes en espèces provenant de ventes de céréales, en garantissant un revenu net équivalant au revenu moyen des cinq années précédentes. Les versements de stabilisation protègent donc les producteurs des chutes subites, et parfois très prononcées, des recettes en espèces. De plus, la stabilisation du revenu net favorise l'expansion du secteur des céréales au sein de l'économie agricole, sans que l'on ait recours à des artifices comme l'affectation de nouvelles ressources ou la prise de décisions sur la production et la mise en marché. Les versements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les céréaliculteurs et ne peuvent que stimuler l'économie axée sur l'agriculture des provinces de l'Ouest.

La participation au Programme de stabilisation est volontaire. Y sont admissibles les céréaliculteurs proprement dits, ainsi que les compagnies, les coopératives et les sociétés agricoles. Les locataires fonciers et autres parties intéressées ne peuvent adhérer au Programme. Tous les titulaires de permis de la Commission canadienne du blé y sont admissibles. De plus, les nouveaux détenteurs de permis sont inscrits d'office.

Tout producteur peut se retirer du Programme n'importe quand avant le 31 décembre de la troisième année qui suit son adhésion. Ceux qui choisissent cette solution peuvent s'y inscrire à nouveau en temps utile. Ils rejoignent alors la majorité des exploitants agricoles qui ont décidé de poursuivre l'expérience et qui participent à part entière au Programme. La réadhésion est toutefois conditionnelle : les producteurs ne reçoivent alors que 90 % du versement de stabilisation qu'ils auraient reçu s'ils ne s'étaient pas retirés, et ce, pendant une période de 3 ans. Unissant producteurs et gouvernement, le Programme prévoit le versement des contributions des deux parties dans un compte réservé aux versements de stabilisation. En 1982, le maximum des recettes assujetties au Programme a été de 45 000 \$. Chaque producteur peut verser l'équivalent de 2 % de ses recettes, jusqu'à concurrence de 900 \$. La contribution du gouvernement

fédéral correspond à 4 % des ventes de céréales admissi-

bles. Lorsque le compte de stabilisation est en position excédentaire, il rapporte des intérêts qui lui sont crédités. S'il est déficitaire à la suite d'importants versements de stabilisation, le gouvernement fédéral doit éponger le déficit; dans ce cas, la somme prêtée doit être remboursée avec intérêt, selon les modalités convenues.

Il y a versement de stabilisation lorsque les rentées nettes d'une année (différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) sont inférieures à la moyenne des cinq dernières années. En fait, les sommes versées aux producteurs varient selon la participation au Programme et la proportion des ventes assujetties à celui-ci. La part qui revient à chaque producteur dépend des contributions qu'il a versées au cours des trois dernières années. Chaque année, les participants reçoivent un relevé de prélèvements inscrits à leur compte.

Un aspect important du Programme est le vaste réseau d'organismes chargés de fournir des données sur les achats de céréales et de percevoir les prélèvements des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du Programme. Les compagnies et les négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous les achats de céréales visés par le Programme (blé, avoine, orge, seigle, colza ordinaire et canola, ainsi que lin et moutarde) et remettre les sommes perçues des producteurs participants. Ces compagnies achètent la majorité des céréales commercialisées dans l'Ouest canadien.

Un deuxième groupe de négociants qui ne détiennent pas de permis de la Commission s'est engagé par écrit à déclarer tous les achats de céréales visées par le Programme. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de parcs d'engrassement, les marchands-grainiers, etc. Ces acheteurs peuvent, s'ils le désirent, percevoir les prélèvements au nom de l'administration du Programme, sinon les céréaliculteurs peuvent, de leur propre gré, verser des contributions à leur compte selon les reçus approuvés qui leur sont remis.

Les négociants et compagnies autorisés, ainsi que les acheteurs désignés, sont rémunérés annuellement pour leurs services.

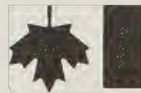
La Commission canadienne du blé joue aussi un rôle important dans le Programme de stabilisation. En effet, l'administration de ce dernier dépend entièrement du système d'identification assuré par les livrets de permis de la Commission. Celle-ci l'aide à inscrire les avis d'exportation sur les nouveaux permis, fournit des renseignements sur les nouveaux titulaires de permis et, surtout, évalue les contributions ou les corrige d'après les montants finals versés aux céréaliculteurs pour l'achat de leur produit. Toutes les données relatives à la déduction des prélèvements et aux transactions sont traitées par l'administration du Programme.

Le bureau de l'administration du Programme se trouve à Winnipeg. À la fin de 1982, ce bureau comptait 15 employés. Les frais d'administration sont entièrement acquittés par le gouvernement fédéral, le fonds de stabilisation ne servant qu'au versement des paiements de stabilisation.

Direction générale des communications, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7
©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1984
N° de cat. A1-4/1984 ISBN: 0-662-53336-4
Impression 1984 3M-11:84

Ministre responsable de
la Loi de stabilisation
et ministre
d'Agriculture Canada

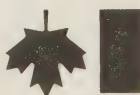
Stabilisation concernant les céréales de l'Ouest Rapport annuel 1982



Stabilisation
concernant
les céréales
de l'Ouest
Rapport annuel
1982

Canada

Agriculture
Canada



CAI
DA
-W23



Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report
1983-84 (January-July)



Canada



Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report
1983-84 (January-July)

Minister Responsible for the
Western Grain Stabilization Act
and Minister of Agriculture

PUBLICATION 5201/B, available from
Communications Branch, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7

©Minister of Supply and Services Canada 1985
Cat. No. A1-4/1984 ISBN: 0-662-53818-8
Printed 1985 3M-6:85

INTRODUCTION

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational on April 1, 1976. This is the eighth annual and special transitional¹ report and covers the period from January 1, 1983 to July 31, 1984.

GENERAL INFORMATION

The Western Grain Stabilization program was established in 1976 to provide improved income stability for grain farmers in western Canada. Historically, the grain industry in the prairie provinces has been characterized by wide swings in cash receipt levels, often caused by world market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow has had a serious impact upon the viability and strength of the prairie grain economy in general and upon grain producers in particular.

To cushion the impact of disruptive price, market and cost factors the stabilization program was introduced. It helps stabilize cash income from grain sales by assuring a minimum cash flow level. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the average in receipts for the immediately preceding 5-year period, producers are protected against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow lets the grain sector develop positively without artificial interference to resource/production allocation or production and marketing decisions. Stabilization payments provide cash to western producers when needed and stimulate the agriculturally oriented economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, cooperatives and partnerships. All registered Canadian Wheat Board permit holders are deemed to be participants, and new permit holders are automatically enrolled as members. Landlords and other interested parties are not eligible.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time prior to the close on July 31 of the third crop year of their participation or exercise a 10-year program anniversary withdrawal option. Following withdrawal, producers have one opportunity to rejoin the program in each 10-year period. Producers who rejoin do so as conditional participants for a 3-year period and receive 90% of any payment issued in their favor during that time. The majority of farmers are full participants of the program.

As a participatory program between grain producers and the federal government, both parties make levy payments into a stabilization account used solely to fund stabilization payments. The maximum level of grain receipts eligible for levy payment in the 1983 calendar year and also the 1983-84 changeover crop-year period is \$60 000. This means that individual pro-

ducers contributed levy at the applicable 2% rate on their grain receipts up to a ceiling of \$1200 during the 1983 calendar year and at a 1.5% levy rate since January 1, 1984. The federal government's contribution equals the levy rate paid by producers plus an additional 2% on all eligible producer proceeds.

When the stabilization account builds up a surplus, accumulated funds earn a reasonable rate of interest which is credited to the account. Conversely, when the account is depleted to a deficit as a result of substantial stabilization payments, the federal government advances funds to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest according to agreed-upon terms.

A stabilization payment is triggered when net cash flow (the difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review is less than the previous 5-year average net cash flow using the original and new "per tonne" methods of measure. The actual payout amount issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. Excepting the 1983-84, 1984-85 and 1985-86 crop-year periods affected by the calendar to crop year changeover, an individual's share of any payment is related to the total amount of levy he contributed during the three most recent stabilization years. Participating producers receive a statement showing the amount of levy registered in their account for each stabilization year of operations.

The successful operation of the program also depends upon a large network of organizations that provide grain purchase information and collect levies. Grain companies and dealers that are licensed by the Canadian Grain Commission must report all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, rapeseed/canola, flax seed and mustard seed) and remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in western Canada.

In addition there is a secondary group of commercial grain buyers, not licensed by the commission, who have agreed under contract to report all purchases of eligible grains. This group, which includes operators of feed mills, feedlots, seed plants and similar establishments, are given the option of collecting levy for the program. In cases where these designated purchasers elect not to collect the levy, farmers have an opportunity to make voluntary levy contributions to their account based on recognized grain purchase receipts issued to them.

All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated annually for the services they render.

The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the stabilization program. The program is totally dependent upon the Canadian Wheat Board permit book identification system. The board also provides assistance in the placement of exemption endorsements in new permit books, supplies information on new permit holders and, most importantly, assesses levy on adjustment or final grain payments issued to

¹ See Operations in Review

participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over to the program administration for processing.

The program's administrative office is in Winnipeg. At the end of the 1983-84 crop year the staff numbered 15. The federal government assumes all administrative costs as stabilization account funds are used only for stabilization payments.

The Canadian Grain Commission, Agriculture Canada, Statistics Canada and the Secretariat of the Grains Group provide policy review, statistical analysis and data processing support.

OPERATIONS IN REVIEW (JANUARY 1, 1983 TO JULY 31, 1984)

This 19-month period of program operations is highlighted by the following notable changes.

Maximum grain sale eligibility limit raised to \$60 000

The maximum in grain sale proceeds eligible for levy entitlement was increased from \$45 000 to \$60 000 effective January 1, 1983. In response to recommendations from the Producer Advisory Committee and the Minister Responsible for the Western Grain Stabilization Act, an Order-in-Council was issued to raise the maximum eligible receipts limit to \$60 000. Available grain sale data confirmed that the \$45 000 grain proceeds limit was insufficient to meet the prescribed objective to include 90% of eligible grain sale proceeds within the program. Each individual producer who contributed levy at the applicable 2% rate had levy entitlement extended to all grain proceeds in excess of \$45 000 up to \$60 000, and the maximum in allowable levy contributions rose from \$900 to \$1200 per year.

Producer levy rate reduced from 2% to 1.5%

Provisions of section 16 of the Western Grain Stabilization Act which specify the rate of levy and prerequisite conditions for varying the levy rate payable by participating producers resulted in a levy reduction from 2% to 1.5% of eligible grain sale proceeds effective January 1, 1984. Concurrently, the federal government's contribution was reduced from 4% to 3.5% of eligible grain proceeds.

Program review completed

The Program Evaluation Division, Audit and Evaluation Branch of Agriculture Canada completed a comprehensive review of the Western Grain Stabilization Act and the impact of the program on western grain producers primarily over the period 1976-81. This confidential report submitted to the Minister in February 1984 provided essential informa-

tion for developing subsequent amendments to the Act.

Western Grain Stabilization Act amended

The government of Canada approved the following principal amendments to the Western Grain Stabilization Act to be effective for the 1983-84 stabilization period.

- A "per unit" (tonne) measure is added to the original net cash flow measure as part of the payout formula.
- The operating period for the program is changed from the calendar year to the crop year (August 1 to July 31).
- Program participation at a multiple level is extended to spouses holding a permit book on a joint basis.
- A 10-year program anniversary withdrawal option is added.

Payout triggered for 1983-84 crop year

Application of the "per tonne" net cash flow measure and the crop-year stabilization period had the immediate result of triggering a stabilization payment for the 1983-84 crop year. These changes, as well as an increase in the responsiveness of the program to shifts in grain prices and a recognition of the general upward trend in grain volumes western farmers have produced and marketed in recent years, have added to the future prospect of making larger, more frequent payouts.

The third stabilization payment since the start of the program in 1976 was triggered for the 1983-84 crop-year period ending July 31, 1984. Two separate payments totaling \$223 million were issued to 139 344 participants. A partial payout of \$100 million was authorized in August 1984 on the basis of preliminary estimates of the payment for the 1983-84 stabilization period. The balance of \$123 million was issued in November 1984 after cost of production and grain proceeds data was finalized. See Exhibit A.

The total payment of \$223 million represented a payout factor to participant producers of \$1.09 for every dollar in levy which they contributed to the program in the 1981, 1982 and 1983 calendar years and the levy paid in the abbreviated transitional period from January 1 to July 31, 1984. A levy cost-payment benefit comparison for a permit holder participating at the allowable maximum limit since the inception of the program in 1976 would show a total levy cost of \$6825 and a total payout benefit of \$10 748.63 to July 31, 1984.

Interim levy notices, statement of levy and UPDATE '83, '84 bulletins

Contact with participants was maintained during the 19-month period covered by this report through the following mailings.

- Two separate interim levy notices to participants whose recorded levy contributions fell below their levy entitlement were forwarded in November 1983 and July 1984 respectively.
- 1983 statements of levy were mailed in March 1984 after all accounts for the previous calendar-year period were closed. Statement details relative to the standing of each participating account included:
 - maximum eligible receipts,
 - reported gross receipts,
 - levy account balance, and
 - total levy refunded for the year.
- UPDATE '83, printed and mailed in November 1983, provided an overview of 1983 calendar-year operations.
- UPDATE '84, printed and mailed in July 1984, highlighted the amendments to the Western Grain Stabilization Act approved by the government of Canada in June 1984 and called the attention of permit holders to revised operational changes. Distribution of the UPDATE '84 bulletin was extended to all 1983-84 Suffix A permit book holders and also included country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extensionists and farm newspaper, radio and television media serving western Canada's grain producers.

Participation

Participation, including the small number of farmers who rejoined the program during the period under review, rose from 77.2% to 77.5% of all Canadian Wheat Board permit book holders with recorded grain sale activity. There was a 4.6% increase in the total number of participating accounts and less than 20% of the new permit holders exercised the withdrawal option available to them. Following confirmation of a stabilization payment for the 1983-84 crop year there was a dramatic decrease in the number of opt-out requests received for processing.

Coverage

The Western Grain Stabilization Act specifies that the Governor-in-Council may prescribe a maximum

Period	Maximum eligible receipts limit	Percent covered
1976 calendar year	\$25 000	74.3
1977 calendar year	\$25 000	73.6
1978 calendar year	\$25 000	72.0
1979 calendar year	\$45 000	83.4
1980 calendar year	\$45 000	76.0
1981 calendar year	\$45 000	67.1
1982 calendar year	\$45 000	69.1
1983 calendar year	\$60 000	76.1
1983-84 crop year (adjusted)	\$60 000	75.6

amount in grain sale proceeds subject to levy entitlement "with a view to including 90% of eligible grain sale proceeds within the plan." Coverage provided at the approved yearly maximum eligible receipt limit since 1976 is summarized to illustrate the importance of a periodic adjustment to this limit if the desired level of coverage is to be provided.

ADVISORY COMMITTEE

The Advisory Committee of participating producers appointed under section 37 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve through 1983 to June 1984 when S. Alan Chambers and Garfield Lutz were named in place of retiring committee members E. Donn Mitchell and Douglas Niemen. Minutes of the April 25, 1984 Advisory Committee meeting contain the following expressions of appreciation to Mr. Mitchell and Mr. Niemen:

"Senator Argue recognized Mr. Mitchell's contribution in chairing the Advisory Committee since the start of the program in 1976 and for providing sound advice and program representation."

"Samuel Sych, on behalf of the Advisory Committee and the Western Grain Stabilization Administration, conveyed a vote of appreciation to Chairman Mitchell and Mr. Niemen for their most valuable contribution to the program and asked both members to accept the warmest wishes of all those associated with the program for continued success and satisfaction in other endeavors."

The committee held two meetings during the 19-month report period to review general operations, participate in an evaluation of the program, comment upon the maximum level of grain sale proceeds eligible for levy entitlement and advise the Minister on administration of and amendments to the Act.

Committee members

S. Alan Chambers
Arnes, Manitoba

Garfield Lutz
Mistatim, Saskatchewan

Avery Sahl (Chairman)
Mossbank, Saskatchewan

Samuel Sych
Brownvale, Alberta

Albert Wagner
Lacombe, Alberta

EXHIBIT A

Cash flow calculations — 1982 and 1983 calendar years

		1982		1983	
		(\$ millions)	Ratio	(\$ millions)	Ratio
A	Gross grain receipts	5852		6152	
B	Gross grain expenses	3150		3459	
C	Marketing/production ratio ¹		0.8135		0.7995
D	Net grain expenses: (B × C)	2563		2766	
E	Net grain proceeds: (A – D)	3290		3387	
F	(i) Eligibility ratio (eligible sales to maximum limit) ²		0.7838		0.7611
	(ii) Eligibility ratio (actual producers)		0.9212		0.9218
G	Eligible cash flow: (E × F(i) × F(ii))	2375		2376	
H	Previous 5-year average net cash flow ³	1994		2165	
I	Potential payout (H – G)	nil		nil	
J	Participation ratio (participating producers)		0.7627		0.7680
K	Actual payout	nil		nil	

¹ Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market

² The maximum eligible receipts limit subject to levy entitlement shown for \$60 000

³ Adjusted for \$60 000 maximum receipts limit

Cash flow calculations — 1982-83, 1983-84 crop years

	Original cash flow ¹	1982-83 \$ millions	1983-84 \$ millions	Per tonne cash flow ¹
A	Gross cash receipts	6120	5885	1
B	Gross grain expenses (eligible crops only)	3150	3459	2
C	Marketing/production ratio	79.6%	78.1%	
D	Net expenses re grain marketed (B × C)	2508	2702	3
E	Net grain proceeds (A - D)	3611	3183	4
F	Eligibility ratio (actual producer sales to \$60 000)	69.5%	69.9%	
G	Eligible net cash flow (E × F)	2509	2225	5
H	Previous 5-year average net	2214	2391	
I	Potential payout (H - G)	nil	166	6
J	Participation ratio	76.4%	77.1%	7
K	Actual payout	nil	1282	8
	Partial payout amount			
	Final payout amount			

1 Steps A to G are common to both calculations.

Steps I, J, K and 6, 7, 8 are parallel calculations.

2 Effective 1983-84 crop year, cash flow measure yielding larger amount used to issue payout

enterfile 148-10 disk Western Grain
Stabilization Annual Report
B. Behne

EXHIBIT B

Summary of eligible and participating grain receipts¹ – 1982 and 1983 calendar years

		1982 (\$ millions)	1983
1	Gross grain receipts	5852	6152
2	Receipts of ineligible parties (landlords non-citizens, corporations less than 50% Canadian-owned)	461	481
3	Receipts of actual producers (1 – 2)	5391	5671
4	Eligible receipts of actual producers (up to \$60 000) ²	4225	4316
5	Eligible receipts of participants (up to \$60 000) ²	3223	3315

Summary of eligible and participating grain receipts¹ — 1982-83, 1983-84 crop years

		1982-83 (\$ millions)	1983-84
1	Gross grain receipts	6120	5885
2	Receipts of ineligible parties (landlords non-citizens, corporations less than 50% Canadian-owned)	496	446
3	Receipts of actual producers (1 – 2)	5624	5439
4	Eligible receipts of actual producers (up to \$60 000) ²	4253	4115
5	Eligible receipts of participants (up to \$60 000) ²	3250	3174

¹ Includes all sales of the eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.) in addition to Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the stabilization periods shown plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants

² The maximum eligible receipts level of \$60 000 has been in effect since January 1, 1983.

GRAPH 1

Gross grain proceeds; net grain proceeds; net grain expenses
Comparison — January 1, 1976 to July 31, 1984

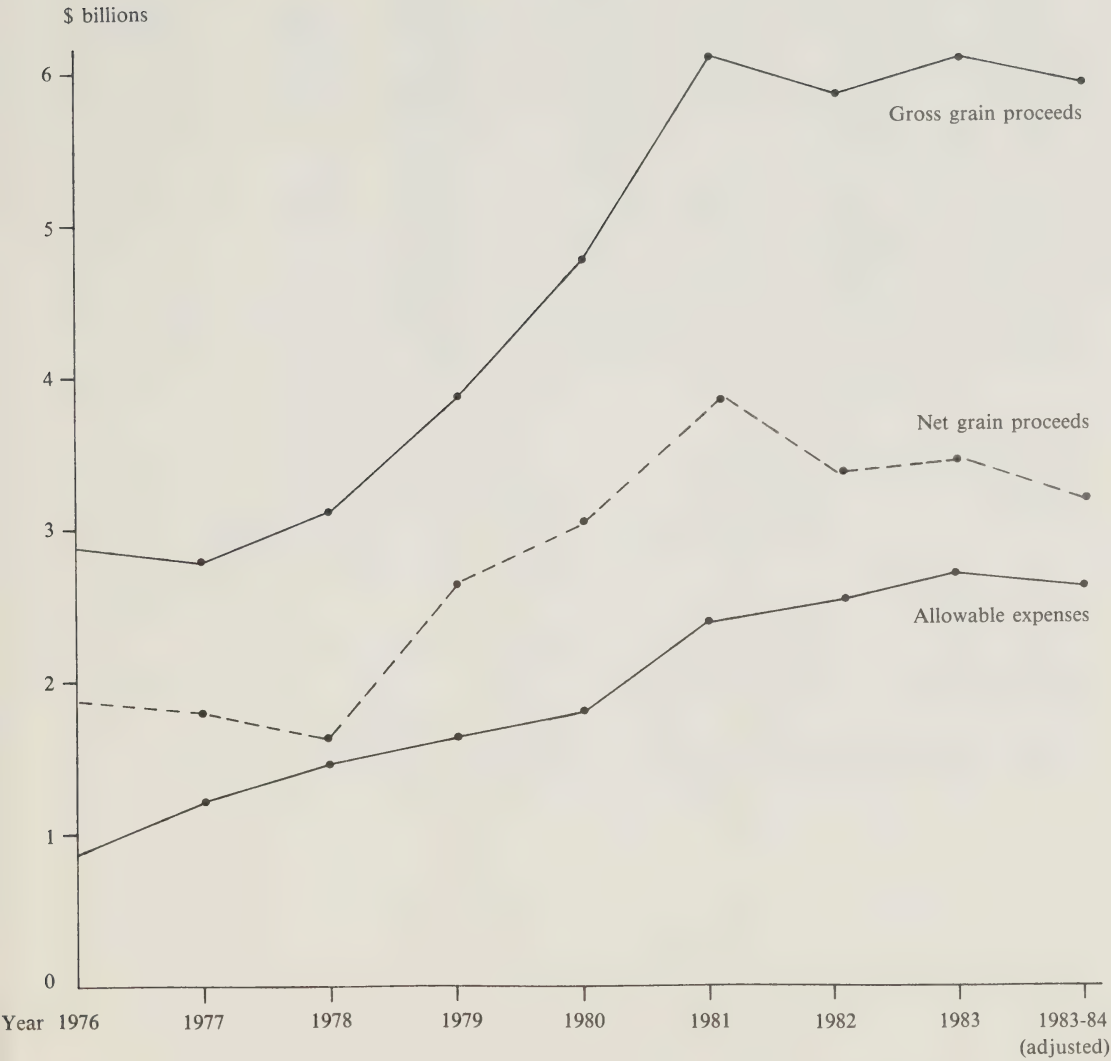


EXHIBIT C

Stabilization payments by province for 1977, 1978 and 1983-84

	Province	No. of recipients	Total payment (\$'000)	Average per recipient (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	B.C./other	1 513	722	477
Total		128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	B.C./other	1 667	1 693	1 016
Total		137 264	252 937	1 843
1983-84	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	B.C./other	1 764	1 510	856
Total		139 344	222 905	1 600

Levy cost — payout benefit comparison¹

Year(s)	Levy paid	Payout received		
1976,77,78	@ \$500/year = \$1 500	1977	= \$ 2 196.76	(\$1 147.30 - Apr '78)
				(\$1 049.46 - Oct '78)
		1978	= \$ 4 698.90	(\$1 857.45 - Apr '79)
				(\$2 841.45 - Oct '79)
1979,80,81,82	@ \$900/year = \$3 600			
1983	@ \$1 200 = \$1 200	1983-84	= \$ 3 852.97	(\$1 693.33 - Aug '84)
1984 (January-July)	@ \$525 = \$ 525			(\$2 159.64 - Nov '84)
Total	\$6 825		\$10 748.63	

¹ Levy costs and payout benefits shown for a permit holder contributing the individual maximum levy, January 1, 1976 to July 31, 1984

EXHIBIT D

Participation and levy data by province — 1982 and 1983 calendar years

Province	No. of actual producers ¹	No. of participants	Prov. rate of participation (%)	Total levy paid (\$'000)	Total paid by prov. (%)	Average levy by participant (\$)
1982						
Manitoba	28 671	22 368	78.0	9 111	16.4	407
Saskatchewan	78 342	61 109	78.0	31 391	56.6	514
Alberta	50 710	38 305	75.5	14 668	26.4	383
B.C./other	1 692	1 360	80.3	349	0.6	257
Total	159 415	123 142	77.2	55 519	100.0	450
1983						
Manitoba	28 566	22 328	78.2	10 940	16.8	490
Saskatchewan	77 936	61 098	78.4	36 830	56.4	603
Alberta	51 560	39 164	76.0	17 067	26.1	436
B.C./other	1 787	1 451	81.2	4 380	0.7	302
Total	159 849	124 041	77.6	65 275	100.0	526

¹ Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during calendar year

Participation by province — 1982-83, 1983-84 crop years

	1982-83 crop year			1983-84 crop year			
	No. of actual producers ¹	No. of participants ¹	Prov. rate of participation (%)	Province	No. of actual producers ¹	No. of participants ¹	Prov. rate of participation (%)
Manitoba	27 388	21 397	78.1	Manitoba	26 885	20 942	77.9
Saskatchewan	75 071	58 733	78.2	Saskatchewan	74 287	58 262	78.4
Alberta	49 349	37 325	75.6	Alberta	46 762	35 364	75.6
B.C./other	2 012	1 686	83.8	B.C./other	1 791	1 494	83.4
Total	153 820	119 141	77.4	Total	149 725	116 062	77.5

¹ Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during crop year

EXHIBIT E

Historical participation and levy data

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Participation rate by province (%)								
Manitoba	76.4	75.2	75.2	76.2	76.9	77.5	78.0	78.2
Saskatchewan	78.4	77.0	74.9	75.9	76.8	77.3	78.0	78.4
Alberta	74.4	72.2	72.2	73.2	74.0	74.9	75.5	76.0
B.C./other	82.4	79.1	79.1	80.3	83.9	81.5	80.3	81.2
Total	76.8	75.2	74.1	75.1	76.0	76.7	77.2	77.6
Participation rate by receipt level (%)								
\$								
0-25 000	77.1	74.6	74.0	N/A	N/A	77.5	77.7	78.1
25 000-45 000	74.5	77.4	74.0	N/A	N/A	74.2	75.4	75.7
45 000 and over	77.6	78.2	75.7	N/A	N/A	76.6	77.6	77.8
Total levy paid (\$ millions)								
Manitoba	4.0	4.2	5.1	7.3	8.0	8.9	9.1	10.9
Saskatchewan	14.7	16.7	16.6	25.3	27.6	31.8	31.4	36.8
Alberta	5.5	6.9	6.6	10.6	12.3	15.3	14.7	17.1
B.C./other	0.1	0.2	0.2	0.3	0.4	0.4	0.3	0.4
Total	24.3	28.0	28.4	43.4	48.3	56.4	55.5	65.3
Average levy per participant (\$)								
Manitoba	163	176	215	312	352	386	407	490
Saskatchewan	224	263	272	404	449	509	514	603
Alberta	138	183	172	277	331	400	383	436
B.C./other	97	149	135	195	213	281	257	302
Total	185	221	229	346	392	450	450	526

EXHIBIT F

Participation by total annual grain receipt levels — 1983 calendar year

Province	Under \$25 000		\$25 000-\$45 000		\$45 000-\$60 000		Over \$60 000		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	13 231	59.2	3 632	16.3	1 628	7.3	3 837	17.2	22 328	100
Saskatchewan	29 320	48.0	12 321	20.2	6 185	10.1	13 272	21.7	61 098	100
Alberta	25 278	64.5	5 663	14.5	2 377	6.1	5 846	14.9	39 164	100
B.C./other	1 134	78.2	136	9.4	47	3.2	134	9.2	1 451	100
Total	68 963	55.6	21 752	17.5	10 237	8.3	23 089	18.6	124 041	100
All producers (1983 participants and non-participants)										
	88 287	55.2	28 741	18.0	13 371	8.4	29 450	18.4	159 849	100
Participation rate (%)	78.1		75.7		76.6		78.4		77.6	

Participation by total annual grain receipt levels — 1983-84 crop year

Province	Under \$25 000		\$25 000-\$45 000		\$45 000-\$60 000		Over \$60 000		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	12 679	60.5	3 429	16.4	1 552	7.4	3 282	15.7	20 942	100
Saskatchewan	27 533	47.2	12 466	21.4	5 979	10.3	12 284	21.1	58 262	100
Alberta	21 414	60.6	5 495	15.5	2 453	6.9	6 002	17.0	35 364	100
B.C./other	1 164	77.9	131	8.9	49	3.4	146	9.8	1 494	100
Total	62 790	54.2	21 521	18.5	10 033	8.6	21 714	18.7	116 062	100
All producers (1983-84 participants and non-participants)										
	80 928	54.1	28 238	18.9	12 887	8.5	27 672	18.5	149 725	100
Participation rate (%)	77.6		76.2		77.8		78.5		77.5	

EXHIBIT G

Comparative quantities of grain marketed by province — 1983 calendar year (Quantity = '000 tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%
Wheat	3 367	14.0	14 528	60.5	5 865	24.5	241	1.0	24 001	100
Oats	88	17.6	101	20.2	293	58.4	19	3.8	501	100
Barley	1 447	17.2	2 544	30.2	4 251	50.4	189	2.2	8 431	100
Rye	182	24.8	351	48.0	188	25.7	11	1.5	732	100
Flax	386	59.8	196	30.4	60	9.3	3	0.5	645	100
Canola/Rapeseed	369	16.0	956	41.4	937	40.5	50	2.1	2 312	100
Total	5 848	15.9	18 727	51.0	11 612	31.7	515	1.4	36 702	100
									36 704 ¹	

Comparative quantities of grain marketed by province — 1983-84 crop year (Quantity = '000 tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%
Wheat	3 029	13.1	13 626	59.0	6 192	26.8	243	1.1	23 090	100
Oats	65	14.2	108	23.5	269	58.6	17	3.7	459	100
Barley	1 028	14.8	2 181	31.4	3 595	51.8	137	2.0	6 941	100
Rye	153	23.0	320	48.0	181	27.2	12	1.8	666	100
Flax	277	57.2	166	34.3	38	7.9	3	0.6	484	100
Canola/Rapeseed	340	14.5	1 013	43.3	928	39.6	60	2.6	2 341	100
Mustard	5	7.6	46	69.7	14	21.2	1	1.5	66	100
Other	9	28.1	15	46.9	7	21.9	1	3.1	32	100
Total	4 906	14.4	17 475	51.3	11 224	32.9	474	1.4	34 079	100
									34 051 ¹	

¹ Adjusted total - includes adjusted grain quantities reported for voluntary levy payment

EXHIBIT H

Comparative value of grain marketed by province — 1983
(Value = \$'000)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%
Wheat	574 379	13.8	2 537 751	61.0	1 011 965	24.3	38 623	0.9	4 162 718	100
Oats	8 413	18.8	9 297	20.7	25 679	57.3	1 455	3.2	44 844	100
Barley	157 520	17.4	284 166	31.3	447 968	49.3	18 165	2.0	907 819	100
Rye	17 060	24.5	33 971	48.8	17 583	25.3	986	1.4	69 600	100
Flax	105 510	59.7	54 305	30.7	16 293	9.2	723	0.4	176 831	100
Canola/Rapeseed	112 213	15.6	296 740	41.3	294 502	41.0	15 386	2.1	718 841	100
Mustard	2 425	11.9	12 990	63.7	4 558	22.4	408	2.0	20 381	100
Total	977 520	16.0	3 229 220	52.9	1 818 548	29.8	75 746	1.3	6 101 034	
									6 151 281 ¹	

Comparative value of grain marketed by province — 1983-84 crop year
(Value = \$'000)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%
Wheat	516 967	13.0	2 381 465	60.0	1 029 913	26.0	39 381	1.0	3 967 726	100
Oats	7 559	15.4	11 517	23.5	28 221	57.6	1 708	3.5	49 005	100
Barley	112 926	15.6	228 017	31.5	370 692	51.1	13 332	1.8	724 967	100
Rye	16 550	22.7	35 309	48.6	19 677	27.0	1 220	1.7	72 756	100
Flax	93 061	58.2	53 756	33.6	12 176	7.6	1 001	0.6	159 994	100
Canola/Rapeseed	130 416	14.7	386 567	43.6	350 247	39.6	18 420	2.1	885 650	100
Mustard	1 521	8.7	11 942	68.4	3 547	20.3	443	2.6	17 453	100
Other	1 408	12.4	5 349	47.0	3 748	33.0	860	7.6	11 365	100
Total	880 408	14.9	3 113 922	52.9	1 818 221	30.9	76 365	11.3	5 888 916	
									5 884 604 ¹	

¹ Adjusted total - includes grain receipts and crop insurance reported for voluntary levy payment

EXHIBIT I

Comparative expenditures associated with the production of the seven WGS grains

Item	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
(\$ millions)								
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207
Machinery/vehicle operating expenses (fuel, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160
Seed	65	66	86	100	119	128	124	139
Fertilizers, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133
Custom work, labor (net)	97	89	92	131	143	174	197	206
Tools, miscellaneous, building maintenance	107	99	111	109	122	150	163	160
Utilities (phone, hydro, heating)	57	69	79	89	93	86	105	111
Insurance, interest, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343
Total gross grain expenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459

GRAPH 2

Allowable expenses as a percentage of gross grain receipts



EXHIBIT J

Stabilization Account

Total contributions for credit to the stabilization account from January 1, 1976 to July 31, 1984 are shown below. Producer contributions are based on participating eligible grain receipts at an applicable levy rate of 2% (January 1, 1976 to December 31, 1983) and 1.5% (January 1, 1984 to July 31, 1984). The government of Canada's contribution equals the levy paid by producers plus an additional 2% on all eligible producer proceeds. Contributions are combined in calculating interest earnings.

Cumulative stabilization account January 1, 1976 to July 31, 1984 (\$ millions)

Year	Producer levy	Govt. levy	Interest	Payouts	Year-end balance
1976	24.3	48.6	1.3		74.2
1977	28.0	56.0	7.1		165.3
1978	28.4	56.8	11.7	115 ¹	147.2
1979	43.4	86.8	9.2	253 ²	33.6
1980	48.3	96.6	9.4		187.9
1981	56.4	112.8	44.5		401.6
1982	55.5	111.0	59.9		628.0
1983	65.3	130.6	60.5		884.4
1984 (Jan-July)	26.8	62.5	52.5	223 ³	1 026.2 ⁴
Total	376.4	761.8	256.1	591	

Stabilization account summary

Total producer levy payments =	376 433 051.23
Total government contribution =	761 839 994.34
Total accumulated interest =	256 136 401.22
Subtotal	1 394 419 446.79
Less net payments from account to July 31, 1984	367 768 805.45
Total	1 026 650 641.34 ⁴

¹ Stabilization payment for 1977 = \$115 million
(\$65 million paid April 1978; \$50 million paid October 1978)

² Stabilization payment for 1978 = \$253 million
(\$100 million paid April 1979; 153 million paid October 1979)

³ Stabilization payment for 1983-84 crop year = \$223 million
(\$100 million paid August 1984; 123 million paid November 1984)

⁴ Balance does not reflect \$223 million payment for 1983-84 crop year

Compte de stabilisation

On trouvera ci-dessous les totaux crédités au compte de stabilisation du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1984. La contribution des producteurs correspond à 2 % (1^{er} janvier 1976 au 31 décembre 1983) et à 1,5 % (1^{er} janvier 1984 au 31 juillet 1984) des recettes tirées de la vente des céréales admissibles. La contribution du gouvernement fédéral équivaut à celle des producteurs plus un supplément de 2 % des recettes. Le calcul des intérêts porte sur les contributions totales.

Compte de stabilisation cumulatit du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1984
(millions de dollars)

Année	Prélèvement des producteurs	Contribution du gouvernement	Intérêt	Versements	Solde de fin d'année
1976	24,3	48,6	1,3		74,2
1977	28,0	56,0	7,1	1151	165,3
1978	28,4	56,8	11,7		147,2
1979	43,4	86,8	9,2	2532	33,6
1980	46,3	96,6	9,4		187,9
1981	56,4	112,8	44,5		181,9
1982	55,5	111,0	59,9		401,6
1983	65,3	130,6	60,5		628,0
1984	26,8	62,5	52,5	2232	884,4
(janvier-juillet)	376,4	761,8	256,1	591	1 026,24

Compte de stabilisation — sommaire

Total des prélèvements	=	376 433 051,23
Total de la contribution du gouvernement	=	761 839 994,34
Total de l'intérêt accumulé	=	256 136 401,22
Total partiel		1 394 419 446,79
Moins les versements nets		
prélèvés sur le compte		
jusqu'au 31 juillet 1984		367 768 805,45
Total		1 026 650 641,34 ⁴

- ¹ Versement de stabilisation pour 1977 = 115 millions de dollars (65 millions en avril 1978; 50 millions en octobre 1978)
- ² Versement de stabilisation pour 1978 = 253 millions de dollars (100 millions en avril 1979; 153 millions en octobre 1979)
- ³ Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1983-1984 = 223 millions de dollars (100 millions en août 1984; 123 millions en novembre 1984)
- ⁴ Le solde ne comprend pas le versement de 223 millions de dollars pour la campagne agricole 1983-1984.

GRAPHIQUE 2

Frais autorisés sous forme de pourcentage des recettes céréalières brutes

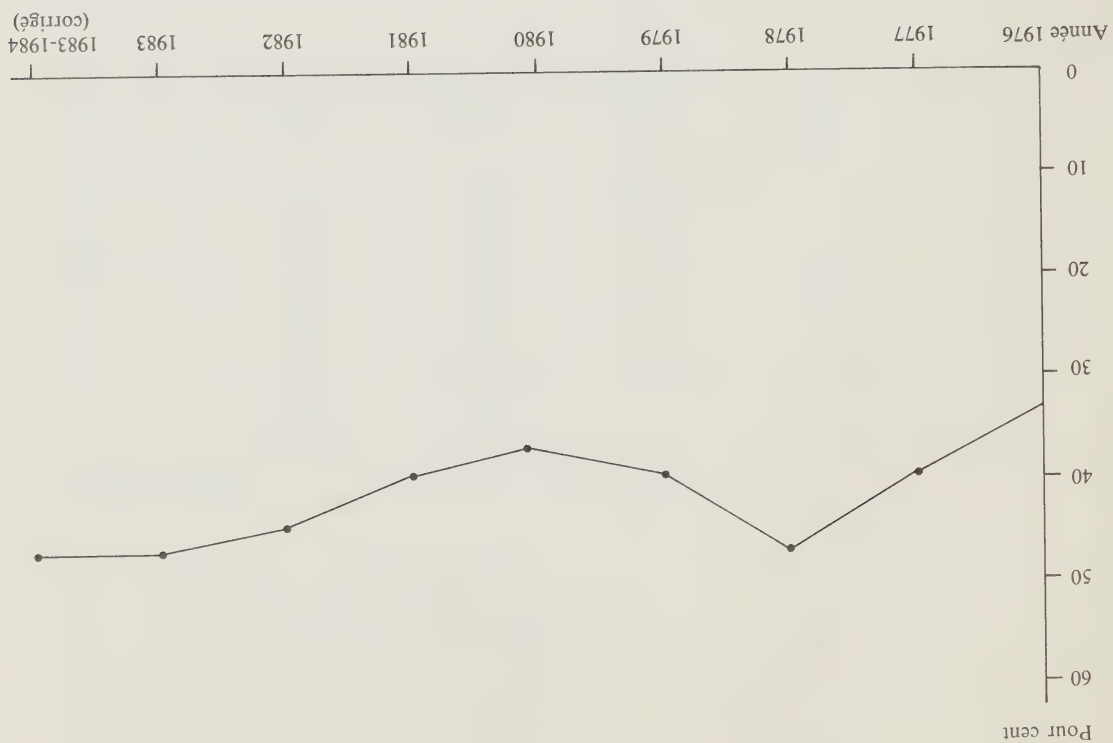


TABLEAU I

Dépenses comparatives relatives à la production des sept céréales de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest

	(millions de dollars)							
Poste	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207
Frais d'exploitation machines/ véhicules (carburant, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160
Semences	65	66	86	100	119	128	124	139
Engrais, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133
Travail sur commande/main-d'oeuvre (net)	97	89	92	131	143	174	197	206
Outils, divers, entretien des bâtiments	107	99	111	109	122	150	163	160
Services (téléphone, hydroélectricité, chauffage)	57	69	79	89	93	86	105	111
Assurance, intérêt, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343
Total brut des dépenses céréalières	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459

TABLEAU H

Comparaison entre la valeur des céréales commercialisées par province — 1983
(Valeur en milliers de dollars)

Céréales	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%
Blé	574 379	13,8	2 537 751	61,0	1 011 965	24,3	38 623	0,9	4 162 718	100
Avoine	8 413	18,8	9 297	20,7	25 679	57,3	1 455	3,2	44 844	100
Orge	157 520	17,4	284 166	31,3	447 968	49,3	18 165	2,0	907 819	100
Seigle	17 060	24,5	33 971	48,8	17 583	25,3	986	1,4	69 600	100
Lin	105 510	59,7	54 305	30,7	16 293	9,2	723	0,4	176 831	100
Colza/Canola	112 213	15,6	296 740	41,3	294 502	41,0	15 386	2,1	718 841	100
Moutarde	2 425	11,9	12 990	63,7	4 558	22,4	408	2,0	20 381	100
Total	977 520	16,0	3 229 220	52,9	1 818 548	29,8	75 746	1,3	6 101 034	
									6 151 281 ¹	

Comparaison entre la valeur des céréales commercialisées par province — Campagne agricole 1983-1984
(Valeur en milliers de dollars)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%
Blé	516 967	13,0	2 381 465	60,0	1 029 913	26,0	39 381	1,0	3 967 726	100
Avoine	7 559	15,4	11 517	23,5	28 221	57,6	1 708	3,5	49 005	100
Orge	112 926	15,6	228 017	31,5	370 692	51,1	13 332	1,8	724 967	100
Seigle	16 550	22,7	35 309	48,6	19 677	27,0	1 220	1,7	72 756	100
Lin	93 061	58,2	53 756	33,6	12 176	7,6	1 001	0,6	159 994	100
Colza/Canola	130 416	14,7	386 567	43,6	350 247	39,6	18 420	2,1	885 650	100
Moutarde	1 521	8,7	11 942	68,4	3 547	20,3	443	2,6	17 453	100
Autre	1 408	12,4	5 349	47,0	3 748	33,0	860	7,6	11 365	100
Total	880 408	14,9	3 113 922	52,9	1 818 221	30,9	76 365	11,3	5 888 916	
									5 884 604 ¹	

¹ Total corrigé — comprend recettes et assurance-récolte déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

Comparaison entre les quantités de céréales commercialisées par province — Année civile 1983
(Quantité en milliers de tonnes)

Céréales	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	3 367	14,0	14 528	60,5	5 865	24,5	241	1,0	24 001	100
Avoine	88	17,6	101	20,2	293	58,4	19	3,8	501	100
Orge	1 447	17,2	2 544	30,2	4 251	50,4	189	2,2	8 431	100
Seigle	182	24,8	351	48,0	188	25,7	11	1,5	732	100
Lin	386	59,8	196	30,4	60	9,3	3	0,5	645	100
Colza/Canola	369	16,0	956	41,4	937	40,5	50	2,1	2 312	100
Total	5 848	15,9	18 727	51,0	11 612	31,7	515	1,4	36 702	100
									36 704 ¹	

Comparaison entre les quantités de céréales commercialisées par province — Campagne agricole 1983-1984
(Quantité en milliers de tonnes)

Céréales	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	3 029	13,1	13 626	59,0	6 192	26,8	243	1,1	23 090	100
Avoine	65	14,2	108	23,5	269	58,6	17	3,7	459	100
Orge	1 028	14,8	2 181	31,4	3 595	51,8	137	2,0	6 941	100
Seigle	153	23,0	320	48,0	181	27,2	12	1,8	666	100
Lin	277	57,2	166	34,3	38	7,9	3	0,6	484	100
Colza/Canola	340	14,5	1 013	43,3	928	39,6	60	2,6	2 341	100
Moutarde	5	7,6	46	69,7	14	21,2	1	1,5	66	100
Autre	9	28,1	15	46,9	7	21,9	1	3,1	32	100
Total	4 906	14,4	17 475	51,3	11 224	32,9	474	1,4	34 079	100
									34 051 ¹	

¹ Total corrigé — comprend les quantités recueillies qui ont été déclarées pour fins du prélèvement volontaire.

TABLEAU F

Participation selon les recettes annuelles totales (céréales) — Année civile 1983

Province	Moins de 25 000 \$		25 000-45 000 \$		45 000-60 000 \$		Plus de 60 000 \$		Total	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	13 231	59,2	3 632	16,3	1 628	7,3	3 837	17,2	22 328	100
Saskatchewan	29 320	48,0	12 321	20,2	6 185	10,1	13 272	21,7	61 098	100
Alberta	25 278	64,5	5 663	14,5	2 377	6,1	5 846	14,9	39 164	100
C.-B./autre	1 134	78,2	136	9,4	47	3,2	134	9,2	1 451	100
Total	68 963	55,6	21 752	17,5	10 237	8,3	23 089	18,6	124 041	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1983)										
Taux de participation (%)	88 287	55,2	28 741	18,0	13 371	8,4	29 450	18,4	159 849	100
	78,1		75,7		76,6		78,4		77,6	

Participation selon les recettes annuelles totales (céréales) — Campagne agricole 1983-1984

Province	Moins de 25 000 \$		25 000-45 000 \$		45 000-60 000 \$		Plus de 60 000 \$		Total	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	12 679	60,5	3 429	16,4	1 552	7,4	3 282	15,7	20 942	100
Saskatchewan	27 533	47,2	12 466	21,4	5 979	10,3	12 284	21,1	58 262	100
Alberta	21 414	60,6	5 495	15,5	2 453	6,9	6 002	17,0	35 364	100
C.-B./autre	1 164	77,9	131	8,9	49	3,4	146	9,8	1 494	100
Total	62 790	54,2	21 521	18,5	10 033	8,6	21 714	18,7	116 062	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1983)										
Taux de participation (%)	80 928	54,1	28 238	18,9	12 887	8,5	27 672	18,5	149 725	100
	77,6		76,2		77,8		78,5		77,5	

Participation et prélèvement depuis 1976

Participation provinciale (%)	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Participation par recettes admissibles (%)	Total	76,8	75,2	74,1	75,1	76,0	76,7	77,6
	Manitoba	76,4	75,2	75,2	76,2	76,9	77,5	78,2
	Saskatchewan	78,4	77,0	74,9	75,9	76,8	77,3	78,0
	Alberta	74,4	72,2	72,2	73,2	74,0	74,9	75,5
	C.-B./autre	82,4	79,1	79,1	80,3	83,9	81,5	80,3
	Total	76,8	75,2	74,1	75,1	76,0	76,7	77,6
\$	Manitoba	76,4	75,2	75,2	76,2	76,9	77,5	78,0
	Saskatchewan	78,4	77,0	74,9	75,9	76,8	77,3	78,0
	Alberta	74,4	72,2	72,2	73,2	74,0	74,9	75,5
	C.-B./autre	82,4	79,1	79,1	80,3	83,9	81,5	80,3
	Total	76,8	75,2	74,1	75,1	76,0	76,7	77,6
	Plus de 45 000	77,1	74,6	74,0	N/D	N/D	77,5	77,7
Prélèvement total payé (millions de dollars)	25 000-45 000	74,5	77,4	74,0	N/D	N/D	74,2	75,4
	Plus de 45 000	77,6	78,2	75,7	N/D	N/D	76,6	77,6
Prélèvement moyen par participant (\$)	Manitoba	4,0	4,2	5,1	7,3	8,0	8,9	9,1
	Saskatchewan	14,7	16,7	16,6	25,3	27,6	31,8	31,4
	Alberta	5,5	6,9	6,6	10,6	12,3	15,3	14,7
	C.-B./autre	0,1	0,2	0,2	0,3	0,4	0,4	0,3
	Total	24,3	28,0	28,4	43,4	48,3	56,4	55,5
	Total	24,3	28,0	28,4	43,4	48,3	56,4	55,5
Prélèvement moyen par participant (\$)	Manitoba	163	176	215	312	352	386	407
	Saskatchewan	224	272	404	449	509	514	603
	Alberta	138	172	277	331	400	383	436
	C.-B./autre	97	149	135	195	213	281	257
	Total	185	221	229	346	392	450	450
	Total	185	221	229	346	392	450	450

Participation par province — Campagnes agricoles 1982-1983, 1983-1984

Campagne agricole 1982-1983				Campagne agricole 1983-1984			
Province	Nombre de producteurs réels ¹	Nombre de participants ¹	Participation provinciale (%)	Province	Nombre de producteurs réels ¹	Nombre de participants ¹	Participation provinciale (%)
Manitoba	27 388	21 397	78,1	Manitoba	26 885	20 942	77,9
Saskatchewan	75 071	58 733	78,2	Saskatchewan	74 287	58 262	78,4
Alberta	49 349	37 325	75,6	Alberta	46 762	35 364	75,6
C.-B./autre	2 012	1 686	83,8	C.-B./autre	1 791	1 494	83,4
Total	153 820	119 141	77,4	Total	149 725	116 062	77,5

¹ Titulaires de permis de la Commission canadienne du blé qui ont déclaré des recettes durant la campagne agricole.

TABLEAU D

Participation et prélèvement par province — Années civiles 1982 et 1983

Province	Nombre de producteurs réels ¹	Nombre de participants	Participation provinciale (%)	Prélèvement total payé (milliers de dollars)	Total payé par province (%)	Prélèvement moyen par participant (\$)
1982						
Manitoba	28 671	22 368	78,0	9 111	16,4	407
Saskatchewan	78 342	61 109	78,0	31 391	56,6	514
Alberta	50 710	38 305	75,5	14 668	26,4	383
C.-B./autre	1 692	1 360	80,3	349	0,6	257
Total	159 415	123 142	77,2	55 519	100,0	450
1983						
Manitoba	28 566	22 328	78,2	10 940	16,8	490
Saskatchewan	77 936	61 098	78,4	36 830	56,4	603
Alberta	51 560	39 164	76,0	17 067	26,1	436
C.-B./autre	1 787	1 451	81,2	4 380	0,7	302
Total	159 849	124 041	77,6	65 275	100,0	526

¹ Titulaires de permis de la Commission canadienne du blé qui ont déclaré des recettes durant l'année civile.

Versements de stabilisation pour 1977, 1978 et 1983-1984

	Province	Nombre de bénéficiaires	Versement total (milliers de dollars)	Moyenne par bénéficiaire (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	C.-B./autre	1 513	722	477
Total		128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	C.-B./autre	1 667	1 693	1 016
Total		137 264	252 937	1 843
1983-1984	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	C.-B./autre	1 764	1 510	856
Total		139 344	222 905	1 600

Comparaison entre le prélèvement et le versement¹

Année(s)	Prélèvement versé	Versement reçu
1976, 77, 78	à 500 \$/an = 1 500 \$	1977 = 2 196,76 \$ (1 147,30 \$ - Avril 1978) (1 049,46 \$ - Oct. 1978) = 4 698,90 \$ (1 857,45 \$ - Avril 1979) (2 841,45 \$ - Oct. 1979)
1979, 80, 81, 82	à 900 \$/an = 3 600 \$	
1983	à 1 200 \$ = 1 200 \$	1983-1984 = 3 852,97 \$ (1 693,33 \$ - Août 1984) (2 159,64 \$ - Nov. 1984)
1984 (janvier-juillet)	à 525 \$ = 525 \$	
Total	6 825 \$	10 748,63 \$

¹ Prélèvement et versement dans le cas d'un titulaire de permis qui paie le maximum par personne — du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1984.

GRAPHIQUE 1

Recettes céréalières brutes; recettes céréalières nettes; frais céralliers nets
 Comparaison — du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1984

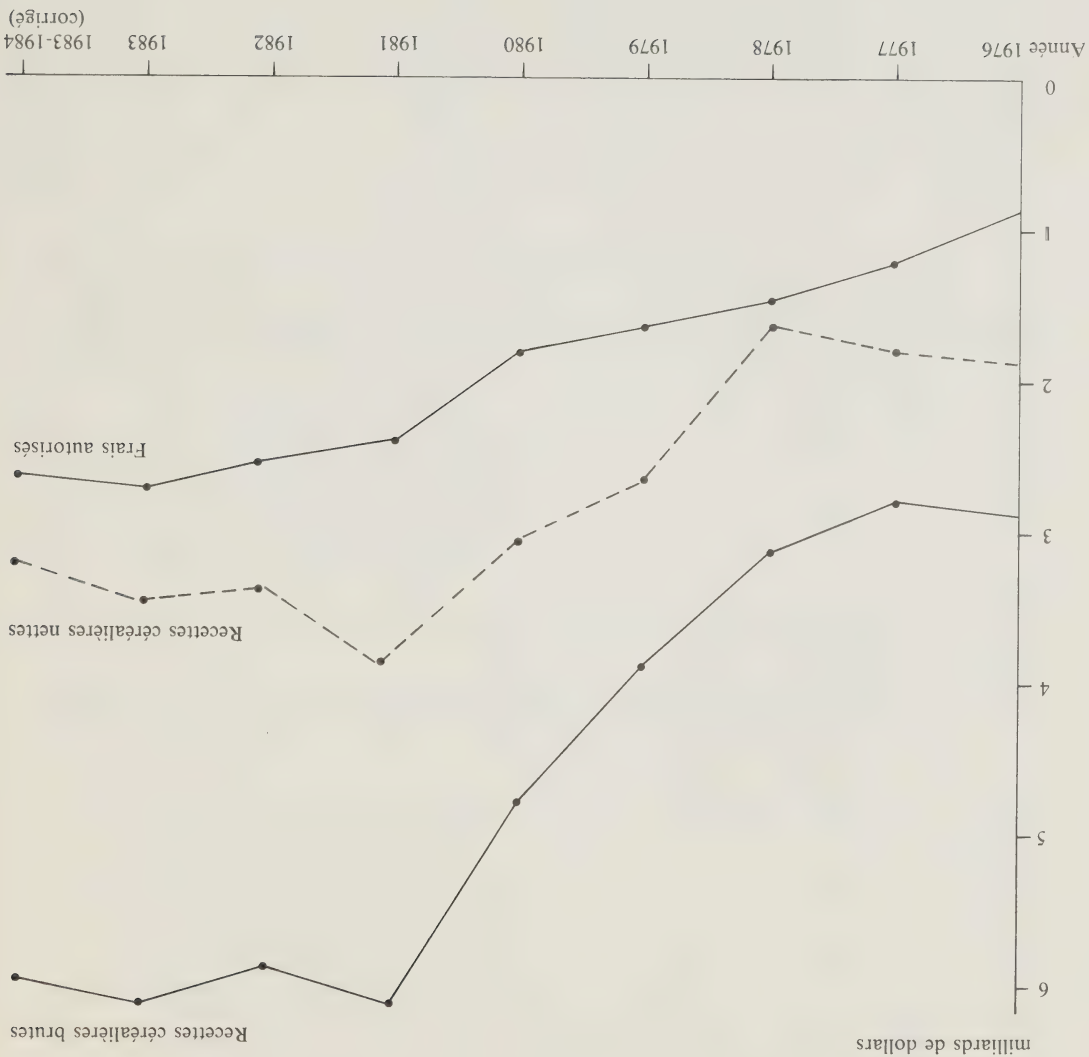


TABLEAU B

État des recettes admissibles et inscrites au programme¹ - Années civiles 1982 et 1983

	1982	1983
(millions de dollars)		
1 Recettes brutes	5852	6152
2 Recettes des parties inadmissibles (propriétaires fonciers, non-citoyens, entreprises étrangères à plus de 50 %)	461	481
3 Recettes des producteurs réels (1 - 2)	5391	5671
4 Recettes admissibles des producteurs réels (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	4225	4316
5 Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	3223	3315

État des recettes admissibles et inscrites au programme¹ — Campagne agricoles 1982-1983, 1983-1984

	1982-83	1983-84
(millions de dollars)		
1 Recettes brutes	6120	5885
2 Recettes des parties inadmissibles (propriétaires fonciers, non-citoyens, entreprises étrangères à plus de 50 %)	496	446
3 Recettes des producteurs réels (1 - 2)	5624	5439
4 Recettes admissibles des producteurs réels (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	4253	4115
5 Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	3250	3174

¹ Comprend toutes les recettes tirées de la vente des céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments du bétail, exploitants de parcs d'engraissement, marchands-grainetiers, etc.), en plus de redressements de la Commission canadienne du blé et des versements finals payés au cours des périodes mentionnées et des indemnités d'assurance-récolte déclarées volontairement par les participants.

² La limite des recettes admissibles, soit 60 000 \$, est en vigueur depuis le 1^{er} janvier 1983.

Calcul des rentées nettes — Campagnes agricoles 1982-1983 et 1983-1984

	Rentées nettes originales ¹		Rentées nettes par tonne ¹	
	1982-1983 millions de dollars	1983-1984	1982-1983 millions de dollars	1983-1984
A Recettes brutes	6120	5885		
B Dépenses brutes (uniquement cultures admissibles)	3150	3459	1 Tonnes brutes commercialisées (millions de tonnes)	36,8 34,0
C Rapport commercialisation/production	79,6 %	78,1 %	2 Tonnes nettes admissibles (millions de tonnes)	25,6 23,8
D Dépenses nettes (grain commercialisé) (B × C)	2508	2702	3 Rentées nettes par tonne (\$/t) (G ÷ 2)	98,04 93,47
E Bénéfices nets (A - D)	3611	3183	4 Rentées nettes par tonnes (moyenne quinquennale) (\$/t)	100,19 105,59
F Taux d'admissibilité (ventes des producteurs jusqu'à 60 000 \$)	69,5 %	69,9 %	5 Différence par tonnes (4 - 3)	2,15 12,12
G Rentées nettes admissibles (E × F)	2509	2225	6 Versement éventuel (5 × 2)	55,0 289
H Rentées nettes (moyenne quinquennale)	2214	2391	7 Taux de participation	76,4 % 77,1 %
I Versement éventuel (H - G)	néant	166	8 Versement réel (6 × 7)	N/D 2232
J Taux de participation	76,4 %	77,1 %	Versement partiel	100
K Versement réel	néant	1282	Versement final	123

¹ Les étapes A à G s'appliquent aux deux modes de calcul. Les étapes I, J, K et 6, 7, 8 sont des calculs parallèles.

² À partir de la campagne agricole 1983-1984, le mode de calcul des rentées nettes entraînant le montant le plus important sert de base à l'établissement du versement.

TABLEAU A

Calcul des rentrées nettes — Années civiles 1982 et 1983

1982		1983	
Millions de dollars	Rapport	Millions de dollars	Rapport
A	Recettes brutes	6152	
B	Dépenses brutes	3459	
C	Rapport commercialisation/production ¹	0,8135	0,7995
D	Dépenses nettes : (B × C)	2563	2766
E	Bénéfices nets : (A - D)	3290	3387
F	(i) Taux d'admissibilité (ventes admissibles jusqu'à la limite acceptable) ²	0,7838	0,7611
	(ii) Taux d'admissibilité (producteurs réels)	0,9212	0,9218
G	Rentrées nettes : (E × F(i) × F(ii))	2375	2376
H	Rentrées nettes (moyenne quinquennale) ³	1994	2165
I	Versement éventuel (H - G)	néant	néant
J	Taux de participation (producteurs)	0,7627	0,7680
K	Versement réel	néant	néant

¹ Les dépenses brutes ont été corrigées pour ne tenir compte que des coûts de production des céréales vendues ou destinées aux marchés commerciaux.

² La limite des recettes admissibles pour ce qui est des prélèvements est de 60 000 \$.

³ Corrigé en fonction de la limite de 60 000 \$.

Membres du Comité

S. Alan Chambers
Arnes (Manitoba)
Garfield Lutz
Mistatim (Saskatchewan)
Avery Sahl (président)
Mossbank (Saskatchewan)
Samuel Sych
Brownale (Alberta)
Albert Wagner
Lacombe (Alberta)

Le comité a tenu deux réunions durant la période de 19 mois pour revoir les activités générales, participer à une évaluation du programme, exprimer son avis sur le niveau maximum acceptable de ventes de céréales dans le cadre des prélèvements et conseiller le ministre sur l'administration de la Loi et les modifications éventuelles à y apporter.

"Ouest, a exprimé toute sa gratitude envers le président Mitchell et M. Niemen pour avoir grandement contribué au déroulement du programme et a prié les deux intéressés de bien vouloir accepter, de la part de tous ceux qui participent au programme, leurs meilleurs voeux de réussite et de satisfaction à l'avenir."

dollars a été versé en novembre 1984 après avoir établi, à titre définitif, le coût de production et les données sur la vente des grains. (Voir Tableau A.)

Le versement total de 223 millions de dollars représentait un facteur de versement en faveur des participants de 1,09 \$ pour chaque dollar de contribution au programme dans les années civiles 1981, 1982 et 1983 et pour la contribution versée durant la période transitoire du 1^{er} janvier au 31 juillet 1984. Dans le cas d'un titulaire de permis ayant participé au programme, à raison du maximum fixé, depuis 1976, une comparaison entre les prélèvements et les versements se traduirait par un prélèvement total de 6825 \$ et un versement total de 10 748,63 \$ au 31 juillet 1984.

Avis de prélèvement intermédiaire, attestation de prélèvement et bulletins UPDATE 83

On s'est mis en contact avec les participants durant la période de 19 mois par l'intermédiaire des envois suivants :

- En novembre 1983 et en juillet 1984, on a envoyé deux avis distincts de prélèvements intermédiaires aux participants dont les contributions inscrites sont tombées au-dessous de leurs contributions admissibles.
- En mars 1984 on a envoyé les attestations de prélèvement de 1983 après que tous les comptes se rapportant à la période d'année civile précédente ont été clôturés. Les attestations de compte de chaque producteur comportaient les renseignements suivants :

- maximum des recettes admissibles;
- recettes brutes déclarées;
- solde du compte de prélèvement; et
- total des prélèvements remboursés au cours de l'année.
- Le bulletin UPDATE 83, imprimé et envoyé en novembre 1983, renferme un aperçu des opérations relatives à l'année civile 1983.
- Le bulletin UPDATE 84, imprimé et envoyé en juillet 1984, renfermait les modifications qui ont été apportées à la Loi de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest telles qu'elles ont été approuvées par le gouvernement du Canada en juin 1984 et attirait l'attention des titulaires de carnet sur l'application des changements opérationnels révisés. Ce bulletin a été expédié à tous les titulaires de carnets à suffixe A de 1983-1984 et au personnel rural des compagnies céréalières accréditées, aux acheteurs désignés, aux négociants en grain, aux vulgarisateurs agricoles et aux organes d'information agricole (journal, radio et télévision) du secteur de la production céréalière de l'Ouest du pays.

Participation

Le taux de participation, y compris le peu de céréaliculteurs qui se sont réinscrits au programme

durant la période faisant l'objet de l'étude, est passé de 77,2 % à 77,5 % des titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé qui nous ont fait part de leurs ventes céréalières. Le nombre total de comptes participants accusés une hausse de 4,6 % et moins de 20 % des nouveaux titulaires de carnets de livraison ont exercé l'option de retrait. On a noté une chute prononcée du nombre de demandes de retrait après avoir confirmé l'émission d'un versement de stabilisation pour la campagne agricole 1983-1984.

Couverture

La Loi de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest précise que le gouvernement en conseil peut prescrire un maximum du montant des recettes de ventes céréalières faisant l'objet de prélèvements "afin d'inclure 90 % des recettes admissibles de ventes de grain dans le régime". La couverture en fonction du plafond maximum annuel admissible depuis 1976 est résumée ci-dessous afin de montrer l'importance d'un rajustement périodique du plafond si l'on veut en arriver à un niveau de protection (couverture) souhaitable.

Taux de recettes admissibles couverts (%)	Plafond des recettes admissibles (dollars)	Période	Année civile 1976	Année civile 1977	Année civile 1978	Année civile 1979	Année civile 1980	Année civile 1981	Année civile 1982	Année civile 1983	Campagne agricole 1983-1984 (corrigé)
74,3	25 000		25 000	25 000	25 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	60 000
73,6	25 000		25 000	25 000	25 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	60 000
72,0	25 000		25 000	25 000	25 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	60 000
83,4	45 000		45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	60 000
76,0	45 000		45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	60 000
67,1	45 000		45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	60 000
69,1	45 000		45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	60 000
76,1	60 000		60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000
75,6	60 000		60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000

COMITÉ CONSULTATIF

Le Comité consultatif des producteurs participants, créé en vertu de l'article 37 de la Loi de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest, a pour suivi ses activités jusqu'en juin 1984, époque où on a nommé S. Alan Chambers et Garfield Luiz pour remplacer E. Donn Mitchell et Douglas Niemen qui ont pris leur retraite. Le procès-verbal de la réunion du Comité consultatif du 25 avril 1984 renfermait les remerciements suivants à MM. Mitchell et Niemen : "Le sénateur Argue a remercié M. Mitchell d'avoir présidé le Comité consultatif depuis l'instauration du programme en 1976 et d'avoir donné des conseils judicieux en matière de stabilisation." "Samuel Sych, au nom du Comité consultatif et de l'administration de la stabilisation du grain de

Les dispositions de l'article 16 de la Loi de stabilisation des céréales de l'Ouest qui précisent le taux de prélèvement et les conditions préliminaires pour modifier le taux à payer par les participants se

Taux de prélèvement du producteur ramené de 2 % à 1,5 %

à 1200 \$ par an. le maximum en fait de prélèvement a passé de 900 \$ dépassant 45 000 \$, jusqu'à concurrence de 60 000 \$; ont pu étendre leurs contributions à toutes les recettes Tous les producteurs qui ont contribué au taux de 2 % admissibles provenant de la vente dans le programme. à l'objectif fixé, c'est-à-dire inclure 90 % des recettes le plafond de 45 000 \$ était insuffisant pour répondre nées concernant les ventes de céréales confirmant que de porter le plafond maximum à 60 000 \$. Les don-céréales de l'Ouest, on a établi un décret en conseil afin responsable de la Loi de la stabilisation concernant les Comité consultatif des producteurs et le ministre réponse aux recommandations proposées par le 45 000 \$ à 60 000 \$ à partir du 1^{er} juillet 1983. En de céréales admissible au prélèvement a été porté de Le maximum des recettes provenant de la vente

Plafond d'admissibilité porté à 60 000 \$

suivants.

Les opérations s'étendant sur la période de 19 mois sont caractérisées par les changements importants

APERÇU DES ACTIVITÉS (DU 1^{er} JANVIER 1983 AU 31 JUILLET 1984)

grains.

Statistique Canada et le Secrétariat du Groupe des sion canadienne des grains, Agriculture Canada, le traitement des données sont assurés par la Commis-

L'étude des politiques, les analyses statistiques et de stabilisation. stabilisation ne servant qu'au versement des paiements tés par le gouvernement fédéral, le fonds de ministration du Programme sont entièrement acquit-ce bureau comptait 15 employés. Les frais d'ad-trouve à Winnipeg. À la fin de la campagne 1983-1984, Le bureau de l'administration du Programme se Programme.

aux transactions sont traitées par l'administration du données relatives à la déduction des prélèvements et céréaliculteurs pour l'achat de leur produit. Toutes les rige d'après les montants finals versés aux carnes et, surtout, évalue les contributions ou les cor-des renseignements sur les nouveaux carnes, fournit les avis d'exemption sur les nouveaux carnes, l'identification assuré par les carnes de livraison de la Commission. Celle-ci l'aide à inscrire rôle important dans le Programme de stabilisation. En effet, l'administration du Programme dépend entière-ment du système d'identification assuré par les carnes

L'instauration du programme en 1976, se rapporte à la campagne agricole 1983-1984 qui se termine le 31 juillet 1984. Deux versements distincts d'un total de 223 millions de dollars ont été établis en faveur de 139 344 participants. Un versement partiel de 100 millions de dollars a été autorisé en août 1984, en fonc-tion des estimations préliminaires se rapportant au versement de 1983-1984. Le solde de 123 millions de

L'application du calcul de la rentée nette "par tonne" et de la période de stabilisation coïncidant avec la campagne agricole a immédiatement entraîné l'établissement d'un versement de stabilisation pour la campagne 1983-1984. Ces changements, par suite d'une réaction prononcée du Programme aux fluctua-tions du prix du grain et de la tendance généralement à la hausse des volumes de grain qu'ont cultivé et com-mercialisés les agriculteurs de l'Ouest au cours des der-nières années, ont aussi renforcé les perspectives de versements plus importants et plus fréquents à l'avenir.

Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1983-1984

- L'instauration du programme est ajoutée à la Loi. d'option de retrait de dixième anniversaire.
- L'application du programme à niveaux multiples s'étend aux conjoints qui sont titulaires conjointement d'un carnet de livraison.
- La participation du programme à l'année civile. plus sur l'année civile.
- La période d'exploitation porte maintenant sur la campagne agricole (1^{er} août au 31 juillet) et non "par unité" (tonne).
- Outre le calcul de la rentée nette originale, la for-mule de versement comprend également un calcul vigueur à la période de stabilisation 1983-1984.

Le gouvernement du Canada a approuvé les prin-cipales modifications suivantes qui entreront en

Modifications à la Loi de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest

L'avenir.

La Division de l'évaluation du programme, Direc-tion générale de la vérification et de l'évaluation (Agriculture Canada) a terminé une revue générale de la Loi de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest et des répercussions du Programme sur les producteurs de grain de l'Ouest, principalement pour la période de 1976 à 1981. Le rapport confidentiel, qui a été présenté au ministre en février 1984, renferme les renseignements essentiels pour amender la Loi à

Fin de la revue du Programme

sont soldées par une réduction de taux; en effet, le taux est passé de 2 % à 1,5 % des ventes de grain ad-missibles à compter du 1^{er} janvier 1984. Parallèlement, la quote-part du gouvernement fédéral a été ramenée de 4 % à 3,5 % des ventes admissibles.

Le Programme de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest, dont l'entrée en vigueur remonte au 1^{er} avril 1976, repose sur la participation conjointe des céréaliculteurs de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document constitue le huitième rapport annuel, y compris le rapport transitoire¹ spécial, et couvre la période du 1^{er} janvier 1983 au 31 juillet 1984.

RENSEIGNEMENTS GÉNÉRAUX

Le Programme de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest a été créé en 1976 en vue de mieux stabiliser les revenus des céréaliculteurs l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des céréales a toujours été marqué par de graves fluctuations des recettes nettes, à la suite de variations des conditions du marché échappant généralement à tout rectificatif ou contrôle. Ces variations influent largement sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement, sur les producteurs.

Le Programme a été introduit en vue d'atténuer les effets engendrés par la fluctuation des prix, du marché et des coûts de production. Son objet est de stabiliser les recettes en espèces provenant de ventes de céréales garantissant un revenu net équivalant au revenu moyen des cinq années précédentes. Les versements de stabilisation protègent donc les producteurs contre des chutes subites, et parfois très profondes, des recettes en espèces. De plus, la stabilisation du revenu net favorise l'expansion du secteur des céréales au sein de l'économie agricole, sans que l'on ait recours à des artifices comme l'affectation de nouvelles ressources ou la prise de décisions sur la production et la mise en marché. Les versements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les céréaliculteurs et ne peuvent que stimuler l'économie axée sur l'agriculture des provinces de l'Ouest.

La participation au Programme de stabilisation est volontaire. Y sont admissibles les céréaliculteurs proprement dits, y compris les compagnies, les coopératives et les sociétés agricoles. Tous les titulaires de permis de la Commission canadienne du blé y sont admissibles. De plus, les nouveaux détenteurs de permis sont inscrits d'office. Les locataires fonciers et autres parties intéressées ne peuvent adhérer au Programme.

Tout producteur peut se retirer du Programme n'importe quand avant le 31 juillet de la troisième campagne qui suit son adhésion ou exercer l'option de retrait du dixième anniversaire d'instauration du programme. Ceux qui choisissent cette solution peuvent s'y inscrire à nouveau après 10 ans. La réadhésion est alors que 90 % du versement de stabilisation qu'ils auraient reçu s'ils ne s'étaient pas retirés du Programme, et ce pendant une période de 3 ans. La ma-

portée des exploitants agricoles participent à part entière au Programme.

Unissant producteurs et gouvernement fédéral, le Programme prévoit le versement des contributions des deux parties dans un compte réservé aux versements de stabilisation. En 1983 et durant la période de 1983-1984, le maximum des recettes assujetties au Programme a été de 60 000 \$. Chaque producteur a versé l'équivalent de 2 % de ses recettes, jusqu'à concurrence de 1200 \$ durant 1983 et 1,5 % de ses recettes depuis le 1^{er} janvier 1984. La contribution du gouvernement fédéral correspond au taux des producteurs plus 2 % des ventes admissibles.

Lorsque le compte de stabilisation est en position excédentaire, il rapporte des intérêts qui lui sont crédités. S'il est déficitaire à la suite d'importants versements de stabilisation, le gouvernement fédéral doit éponger le déficit; dans ce cas, la somme prête doit être remboursée avec intérêt, selon les modalités convenues.

Il y a versement de stabilisation lorsque les recettes nettes d'une année (différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) sont inférieures à la moyenne des cinq dernières années en se fondant sur les méthodes de calcul originale et par tonne. En fait, les sommes versées aux producteurs varient selon la participation au programme et la proportion des ventes assujetties à celui-ci. La part qui revient à chaque producteur, sans pour les périodes 1983-1984, 1984-1985 et 1985-1986 touchées par le transfert de l'année civile à l'année de campagne agricole, dépend des contributions qu'il a versées au cours des trois dernières années. Chaque année, les participants reçoivent un relevé des prélèvements inscrits à leur compte.

Un aspect important du Programme est le vaste réseau d'organismes chargés de fournir des données sur les achats de céréales et de percevoir les prélèvements des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du Programme. Les compagnies et les négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous les achats de céréales visés par le Programme (blé, avoine, orge, seigle, colza ordinaire, colza canola, lin et moutarde) et remettre les sommes perçues des producteurs participants. Ces compagnies achètent la majorité des grains commercialisés dans l'Ouest canadien.

Un deuxième groupe de négociants qui ne délient pas de permis de la Commission, s'est engagé par écrit à déclarer tous les achats de céréales visés par le Programme. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de parcs d'engraissement, les marchands-grainetiers, etc. Ces acheteurs peuvent, s'il le désirent, percevoir les prélèvements au nom de l'administration du Programme, sinon les céréaliculteurs peuvent, de leur propre gré, verser des contributions à leur compte en fonction des reçus approuvés qui leur sont remis. Les négociants et les compagnies enregistrées, ainsi que les acheteurs désignés, sont rémunérés annuellement pour leurs services.

PUBLICATION 5201/B, on peut obtenir des exemplaires à la
Direction générale des communications, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7
© Ministère des Approvisionnement et Services Canada 1985
N° de cat. A1-4/1984 ISBN: 0-662-53818-8
Impression 1985 3M-6:85

Ministre responsable de
la Loi de stabilisation
et ministre
d'Agriculture Canada

Rapport annuel 1983-1984 (janvier-juillet)

Stabilisation concernant les céréales de l'Ouest

Agriculture
Canada



Stabilisation
concernant
les céréales
de l'Ouest

Rapport annuel

1983-1984 (janvier-juillet)

Canada

Agriculture
Canada



LACKING 1984/85



Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

**Annual Report
1985-1986**

Canada



Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

**Annual Report
1985-1986**

PUBLICATION 5201/B, available from
Communications Branch, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7

©Minister of Supply and Services Canada 1987
Cat. No. A1-4/1986 ISBN: 0-662-55275-X
Printed 1987 3M-6:87

INTRODUCTION

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational on April 1, 1976. This is the tenth annual report to Parliament and covers the period from August 1, 1985 to July 31, 1986.

GENERAL INFORMATION

The Western Grain Stabilization program was established in 1976 to provide improved income stability for grain farmers in western Canada. Historically, the grain industry in the Prairie Provinces has been characterized by wide swings in cash receipt levels, often caused by world market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow seriously affects the viability and strength of the prairie grain economy in general and grain producers in particular.

To cushion the impact of disruptive price, market and cost factors (see Graphs 1, 2 and 3) the stabilization program was introduced. It helps stabilize cash income from grain sales by assuring a minimum cash flow level. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the average in receipts for the immediately preceding 5-year period, producers are protected against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow lets the grain sector develop positively without artificial interference to resource/production allocation or individual marketing decisions. Stabilization payments put cash into the pockets of western producers when needed and stimulate the agriculturally oriented economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, cooperatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible. All registered Canadian Wheat Board permit holders are deemed to be participants. In addition, new permit holders are automatically enrolled as members.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time prior to the close on July 31 of the third crop year of their participation or exercise a 10-year program anniversary withdrawal option (see Operations in Review — Participation). Following withdrawal, producers have one opportunity to rejoin the program in each 10-year period. When they re-enter the program they join the majority of farmers who elected not to exercise their right to opt out and are continuing as full participants. Producers who rejoin do so as conditional participants for a 3-year period and receive 90% of any payment issued in their favor during that time.

As a participatory program between grain producers and the federal government, both parties make levy payments into a stabilization account used

solely to fund stabilization payments. The maximum level of grain receipts eligible for levy payment in the 1985-86 crop year period is \$60 000. This means that individual producers contributed levy at the applicable 1% rate on their grain receipts up to a ceiling of \$600 during the 1985-86 stabilization year. The federal government's contribution equals the levy rate paid by producers plus an additional 2% on all eligible producer proceeds.

When the stabilization account builds up a surplus, accumulated funds earn a reasonable rate of interest which is credited to the account. Conversely, when the account is depleted to a deficit as a result of substantial stabilization payments as is now the case, the federal government advances funds to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest according to agreed-upon terms.

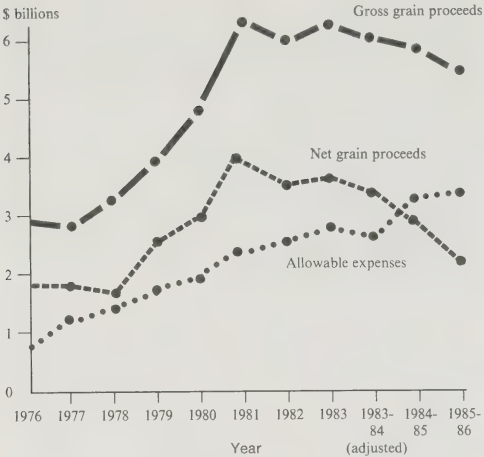
A stabilization payment is triggered when net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review is less than the previous 5-year average net cash flow using the "original" and "per tonne" methods of measure. The actual payout amount issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. With the exception of the 1983-84, 1984-85 and 1985-86 crop year periods affected by the calendar to crop year changeover, an individual's share of any payment is related to the total amount of levy contributed by the permit holder during the three most recent stabilization years. Participating producers receive a statement showing the amount of levy registered in their account for each stabilization year of operations.

A crucial aspect of the program is the large network of organizations that provide grain purchase information and collect levies. Their role is vital to the successful operation of the program. Grain companies and dealers that are licensed by the Canadian Grain Commission must report all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, rapeseed/canola, flax seed and mustard seed) and remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in western Canada.

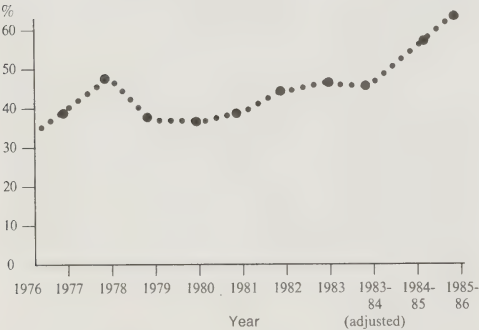
In addition there is a secondary group of commercial grain buyers, not licensed by the commission, who have agreed under contract to report all purchases of eligible grains. This group, which includes operators of feed mills, feedlots, seed plants and similar establishments, are given the option of collecting levy for the administration. In cases where these designated purchasers elect not to collect the levy, farmers have an opportunity to make voluntary levy contributions to their account based on recognized grain purchase receipts issued to them.

All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated annually for the services they render.

Graph 1 Gross Grain Proceeds; Net Grain Proceeds; Net Grain Expenses comparison — January 1, 1976 to July 31, 1986

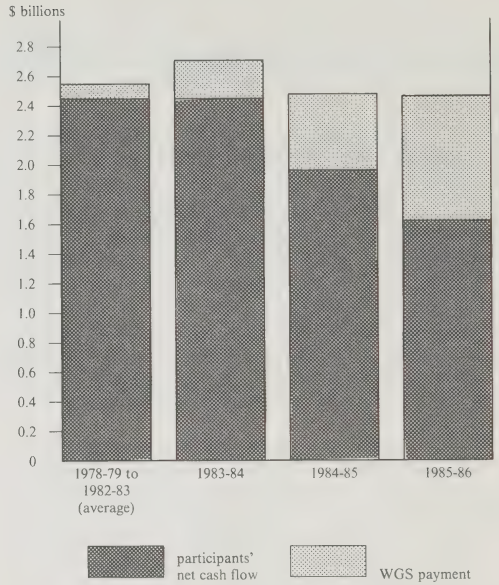


Graph 2 Allowable expenses as a percent of gross grain receipts



The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the stabilization program. Apart from the use of the Canadian Wheat Board permit book identification system, the board provides assistance in the placement of exemption endorsements in the annual renewal of permit books, supplies information on new permit holders and assesses levy on adjustment or final grain payments issued to participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over to the administration for processing.

Graph 3 Prairie stabilized net income of WGS participants



The program's administrative office is in Winnipeg. At the end of 1985-86 crop year the staff numbered 15. Costs of administration are borne solely by the federal government and stabilization account funds are used only for stabilization payments.

Policy review, statistical analysis and data processing support are provided by the Canadian Grain Commission, Agriculture Canada and Statistics Canada.

OPERATIONS IN REVIEW (AUGUST 1, 1985 to JULY 31, 1986)

A summary of the operational highlights for this 12-month period include:

Standing Committee on Agriculture Reviews Act — Government Responds

In February, 1985 the Government of Canada approved a major amendment to the Western Grain Stabilization Act which provided interim payments to be made in the spring, prior to the July 31 expiry of a crop year period in any year for which preliminary cash flow calculations confirmed the prospect of a substantial stabilization payment. At that time, the government called for a comprehensive review of the Act. The House of Commons Standing Committee on Agriculture accepted responsibility for this review and tabled its report and recommendations on February 14, 1986.

Levy-Cost/Payout-Benefit Comparison¹

Year(s)	Levy paid	Payout received	
1976-77-78	@ \$ 500/year = \$1 500	1977 = \$ 2 196.76	(\$ 1 147.30 - Apr./78)
		1978 = \$ 4 698.90	(\$ 1 049.46 - Oct./78)
			(\$ 1 857.45 - Apr./79)
			(\$ 2 841.45 - Oct./79)
1979-80-81-82	@ \$ 900/year = \$3 600		
1983	@ \$1 200 = \$1 200	1983-84 = \$ 3 852.97	(\$ 1 693.33 - Aug./84)
1984 (Jan.-July)	@ \$ 525 = \$ 525		(\$ 2 159.64 - Nov./84)
1984-85	@ \$ 900 = \$ 900	1984-85 = \$ 9 527.30	(\$ 8 002.00 - Apr./85)
			(\$ 1 525.30 - Nov./85)
1985-86	@ \$ 600 = \$ 600	1985-86 = \$16 533.29	(\$11 059.57 - Apr./86)
			(\$ 5 473.72 - Dec./86)
TOTAL	\$8 325	\$36 809.22	

¹ Levy costs and payout benefits shown for a permit holder contributing the individual maximum levy January 1, 1976 to July 31, 1986.

In its response to the report in June 1986, the government acknowledged the usefulness of the review and accepted most of the Committee's recommendations including its main conclusion that, taken as a whole, the Western Grain Stabilization Program is an effective method for stabilizing cash flow from eligible grain sales and "that the program continue in its present form to protect the risks of price, market volume and costs as the most acceptable way of stabilizing prairie grain income".

The Committee made a number of suggestions for improvement of the program that will require further examination followed by legislative amendments.

\$859 million payout triggered for the 1985-86 crop year period

The fifth stabilization payment since the start of the program in 1976 was triggered for the 1985-86 crop year period ending July 31, 1986. Two separate payments totaling \$859 million, the largest yearly benefit issued under the program to date, were issued to 137 711 participant permit holders. An interim payout of \$580 million was authorized in April 1986 on the basis of preliminary estimates of the payment forecast for the 1985-86 stabilization period. The balance of \$279 million was issued in December 1986 after the necessary cost-of-production and grain proceeds data were finalized (see Exhibit H). Distribution of the \$859 million total payment was based on a payout factor of \$5.12 per eligible dollar of levy contributed by a participant producer in the period from January 1, 1983 to July 31, 1986. A levy-cost/payment-benefit comparison for a permit holder participating at the allowable individual yearly maximum levy limit since the inception of the program in 1976 to July 31, 1986, would show a total levy cost of \$8 325 and a total payout benefit of \$36 809.22, a positive benefit-to-cost ratio of 4.4215.

Producer levy rate reduced from 1.5% to 1%

Subsection 16(2)(b) of the Western Grain Stabilization Act specifies:

"Where, as of June 30 in any year, the Minister estimates that there will be an amount standing to the credit of the Stabilization Account at the end of the year and determines that, for that year and the immediately preceding three years, the aggregate interest earned on the Account will exceed or has exceeded one-third of the aggregate of the total levy paid by but not refunded to participants and the amounts credited to the Account pursuant to section 41 in the corresponding four years, the levy for the next following year shall be at the rate of one per cent of the grain sale proceeds and amounts in respect of which the levy is required to be paid pursuant to section 12."

In compliance with the Act a levy reduction from 1.5% to 1% of eligible grain sale proceeds was effected August 1, 1985 for the 1985-86 crop year. Relevant levy contributions and interest earnings credited to the stabilization account for the period involved in the

Calculation of the 1985-86 levy rate

Crop year	Producer levy (\$ millions)	Government of Canada levy (\$ millions)	Interest (\$ millions)
1981-82	51.4	102.8	57.4
1982-83	59.2	120.8	57.4
1983-84	53.4	111.1	80.5
1984-85	47.7	111.3	76.0
TOTAL	211.7	446.0	271.3
Total interest			\$271.3
Total levy (producer + government)			\$657.7
			= 0.4125 ¹

¹ The interest to levy ratio of 0.4125 exceeded the specified ratio of 0.3333 effecting a levy rate reduction from 1.5% to 1%.

calculation of the reduced levy rate is summarized below. More detailed, historical information with respect to producer/government levy contributions and yearly interest earnings is provided as part of the cumulative stabilization account January 1, 1976 to July 31, 1986 review (see Exhibit J).

1985-86 interest earnings boost stabilization fund

A payout adjusted balance of \$509 million at the outset and \$84 million at the close of the 1985-86 crop year stabilization period resulted in \$35 million being earned and credited to the fund as interest. The rate at which interest is earned is established by statute under section 42 of the Western Grain Stabilization Act as follows:

"The Minister of Finance may authorize in accordance with such terms and conditions and at such rates as he may fix after considering any advice furnished to the Minister pursuant to section 37 by the Advisory Committee established pursuant to that section, the payment of interest on the amount standing to the credit of the Stabilization Account, and such interest shall be credited to the Account and charged to the Consolidated Revenue Fund."

Since enactment of the program in 1976, the authorized interest rate applicable to the computation of interest on the amount standing to the credit of the Stabilization Account has been 90% of the average Government of Canada three-month treasury bill yield calculated on a moving monthly basis. The actual interest rates earned during the months of January and July, from 1976 through to 1986, are provided for comparison and reference.

Selected monthly average interest credited to stabilization account (%)

	January	July		January	July
1976	—	8.11	1982	13.02	14.24
1977	7.27	6.41	1983	8.58	8.32
1978	6.43	7.59	1984	8.76	11.53
1979	9.70	9.84	1985	8.56	8.25
1980	12.19	9.10	1986	9.02	7.46
1981	15.14	17.34			

An equally important consideration to the sound operation of the program is the recommendation by the Advisory Committee that the interest charged against the Stabilization Account, when the fund is placed in a deficit position as a result of borrowing monies to meet large successive stabilization payments, shall also be computed at a rate of 90% of the average Government of Canada 3-month treasury bill yield calculated on a moving monthly basis.

Interim levy notice, statement of levy and UPDATE '86 bulletin

Contact with participants was maintained during the 1985-86 crop year period through the following mailings:

- An interim levy notice to participants whose recorded levy contributions fell below their levy entitlement was forwarded in July 1986.
- A statement of levy was mailed in November 1985 after all accounts for the 1984-85 crop year period were closed. Statement details relative to the standing of each participating account included:
 - maximum eligible receipts;
 - reported gross receipts;
 - levy account balance; and
 - total levy refunded for the statement period.

Period	Prescribed maximum eligible receipts limit (\$)	Eligible receipts covered (%)	Maximum limit needed to include 90% of eligible receipts (\$\$)
1976 calendar year	25 000	74.3	45 000
1977 calendar year	25 000	73.6	45 000
1978 calendar year	25 000	72.0	45 000
1979 calendar year	45 000	83.4	60 000
1980 calendar year	45 000	76.0	75 000
1981 calendar year	45 000	67.1	100 000
1982 calendar year	45 000	69.1	100 000
1983 calendar year	60 000	76.1	100 000
1983-84 crop year (adjusted)	60 000	75.6	100 000
1984-85 crop year	60 000	78.5	100 000
1985-86 crop year	60 000	79.2	100 000

UPDATE '86, printed and mailed in July 1986, highlighted the 1985-86 interim payment, the House of Commons Standing Committee on Agriculture program review and important reminders and deadline dates associated with the operation of the program. Distribution of the UPDATE '86 bulletin was directed to all program participants including country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extensionists and farm newspaper, radio and television media serving western Canada's grain producers.

Participation

Participation, including more than 500 farmers who rejoined the program for the 1985-86 crop year period, rose from 78.2-79.3% of all Canadian Wheat Board permit book holders with recorded grain sale activity. There was a 3.6% increase in the number of participating accounts during the year including almost all of the new permit holders who did not exercise the withdrawal option available to them. Following the \$522 million stabilization payment for the 1984-85 crop year and the record-breaking \$580 interim payment for the 1985-86 crop year, an all-time record 3300 actual producers submitted their signed request to rejoin the program for the 1986-87 stabilization period. In contrast, less than 200 producers exercised their option to discontinue participation under the 10-year anniversary withdrawal amendment approved in 1984. This provision extended to participants the choice of opting out of the program once every 10 years, beginning with the tenth anniversary of the program, effective August 1, 1986. To be accepted, participants withdrawing under the first 10-year anniversary option were required to submit their signed notice to the administration by July 31, 1986.

Coverage

The Western Grain Stabilization Act specifies that the Governor-in-Council may prescribe a maximum amount in grain sale proceeds subject to levy entitlement "with a view to including 90% of eligible grain sale proceeds within the plan". Coverage provided at the approved yearly maximum eligible receipt limit since 1976 and the upper limit in grain proceeds needed to provide the intended level of coverage is summarized to illustrate the importance of periodic adjustments to the maximum eligible receipts limit for levy entitlement.

Crop insurance and seed sale receipts boost voluntary levy payments

Widespread drought and grasshopper infestations throughout southern Alberta and Saskatchewan during the 1985 growing season combined with a wet, slow harvest in the parkland grain belt, forced an unprecedented number of participants to remit voluntary levy related to crop insurance indemnity payments and pedigreed seed sale receipts eligible for levy entitlement. Rising from less than \$10 million annually to \$76 million in the 1984-85 crop year, crop insurance and seed sale receipts recorded for levy entitlement in the 1985-86 crop year tripled to more than \$226 million. In excess of 10 000 individual voluntary levy remittances were certified and recorded for the year in review.

ADVISORY COMMITTEE

Three of the five members of Advisory Committee of participating producers appointed under Section 37 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve through the 1985-86 crop year. In June 1986, Robert Hopley, Oak River, Manitoba and George Wickett, Rosetown, Saskatchewan were appointed to the committee to succeed S. Alan Chambers, Arnes, Manitoba and Garfield Lutz, Mistatim, Saskatchewan.

The committee held two meetings during the 12-month report period to review general operations, prepare for participation in the House of Commons Standing Committee on Agriculture review of the Western Grain Stabilization Act, comment upon the maximum level of grain sale proceeds eligible for levy entitlement and advise the minister on the administration and operation of the Act.

Committee Members

Avery Sahl (Chairman)
Mossbank, Saskatchewan

Robert Hopley
Oak River, Manitoba

Samuel Sych
Brownvale, Alberta

Albert Wagner
Lacombe, Alberta

George Wickett
Rosetown, Saskatchewan

"Per tonne" cash flow!

¹Steps A to G are common to both calculations. Steps I, J, K and 6, 7, 8 are parallel calculations.

⁴Effective 1983-84 crop year cash flow measure yielding larger amount used to issue payout

EXHIBIT B

Summary of eligible and participating grain receipts¹

	1983-84	1984-85	1985-86
	(\$ millions)		
1 Gross grain receipts	5 885	5 411	5 091
2 Receipts of ineligible parties (landlords, non-citizens, corporations less than 50% Canadian-owned)	446	399	331
3 Receipts of actual producers (1 minus 2)	5 439	5 012	4 760
4 Eligible receipts of actual producers (up to \$60 000) ²	4 115	3 936	3 768
5 Eligible receipts of participants (up to \$60 000) ²	3 174	3 085	3 031

¹Includes all sales of the eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.) in addition to Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the stabilization periods shown plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants

²The maximum eligible receipts level of \$60 000 has been in effect since January 1, 1983.

EXHIBIT C

Stabilization payments by province for 1977, 1978, 1983-84, 1984-85 and 1985-86

	Province	No. of recipients	Total payment (\$ '000)	Average per recipient (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	B.C./other	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	B.C./other	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-84	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	B.C./other	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 915	1 600
1984-85	Manitoba	25 015	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 357	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	B.C./other	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776
1985-86	Manitoba	24 783	150 797	6 085
	Saskatchewan	66 481	477 144	7 177
	Alberta	44 748	225 438	5 038
	B.C./other	1 699	5 360	3 155
	TOTAL	137 711	858 739	6 236

EXHIBIT D

Participation by province — 1984-85 and 1985-86 crop years

Province	1984-85			1985-86		
	No. of actual producers ¹	No. of participants ¹	Provincial rate of participation (%)	No. of actual producers ¹	No. of participants ¹	Provincial rate of participation (%)
Manitoba	26 478	20 754	78.4	25 968	20 588	79.3
Saskatchewan	73 391	58 160	79.2	71 866	57 713	80.3
Alberta	46 845	35 817	76.5	45 041	34 950	77.6
British Columbia/ other	1 460	1 183	81.0	1 305	1 063	81.5
TOTAL	148 174	115 914	78.2	144 180	114 314	79.3

¹Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during crop year

EXHIBIT E

Historical participation and levy data

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1983-84	1984-85	1985-86
Participation rate by province (%)											
Manitoba	76.4	75.2	75.2	76.2	76.9	77.5	78.0	78.2	77.9	78.4	79.3
Saskatchewan	78.4	77.0	74.9	75.9	76.8	77.3	78.0	78.4	78.4	79.2	80.3
Alberta	74.4	72.2	72.2	73.2	74.0	74.9	75.5	76.0	75.6	76.5	77.6
B.C./other	82.4	79.1	79.1	80.3	83.9	81.5	80.3	81.2	83.4	81.0	81.5
TOTAL	76.8	75.2	74.1	75.1	76.0	76.7	77.2	77.6	77.5	78.2	79.3
Participation rate by receipt level (%)											
\$ 0-25 000	77.1	74.6	74.0	N/A	N/A	77.5	77.7	78.1	77.6	78.3	78.4
\$25 000-45 000	74.5	77.4	74.0	N/A	N/A	74.2	75.4	75.7	76.2	76.8	78.6
\$45 000-60 000	77.6	78.2	75.7	N/A	N/A	76.6	77.1	76.6	77.7	78.4	81.1
\$60 000 and over	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	77.8	78.4	78.5	79.5	82.1
Total levy paid (\$ millions)											
Manitoba	4.0	4.2	5.1	7.3	8.0	8.9	9.1	10.9	N/A	8.3	6.0
Saskatchewan	14.7	16.7	16.6	25.3	27.6	31.8	31.4	36.8	N/A	24.6	16.3
Alberta	5.5	6.9	6.6	10.6	12.3	15.3	14.7	17.1	N/A	12.3	7.4
B.C./other	0.1	0.2	0.2	0.3	0.4	0.4	0.3	0.4	N/A	0.3	0.2
TOTAL	24.3	28.0	28.4	43.4	48.3	56.4	55.5	65.3	N/A	45.5	29.9
Average levy per participant (\$)											
Manitoba	163	176	215	312	352	386	407	490	N/A	410	293
Saskatchewan	224	263	272	404	449	509	514	603	N/A	424	282
Alberta	138	183	172	277	331	400	383	436	N/A	342	213
B.C./other	97	149	135	195	213	281	257	302	N/A	211	142
TOTAL	185	221	229	346	392	450	450	526	N/A	393	262

EXHIBIT F

Participation by total annual grain receipt levels — 1984-85 crop year

Province	Under \$25 000		\$25 000-45 000		\$45 000-60 000		Over \$60 000		TOTAL	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	11 434	55.1	3 598	17.3	1 662	8.0	4 060	19.6	20 754	100
Saskatchewan	30 095	51.7	12 346	21.2	5 565	9.6	10 154	17.5	58 160	100
Alberta	22 385	62.5	5 579	15.6	2 381	6.6	5 472	15.3	35 817	100
B.C./other	906	76.6	109	9.2	41	3.5	127	10.7	1 183	100
	64 820	55.9	21 632	18.7	9 649	8.3	19 813	17.1	115 914	100
All producers (1984-85 participants and non-participants)										
	82 765	55.9	28 180	19.0	12 313	8.3	24 916	16.8	148 174	100
Participation rate (%)	78.3		76.8		78.4		79.5		78.2	

Participation by total annual grain receipt levels — 1985-86 crop year

Province	Under \$25 000		\$25 000-45 000		\$45 000-60 000		Over \$60 000		TOTAL	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	10 437	50.7	3 414	16.6	1 730	8.4	5 007	24.3	20 588	100
Saskatchewan	29 859	51.7	12 057	20.9	5 623	9.7	10 174	17.6	57 713	100
Alberta	23 053	66.0	5 337	15.3	2 320	6.6	4 240	12.1	34 950	100
B.C./other	842	79.2	103	9.7	39	3.7	79	7.4	1 063	100
	64 191	56.2	20 911	18.3	9 712	8.5	19 500	17.0	114 314	100
All producers (1984-85 participants and non-participants)										
	81 830	56.8	26 605	18.4	11 981	8.3	23 764	16.5	144 180	100
Participation rate (%)	78.4		78.6		81.1		82.1		79.3	

EXHIBIT G

Comparative quantities of grain marketed by province — 1984-85 crop year
(Quantity = '000 tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%
Wheat	3 323	18.0	10 432	56.5	4 523	24.5	183	1.0	18 461	100
Oats	77	21.1	50	13.7	229	62.7	9	2.5	365	100
Barley	1 144	21.3	1 532	28.5	2 594	48.3	99	1.9	5 369	100
Rye	135	38.5	140	39.9	69	19.6	7	2.0	351	100
Flax	351	63.8	177	32.1	20	3.6	3	0.5	551	100
Canola/rapeseed	442	17.0	1 074	41.4	1 031	39.8	46	1.8	2 593	100
Mustard	10	10.1	74	74.8	14	14.1	1	1.0	99	100
Other	3	25.0	4	33.3	5	41.7	0	0.0	12	100
TOTAL	5 485	19.7	13 483	48.5	8 485	30.5	348	1.3	27 808 ¹	100

Comparative quantities of grain marketed by province — 1985-86 crop year
(Quantity = '000 tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%
Wheat	4 913	23.1	11 641	54.8	4 512	21.3	168	0.8	21 234	100
Oats	106	27.4	71	18.4	201	52.1	8	2.1	386	100
Barley	1 597	22.9	2 344	33.6	2 946	42.2	91	1.3	6 978	100
Rye	131	36.4	169	46.9	55	15.3	5	1.4	360	100
Flax	457	64.0	231	32.4	23	3.2	3	0.4	714	100
Canola/rapeseed	560	20.4	1 227	44.7	928	33.8	29	1.1	2 744	100
Mustard	10	9.0	88	79.3	12	10.8	1	0.9	111	100
Other	3	27.3	5	45.4	3	27.3	(9)	(100)	2	100
TOTAL	7 777	23.9	15 776	48.5	8 680	26.7	296	0.9	32 529 ¹	100

¹Adjusted total — includes adjusted grain quantities reported for voluntary levy payment

EXHIBIT H

Comparative value of grain marketed by province — 1984-85 crop year (Value = \$ '000)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%
Wheat	583 281	17.2	1 965 653	58.0	809 710	23.9	31 694	0.9	3 390 338	100
Oats	8 895	22.1	5 698	14.2	24 580	61.2	988	2.5	40 161	100
Barley	150 723	19.6	232 019	30.1	373 444	48.5	13 564	1.8	769 750	100
Rye	10 789	34.0	13 615	42.9	6 714	21.2	604	1.9	31 722	100
Flax	107 286	63.0	55 815	32.8	6 343	3.7	834	0.5	170 278	100
Canola	142 757	15.9	377 887	42.0	362 761	40.4	15 635	1.7	899 040	100
Mustard	3 579	10.6	24 827	73.3	4 943	14.6	499	1.5	33 848	100
Other	2 467	3.2	49 982	65.6	26 722	35.1	(2 967)	(3.9)	76 204	100
TOTAL	1 009 777	18.7	2 725 496	50.4	1 615 217	29.8	60 851	1.1	5 411 647 ¹	100

Comparative value of grain marketed by province — 1985-86 crop year (Value = \$ '000)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%
Wheat	705 748	22.3	1 774 117	56.1	659 788	20.8	24 737	0.8	3 164 390	100
Oats	10 254	27.4	6 803	18.2	19 617	52.4	741	2.0	37 415	100
Barley	162 530	22.1	256 939	35.0	305 662	41.6	9 015	1.3	734 146	100
Rye	9 522	32.8	14 313	49.4	4 783	16.5	377	1.3	28 995	100
Flax	110 600	62.9	58 721	33.4	5 901	3.3	684	0.4	175 906	100
Canola	136 788	19.8	302 611	43.9	242 801	35.2	7 428	1.1	689 628	100
Mustard	3 175	9.3	26 584	78.1	3 797	11.2	482	1.4	34 038	100
Other	7 145	3.1	155 237	68.4	64 858	28.5	(690)(100)		226 550	100
TOTAL	1 145 762	22.5	2 595 325	51.0	1 307 207	25.7	42 774	0.8	5 091 068 ¹	100

¹Adjusted total — includes grain receipts and crop insurance reported for voluntary levy payment

EXHIBIT I

Comparative expenditures associated with the production of the seven WGS grains (\$ millions)

Item	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242
Machinery/ vehicle operating expenses (fuel, lubricants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113
Seed	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175
Fertilizers, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318
Custom work, labor (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204
Tools, miscellaneous, building maintenance	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160
Utilities (phone, hydro, heating)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146
Insurance, interest, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394
Total gross grain expenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752

EXHIBIT J

Stabilization Account

Total contributions for credit to the stabilization account from January 1, 1976 to July 31, 1986 are shown below. Producer contributions are based on participating eligible grain receipts at an applicable levy rate of 2% (January 1, 1976 to December 31, 1983) 1.5% (January 1, 1984 to July 31, 1985) and 1% (August 1, 1985 to July 31, 1986). The Government of Canada's contribution equals the levy paid by producers plus an additional 2% on all eligible producer proceeds. Contributions are combined in calculating interest earnings.

Cumulative stabilization account January 1, 1976 to July 31, 1986 (\$ millions)

Year	Producer levy	Government levy	Interest	Payouts	Year-end balance
1976	24.3	48.6	1.3		74.2
1977	28.0	56.0	7.1		165.3
1978	28.4	56.8	11.7	115 ¹	147.2
1979	43.4	86.8	9.2	253 ²	33.6
1980	48.3	96.6	9.4		187.9
1981	56.4	112.8	44.5		401.6
1982	55.5	111.0	59.9		628.0
1983	65.3	130.6	60.5		884.4
1984 Jan.-July	26.8	62.5	52.5	223 ³	803.2
1984-85	45.5	106.2	75.9	522 ⁴	508.8
1985-86	29.9	89.7	35.4	580 ⁵	83.8 ⁶
TOTAL	451.8	957.7	367.4	1 693⁷	

Stabilization account summary (\$)

Total producer levy payments	451 852 657.64
Total government contribution	957 699 055.66
Total accumulated interest	367 491 908.23
Subtotal	1 777 043 621.53
Other revenue	1 257.76 ⁸
Less net payments from account to July 31, 1986	1 692 561 167.08 ⁹
TOTAL	84 483 712.21⁶

¹Stabilization payment for 1977 = \$115 million (\$65 million paid April, 1978; \$50 million paid October, 1978)

²Stabilization payment for 1978 = \$253 million (\$100 million paid April, 1979; \$153 million paid October, 1979)

³Stabilization payment for 1983-84 crop year = \$223 million (\$100 million paid August, 1984; \$123 million paid November, 1984)

⁴Stabilization payment for 1984-85 crop year = \$522 million (\$450 million paid April, 1985; \$72 million paid November, 1985)

⁵Stabilization payment for 1985-86 crop year = \$859 million (\$580 million paid April, 1986; \$279 million paid December, 1986)

⁶Balance does not reflect \$279 million final portion of 1985-86 payment issued in December, 1986

⁷Total does not reflect \$279 million final portion of 1985-86 payment issued in December, 1986

⁸Late remittance payment from licensee

⁹Balance reflects payments to Conditional Participants and 1985-86 crop year interim overpayments-recoveries

TABLEAU J

Compte de stabilisation

Les totaux crédités au compte de stabilisation du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1986 sont indiqués ci-dessous. La contribution des producteurs correspond à 2 % (1^{er} janvier 1976 au 31 décembre 1983), à 1,5 % (1^{er} janvier 1984 au 31 juillet 1985) et à 1 % (1^{er} août 1985 au 31 juillet 1986) des recettes admissibles. La contribution du gouvernement fédéral équivaut à celle des producteurs outre un supplément de 2 % des recettes. Le calcul des intérêts porte sur les contributions totales.

Compte de stabilisation cumulatif du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1986 (en millions de \$)

Année	Prélèvement des producteurs	Contributions du gouvernement	Intérêt	Versements	Solde de fin d'année
1976	24,3	48,6	1,3		74,2
1977	28,0	56,0	7,1		165,3
1978	28,4	56,8	11,7	1151	147,2
1979	43,4	86,8	9,2	2532	33,6
1980	48,3	96,6	9,4		187,9
1981	56,4	112,8	44,5		401,6
1982	55,5	111,0	59,9		628,0
1983	65,3	130,6	60,5		884,4
1984 janvier à juillet	26,8	62,5	52,5	2232	803,2
1984-1985	45,5	106,2	75,9	5224	508,8
1985-1986	29,9	89,7	35,4	5805	83,86
TOTAL	451,8	957,7	367,4	1 6937	

Compte de stabilisation — Sommaire (\$)

Total des prélèvements de producteurs	451 852 657,64
Total de la contribution du gouvernement	957 699 055,66
Total de l'intérêt accumulé	367 491 908,23
Total partiel	1 777 043 621,53
Autre revenu	1 257,768
Moins les versements nets prélevés sur le compte jusqu'au 31 juillet 1986	1 692 561 167,089
TOTAL	84 483 712,216

¹Versement de stabilisation pour 1977 = 115 millions de dollars (65 millions de dollars en avril 1978; 50 millions de dollars en octobre 1978).
²Versement de stabilisation pour 1978 = 253 millions de dollars (100 millions de dollars en avril 1979; 153 millions de dollars en octobre 1979).
³Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1983-1984 = 223 millions de dollars (100 millions de dollars en août 1984; 123 millions de dollars en novembre 1984).
⁴Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1984-1985 = 522 millions de dollars (450 millions de dollars en avril 1985; 72 millions de dollars en novembre 1985).
⁵Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1985-1986 = 859 millions de dollars (580 millions de dollars en avril 1986 et 279 millions de dollars en décembre 1986).
⁶Le solde ne comprend pas le dernier versement de 279 millions de dollars, pour 1985-1986, effectué en décembre 1986.
⁷Le total ne comprend pas le dernier versement de 279 millions de dollars, pour 1985-1986, effectué en décembre 1986.
⁸Paiement tardif d'un titulaire de carnet.
⁹Le solde comprend les versements aux participants conditionnels ainsi que les trop payés/recouvrements intermédiaires de la campagne agricole 1985-1986.

TABLEAU I

Dépenses comparatives propres à la production des sept grains de SCO (millions de dollars)

Poste	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242
Frais d'exploitation machines/ véhicules (carburant, lubrifiants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113
Semences	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175
Engrais, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318
Travail sur commande/main- d'oeuvre (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204
Outils, divers, entretien des bâtiments	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160
Services (téléphone, hydro- électricité, chauffage)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146
Assurance, intérêt, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394
Total brut des dépenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752

TABLEAU H

Comparaison entre la valeur du grain commercialisé par province — Campagne agricole 1984-1985
(Valeur en milliers de dollars)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%
Blé	583 281	17,2	1 965 653	58,0	809 710	23,9	31 694	0,9	3 390 338	100
Avoine	8 895	22,1	5 698	14,2	24 580	61,2	988	2,5	40 161	100
Orge	150 723	19,6	232 019	30,1	373 444	48,5	13 564	1,8	769 750	100
Seigle	10 789	34,0	13 615	42,9	6 714	21,2	604	1,9	31 722	100
Lin	107 286	63,0	55 815	32,8	6 343	3,7	834	0,5	170 278	100
Canola	142 757	15,9	377 887	42,0	362 761	40,4	15 635	1,7	899 040	100
Moutarde	3 579	10,6	24 827	73,3	4 943	14,6	499	1,5	33 848	100
Autre	2 467	3,2	49 982	65,6	26 722	35,1	(2 967)	(3,9)	76 204	100
TOTAL	1 009 777	18,7	2 725 496	50,4	1 615 217	29,8	60 851	1,1	5 411 647 ¹	100

Comparaison entre la valeur du grain commercialisé par province — Campagne agricole 1985-1986
(Valeur en milliers de dollars)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%
Blé	705 748	22,3	1 774 117	56,1	659 788	20,8	24 737	0,8	3 164 390	100
Avoine	10 254	27,4	6 803	18,2	19 617	52,4	741	2,0	37 415	100
Orge	162 530	22,1	256 939	35,0	305 662	41,6	9 015	1,3	734 146	100
Seigle	9 522	32,8	14 313	49,4	4 783	16,5	377	1,3	28 995	100
Lin	110 600	62,9	58 721	33,4	5 901	3,3	684	0,4	175 906	100
Canola	136 788	19,8	302 611	43,9	242 801	35,2	7 428	1,1	689 628	100
Moutarde	3 175	9,3	26 584	78,1	3 797	11,2	482	1,4	34 038	100
Autre	7 145	3,1	155 237	68,4	64 858	28,5	(690)	(100)	226 550	100
TOTAL	1 145 762	22,5	2 595 325	51,0	1 307 207	25,7	42 774	0,8	5 091 068 ¹	100

¹Total corrigé -- Comprend les recettes et l'assurance-récolte qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province — Campagne agricole 1984-1985
(Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	3 323	18,0	10 432	56,5	4 523	24,5	183	1,0	18 461	100
Avoine	77	21,1	50	13,7	229	62,7	9	2,5	365	100
Orge	1 144	21,3	1 532	28,5	2 594	48,3	99	1,9	5 369	100
Seigle	135	38,5	140	39,9	69	19,6	7	2,0	351	100
Lin	351	63,8	177	32,1	20	3,6	3	0,5	551	100
Colza/ Canola	442	17,0	1 074	41,4	1 031	39,8	46	1,8	2 593	100
Moutarde	10	10,1	74	74,8	14	14,1	1	1,0	99	100
Autre	3	25,0	4	33,3	5	41,7	0	0,0	12	100
TOTAL	5 485	19,7	13 483	48,5	8 485	30,5	348	1,3	27 808 ¹	100

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province — Campagne agricole 1985-1986
(Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	4 913	23,1	11 641	54,8	4 512	21,3	168	0,8	21 234	100
Avoine	106	27,4	71	18,4	201	52,1	8	2,1	386	100
Orge	1 597	22,9	2 344	33,6	2 946	42,2	91	1,3	6 978	100
Seigle	131	36,4	169	46,9	55	15,3	5	1,4	360	100
Lin	457	64,0	231	32,4	23	3,2	3	0,4	714	100
Colza/ Canola	560	20,4	1 227	44,7	928	33,8	29	1,1	2 744	100
Moutarde	10	9,0	88	79,3	12	10,8	1	0,9	111	100
Autre	3	27,3	5	45,4	3	27,3	(9)	(100)	2	100
TOTAL	7 777	23,9	15 776	48,5	8 680	26,7	296	0,9	32 529 ¹	100

¹Total corrigé — comprend les quantités rectifiées qui ont été déclarées pour fins du prélèvement volontaire.

TABLEAU F

Participation selon les recettes annuelles totales — Campagne agricole 1984-1985

Province	Moins de 25 000 \$		25 000-45 000 \$		45 000-60 000 \$		Plus de 60 000 \$		TOTAL	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	11 434	55,1	3 598	17,3	1 662	8,0	4 060	19,6	20 754	100
Saskatchewan	30 095	51,7	12 346	21,2	5 565	9,6	10 154	17,5	58 160	100
Alberta	22 385	62,5	5 579	15,6	2 381	6,6	5 472	15,3	35 817	100
C.-B./autre	906	76,6	109	9,2	41	3,5	127	10,7	1 183	100
	64 820	55,9	21 632	18,7	9 649	8,3	19 813	17,1	115 914	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1985-1986)	82 765	55,9	28 180	19,0	12 313	8,3	24 916	16,8	148 174	100
Taux de participation (%)	78,3		76,8		78,4		79,5		78,2	

Participation selon les recettes annuelles totales - Campagne agricole 1985-1986

Province	Moins de 25 000 \$		25 000-45 000 \$		45 000-60 000 \$		Plus de 60 000 \$		TOTAL	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	10 437	50,7	3 414	16,6	1 730	8,4	5 007	24,3	20 588	100
Saskatchewan	29 859	51,7	12 057	20,9	5 623	9,7	10 174	17,6	57 713	100
Alberta	23 053	66,0	5 337	15,3	2 320	6,6	4 240	12,1	34 950	100
C.-B./autre	842	79,2	103	9,7	39	3,7	79	7,4	1 063	100
	64 191	56,2	20 911	18,3	9 712	8,5	19 500	17,0	114 314	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1985-1986)	81 830	56,8	26 605	18,4	11 981	8,3	23 764	16,5	144 180	100
Taux de participation (%)	78,4		78,6		81,1		82,1		79,3	

TABLEAU D

Participation par province — Campagnes agricoles 1984-1985 et 1985-1986

TABLEAU E												
Participation et prélèvement depuis 1976												
Participation provinciale (%)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
TOTAL												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Participation par recettes admissibles (%)												
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement moyen par participant (\$)												
C.-B./autre												
Saskatchewan												
Manitoba												
C.-B./autre												
TOTAL												
Prélèvement total payé (millions de dollars)</												

TABLEAU E

Participation et prélèvement depuis 1976

		1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986
Participation provinciale (%)												
Manitoba	76,4	75,2	75,2	76,2	76,9	77,5	78,0	78,2	77,9	78,4	79,3	
Saskatchewan	78,4	77,0	74,9	75,9	76,8	77,3	78,0	78,4	78,4	78,4	79,2	80,3
Alberta	74,4	72,2	72,2	73,2	74,0	74,9	75,5	76,0	75,6	76,5	77,6	81,5
C.-B./autre	82,4	79,1	79,1	80,3	83,9	81,5	80,3	81,2	83,4	81,0	81,5	
TOTAL	76,8	75,2	74,1	75,1	76,0	76,7	77,2	77,6	77,5	78,2	79,3	
Participation par recettes admissibles (%)												
0-25 000 \$	77,1	74,6	74,0	74,0	77,5	77,7	78,1	78,1	77,6	78,3	78,4	
25 000-45 000 \$	74,5	77,4	74,0	74,0	77,5	77,7	78,1	78,1	77,6	78,3	78,4	
45 000-60 000 \$	77,6	78,2	75,7	75,7	76,6	77,1	76,6	76,6	77,7	78,4	81,1	
Plus de 60 000 \$	S/O	S/O	S/O	S/O	S/O	S/O	77,8	78,4	78,5	79,5	82,1	
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Manitoba	4,0	4,2	5,1	7,3	8,0	8,9	9,1	10,9	8,3	6,0	29,9	
Saskatchewan	14,7	16,7	16,6	25,3	27,6	31,8	31,4	36,8	24,6	16,3	7,4	
Alberta	5,5	6,9	6,6	10,6	12,3	15,3	14,7	17,1	12,3	0,3	0,2	
C.-B./autre	0,1	0,2	0,2	0,3	0,4	0,4	0,3	0,4	0,3	0,2	0,2	
TOTAL	24,3	28,0	28,4	43,4	48,3	56,4	55,5	65,3	45,5	29,9	262	
Prélèvement moyen par participant (\$)												
Manitoba	163	176	215	312	352	386	407	490	410	293	282	
Saskatchewan	224	263	272	404	449	509	514	603	424	282	213	
Alberta	138	183	172	277	331	400	383	436	342	213	142	
C.-B./autre	97	149	135	195	213	281	257	302	211	142	262	
TOTAL	185	221	229	346	392	450	450	526	393	262	262	

TABLEAU B

Etat des recettes admissibles et inscrites au programme¹ — Campagnes agricoles 1983-1984, 1984-1985 et 1985-

1986

	1983-1984	1984-1985	1985-1986
	(millions de dollars)		
1 Recettes brutes	5 885	5 411	5 091
2 Recettes des parties inadmissibles (propriétaires fonciers, non-citoyens, entreprises étrangères à plus de 50 %)	446	399	331
3 Recettes des exploitants (1 moins 2)	5 439	5 012	4 760
4 Recettes admissibles des exploitants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	4 115	3 936	3 768
5 Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	3 174	3 085	3 031

¹ Comprend toutes les ventes de céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments du bétail, exploitants de parcs d'engraissemment, marchands-grainetiers, etc.), en plus des rajustements de la Commission canadienne du blé et des rajustements de fin de campagne payés au cours des périodes mentionnées et des indemnités d'assurance-récolte déclarées volontairement par les participants.

² Le plafond des recettes admissibles, soit 60 000 \$, est en vigueur depuis le 1^{er} janvier 1983.

TABLEAU C

Versements de stabilisation par province pour 1977, 1978, 1983-1984, 1984-1985 et 1985-1986

	Province	Nombre de bénéficiaires	Versement total (milliers de dollars)	Moyenne par bénéficiaire (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	C.-B./autre	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	C.-B./autre	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-1984	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	C.-B./autre	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 915	1 600
1984-1985	Manitoba	25 015	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 357	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	C.-B./autre	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776
1985-1986	Manitoba	24 783	150 797	6 085
	Saskatchewan	66 481	477 144	7 177
	Alberta	44 748	225 438	5 038
	C.-B./autre	1 699	5 360	3 155
	TOTAL	137 711	858 739	6 236

Calcul des rentrées nettes — Campagnes agricoles 1984-1985 et 1985-1986

Rentrées nettes originales ¹				Rentrées nettes par tonne ¹			
		1984-1985	1985-1986			1984-1985	1985-1986
		(millions de dollars)				(millions de dollars)	
A	Recettes brutes	5411	5091	1	Tonnes brutes commercialisées (millions de tonnes)	27,8	32,52
B	Dépenses brutes (uniquement cultures admissibles)	3574	3752	2	Tonnes nettes admissibles (millions de tonnes)	20,2	24,07
C	Rapport commercialisation/production ²	80,6 %	82,3 %	3	Rentrées nettes par tonne (\$/t) (G ÷ 2)	91,04	61,54
D	Dépenses nettes (grain vendus) (B × C)	2881	3089	4	Rentrées nettes par tonne (moyenne quinquennale) (\$/t)	109,06	106,96
E	Bénéfices nets (A moins D)	2530	2002	5	Différence par tonne (4 moins 3)	18,02	45,42
F	Taux d'admissibilité (ventes des producteurs jusqu'à concurrence de 60 000 \$)	72,7 %	74,0 %	6	Versement éventuel (5 × 2)	364	1093
G	Rentrées nettes admissibles (E × F)	1840	1481	7	Taux de participation	77,7 %	78,6 %
H	Rentrées nettes (moyenne quinquennale) ³	2512	2435	8	Versement réel (6 × 7)	283	859
I	Versement éventuel (H moins G)	672	954		Versement partiel		580
J	Taux de participation	77,7 %	78,6 %		Versement final		279
K	Versement réel (I × J) ⁴	522	750				
	Versement partiel	450					
	Versement final	72					

¹Les étapes A à G s'appliquent aux deux modes de calcul. Les étapes I, J, K et 6, 7, 8 sont des calculs parallèles.²Les dépenses brutes ont été corrigées pour ne tenir compte que des coûts de production des céréales vendues ou destinées aux marchés commerciaux.³Corrigé en fonction du plafond de 60 000 \$.⁴A partir de la campagne agricole 1983-1984, le mode de calcul des rentrées nettes entraînant le montant le plus important sert de base à l'établissement du versement.

Plafond maximal	Recettes	Plafond des	Recettes	Plafond maximal
admissibles	admissibles	admissibles	admissibles	admissibles
recettes 90 % des	recettes	recettes	recettes	recettes
nécessaire pour	couvertes	admissibles	couvertes	admissibles
inclure	(%)	(\$)	(%)	(\$)
45 000	74,3	25 000	74,3	45 000
45 000	73,6	25 000	72,0	45 000
45 000	72,0	45 000	83,4	60 000
60 000	76,0	45 000	67,1	100 000
75 000	67,1	45 000	69,1	100 000
100 000	76,1	45 000	75,6	100 000
100 000	78,5	60 000	79,2	100 000
100 000		60 000		
Campagne agricole 1976		Campagne agricole 1984-1985		
Année civile 1977		Campagne agricole 1983-1984 (corrigée)		
Année civile 1978		Année civile 1982		
Année civile 1979		Année civile 1981		
Année civile 1980		Année civile 1980		
Année civile 1981		Année civile 1979		
Année civile 1982		Année civile 1978		
Année civile 1983		Année civile 1977		
Année civile 1984		Année civile 1976		
Année civile 1985		Année civile 1975		
Campagne agricole 1985-1986		Année civile 1974		

de 10 millions de dollars par an à 76 millions de dollars au cours de la campagne agricole 1984-1985 pour ensuite passer au montant trois fois plus élevé de plus de 226 millions de dollars au cours de la campagne 1985-1986. Plus de 10 000 versements individuels de contributions volontaires ont été certifiés et inscrits pour l'année en question.

COMITÉ CONSULTATIF

Trois des cinq membres du Comité consultatif des producteurs participants, nommés en vertu de l'article 37 de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, ont continué d'exercer leur mandat durant la campagne agricole 1985-1986. En juin 1986, M. Robert Hopley de Oak River (Manitoba) et M. George Wickett de Rosetown (Saskatchewan) ont été nommés membres du comité en remplacement de M. S. Alan Chambers de Arnes (Manitoba) et de M. Garfield Lutz de Mistatim (Saskatchewan).

Le comité a tenu deux réunions durant la période de douze mois pour revoir les activités générales, se préparer à participer aux travaux du Comité permanent chargé de revoir la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, exprimer son avis sur le niveau maximum des recettes provenant des ventes de grain admissible dans le cadre des prélèvements et pour conseiller le Ministre en matière d'administration et d'application de la loi.

Membres du Comité

- Avery Sahl (président)
- Mossbank (Saskatchewan)
- Robert Hopley
- Oak River (Manitoba)
- Samuel Sych
- Brownvale (Alberta)
- Albert Wagner
- Lacombe (Alberta)
- George Wickett
- Rosetown (Saskatchewan)

L'assurance-récolte et les recettes des ventes de semences entraînent une augmentation des contributions volontaires

La Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest précise que le gouverneur en conseil peut prescrire un montant maximal de recettes faisant l'objet de prélèvements "dans le but d'inclure dans le régime 90 % des recettes admissibles découlant des ventes de grains". La couverture en fonction du plafond annuel maximal admissible depuis 1976 ainsi que le plafond des recettes nécessaires pour obtenir le montant de couverture souhaité sont indiqués ci-dessous afin d'illustrer l'importance de rajustements périodiques en fonction du plafond des recettes maximales admissibles pour fins de contributions.

Couverture

pour la campagne agricole 1984-1985 et le versement intermédiaire record de 580 \$ pour la campagne agricole 1985-1986, 3 300 exploitants, un nombre jamais atteint auparavant, ont présenté leur demande de réinscription au programme, dûment signée, pour la période de stabilisation 1986-1987. Par contre, moins de 200 producteurs ont décidé d'annuler leur participation au programme en vertu de l'option de retrait au dixième anniversaire, qui a été approuvée en 1984. Aux termes de cette clause, les participants peuvent se retirer du programme tous les 10 ans, à compter du dixième anniversaire du 1^{er} août 1986. Les participants qui souhaitaient se prévaloir de cette option étaient tenus de présenter leur demande signée à l'administration avant le 31 juillet 1986.

Une sécheresse répandue et des infestations de sauterelles dans le sud de l'Alberta et de la Saskatchewan durant la période de végétation de 1985 allées à une moisson lente par temps pluvieux dans la zone productrice de grain ont poussé un nombre sans précédent de participants à verser des contributions volontaires en fonction des allocations d'indemnité d'assurance-récolte et des recettes provenant des ventes de semences génétiquement admissibles pour fins de contributions. Les recettes d'assurance-récolte et celles découlant des ventes de semences sont passées de moins

Intérêt mensuel moyen crédité au compte de stabilisation (%)

	Janvier	Juillet
1976	8,11	14,24
1977	7,27	8,32
1978	6,43	11,53
1979	9,70	8,25
1980	12,19	9,02
1981	15,14	7,46
1982	8,11	13,02
1983	6,41	8,58
1984	7,59	8,76
1985	9,84	8,56
1986	9,10	9,02
1987	17,34	7,46

rendement moyen des bons de trésor de trois mois du gouvernement du Canada, rendement calculé sur la base mensuelle en question.

Avis de prélèvement intérimaire, attestation de prélèvement et bulletin "NOUVELLES 86"

On s'est mis en contact avec les participants durant la période que couvre notre rapport par l'envoi des pièces suivantes:

- En juillet 1986, on a envoyé un avis de prélèvement intérimaire aux participants dont les contributions inscrites sont tombées au-dessous de leurs contributions admissibles.
- En novembre 1985, on a envoyé une attestation de prélèvement après que tous les comptes se rapportant à la campagne agricole 1984-1985 ont été clôturés. L'attestation de compte de chaque producteur comportait les renseignements suivants:
 - le maximum des recettes admissibles,
 - les recettes brutes déclarées,
 - le solde du compte de prélèvement,
 - le total des prélèvements remboursés au cours de la période.

— Le bulletin "NOUVELLES 86" (imprimé et envoyé en juillet 1986) portait sur le versement intérimaire 1985-1986, sur la revue du programme effectuée par le Comité consultatif, sur des questions importantes et sur les délais nécessaires à l'application efficace du programme. Ce bulletin a été expédié à tous les participants et au personnel rural des compagnies céréalières accréditées, aux acheteurs désignés, aux négociants en grain, aux vulgarisateurs agricoles et aux organismes d'information agricole (journaux, radio et télévision) du secteur de la production céréalière de l'Ouest du pays.

Participation

Le taux de participation, y compris plus de 500 agriculteurs qui se sont réinscrits au programme de la campagne agricole 1985-1986, est passé de 78,2 % à 79,3 % des titulaires de cartes de livraison de la Commission canadienne du blé qui nous ont fait part de leurs ventes céréalières. Le total des comptes de participants accuse une hausse de 3,6 %, ce qui comprend les nouveaux titulaires de cartes de livraison qui n'ont pas exercé l'option de retrait. À la suite du versement de stabilisation de 522 millions de dollars

période faisant l'objet des calculs basés sur le taux réduit. De plus amples détails se rapportant aux contributions des producteurs et du gouvernement, y compris l'intérêt annuel, figurent au compte de stabilisation cumulé du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1986 (se reporter au tableau J).

Calcul du prélèvement 1985-1986

Prélèvement		Intérêt	
Campagne	(en millions)	des producteurs du gouvernement	(en millions)
agricole	(de dollars)	(de dollars)	(de dollars)
1981-1982	51,4	102,8	57,4
1982-1983	59,2	120,8	57,4
1983-1984	53,4	111,1	80,5
1984-1985	47,7	111,3	76,0
TOTAL	211,7	446,0	271,3
Total de l'intérêt		= 271,3	
Total des prélèvements		= 657,7	
(producteur + gouvernement)		= 0,4125	

Le ratio intérêt/contribution de 0,4125 dépasse le ratio précisé de 0,3333 ce qui entraîne une réduction du taux de contribution de 1,5 à 1 %.

L'intérêt de 1985-1986 augmente la valeur du fonds de stabilisation

Un solde rectifié de 509 millions de dollars au début de 84 millions de dollars à la clôture de la période de stabilisation 1985-1986 s'est traduit par un intérêt de 35 millions de dollars, qui a été crédité au fonds. Le taux d'intérêt est fixé, par règlement, aux termes de l'article 42 de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, à savoir :

"le ministre des Finances peut autoriser, selon les modalités et aux taux qu'il peut fixer, après avoir pris en considération tout avis que le comité consultatif constitue en vertu de l'article 37 a donné au ministre, le versement d'intérêts sur le solde créditeur du compte de stabilisation; ces intérêts sont portés au crédit du compte et au débit du Fonds du revenu consolidé".

Depuis l'instauration du programme en 1976, le taux d'intérêt autorisé s'appliquant au calcul de l'intérêt sur le solde créditeur du fonds de stabilisation s'est chiffré à 90 % du rendement moyen des bons de trésor de trois mois du gouvernement du Canada calculé sur la base mensuelle en question. Le taux d'intérêt réel applicable aux mois de janvier et de juillet, de 1976 jusqu'en 1986, sont indiqués ci-après à titre de comparaison et de référence.

Une considération tout aussi importante pour que le programme soit efficace est la recommandation formulée par le Comité consultatif, à savoir que l'intérêt porté au compte de stabilisation, au cas où le fonds serait déficitaire à la suite d'emprunts destinés à faire face à d'importants versements successifs de stabilisation, doit aussi être calculé au taux de 90 % du

Comparaison entre le prélèvement et le versement¹

Année(s)	Prélèvement versé	Versement reçu
1976-1977-1978	@ 500 \$/an = 1 500 \$	1977 = 2 196,76 \$ 1978 = 4 698,90 \$
1979-1980-1981-1982	@ 900 \$/an = 3 600 \$	
1983	@ 1 200 \$ = 1 200 \$ @ 525 \$ = 525 \$ @ 900 \$ = 900 \$	1983-1984 = 3 852,97 \$ 1984-1985 = 9 527,30 \$ 1985-1986 = 16 533,29 \$
1984 (janvier-juillet)		
1984-1985		
1985-1986	@ 600 \$ = 600 \$	
TOTAL	8 325 \$	36 809,22 \$

¹ Prélèvement et versement dans le cas d'un titulaire de permis qui paie le maximum par personne — du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1986.

31 juillet de la campagne agricole, pour toute année au cours de laquelle les calculs préliminaires des rentées confirment la perspective d'un important paiement de stabilisation. À cette époque, le gouvernement a demandé une revue globale de la Loi. Le comité permanent de la Chambre des communes (Agriculture) a accepté de se charger de la révision et a déposé son rapport et ses recommandations en date du 14 février 1986.

En juin 1986, dans sa réponse au rapport, le gouvernement a admis l'utilité de la révision et a accepté la majorité des recommandations formulées par le comité, y compris les conclusions principales voulant que, dans l'ensemble, le programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest est une méthode efficace pour stabiliser les rentées nettes des ventes de grain admissible et "que le programme soit continué dans sa forme actuelle pour protéger des risques inhérents aux prix, au volume du marché et aux coûts comme le moyen le plus acceptable pour stabiliser les revenus agricoles des Prairies".

En vue d'améliorer le Programme, le comité a présenté quelques suggestions qui feront l'objet d'un examen et de modifications législatives par la suite.

Versement de stabilisation de 859 millions de dollars pour la campagne agricole 1985-1986

Le cinquième versement de stabilisation, depuis l'instauration du Programme en 1976, a été effectué pour la campagne agricole 1985-1986 se terminant le 31 juillet 1986. Deux versements distincts, soit au total 859 millions de dollars, ont été établis en faveur de 137 111 titulaires de permis participant au Programme. En avril 1986, on a autorisé un versement intermédiaire de 580 millions de dollars en fonction des estimations préliminaires touchant le versement qui était prévu pour la période de stabilisation 1985-1986. Le solde de 279 millions de dollars a été versé en décembre 1986, c'est-à-dire après le traitement des données se rapportant aux

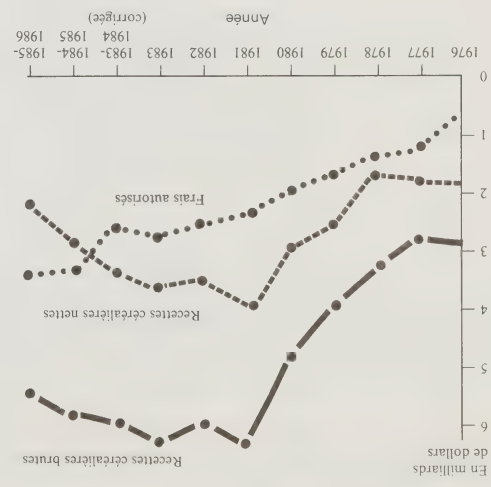
Le taux de prélèvement du producteur est ramené de 1,5 % à 1 %

L'alinéa 16(2)(a) de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest précise :

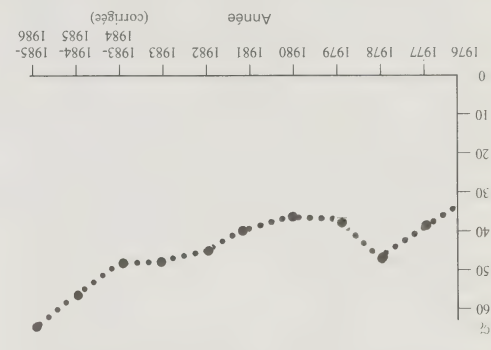
"lorsque le ministre estime, au 30 juin d'une année que le solde du compte de stabilisation sera créditeur à la fin de l'année et que les intérêts produits par ce solde au cours de cette année et des trois précédentes dépasseront ou ont dépassé le tiers du total formé par toutes les contributions que les participants ont acquittées mais qui ne leur ont pas été remboursées et par les sommes portées au crédit du compte conformément à l'article 41, au cours des quatre années correspondantes, la contribution de l'année suivante sera égale à un pour cent du produit de la vente du grain et des sommes qui donnent obligatoirement lieu au paiement d'une contribution conformément à l'article 12."

Conformément à la loi, nous avons ramené le prélèvement de 1,5 à 1 % des ventes de grains admissibles à compter du 1^{er} août 1985 pour la campagne agricole 1985-1986. Nous avons résumé ci-dessous les prélèvements pertinents ainsi que les intérêts qui ont été crédités au compte de stabilisation pour la

Graphique 1 Recettes céréalières brutes; recettes céréalières nettes; frais céréaliers nets une comparaison du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1986



Graphique 2 Frais autorisés sous forme de pourcentage des recettes céréalières brutes

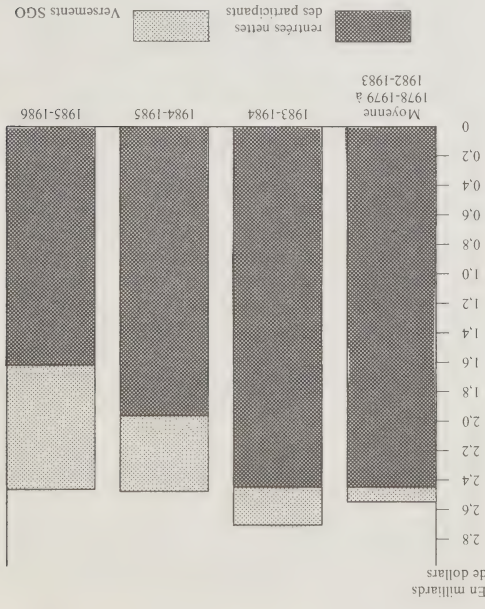


leurs peuvent, de leur propre gré, verser des contributions à leur compte en fonction des reçus approuvés qui leur sont remis.

Toutes les compagnies cérésières autorisées, ainsi que les négociants et les acheteurs désignés, sont rémunérées annuellement pour leurs services.

La Commission canadienne du blé joue aussi un rôle important dans le Programme de stabilisation. En effet, le Programme a recours au système d'identification assuré par les carnets de livraison de la Commission. De plus, celle-ci aide à inscrire les avis d'exemption sur les nouveaux carnets, fournit des renseignements sur les nouveaux titres de carnets et, surtout, évalue les contributions ou les corrigés d'après les derniers montants versés aux cérésiéristes pour l'achat de leur produit. Toutes les données relatives à la

Graphique 3 Revenu net stabilisé des participants à la SGO



déduction des prélèvements et aux transactions sont transmises à l'administration pour fins de traitement.

Le bureau de l'administration du Programme se trouve à Winnipeg. À la fin de la campagne agricole 1985-1986, ce bureau comptait 15 employés. Les frais d'administration sont entièrement acquittés par le gouvernement fédéral et les fonds de stabilisation servent qu'au versement des paiements de stabilisation.

L'étude des politiques, les analyses statistiques et le traitement des données sont assurés par la Commission canadienne des grains, Agriculture Canada et Statistique Canada.

APERÇU DES ACTIVITÉS
(Du 1^{er} AOÛT 1985 au 31 JUILLET 1986)

Le sommaire des faits saillants, sur le plan opérationnel pour la période de 12 mois comprend :

La revue de la loi par le comité permanent (Chambre des communes) — la réponse du gouvernement

En février 1985, le gouvernement du Canada a approuvé une importante modification à la Loi de la stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Le changement permet d'effectuer des versements intermédiaires au printemps, avant la date d'expiration du

Le Programme de stabilisation concernant le grain

de l'Ouest, dont l'entrée en vigueur remonte au 1^{er} avril 1976, repose sur la participation conjointe des céréaliculteurs de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document constitue le dixième rapport annuel présenté au Parlement et couvre la période du 1^{er} août 1985 au 31 juillet 1986.

RENSEIGNEMENTS GÉNÉRAUX

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a été créé en 1976 en vue de stabiliser le revenu des céréaliculteurs de l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des céréales a toujours été marqué par d'importantes fluctuations des recettes nettes, à la suite de variations des conditions du marché échappant généralement à tout rectificatif ou contrôle. Ces variations influencent largement sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement, sur les producteurs.

Le Programme a été introduit en vue d'atténuer les contrechocs qu'engendrent les fluctuations des prix, du marché et des coûts de production (se reporter aux graphiques 1, 2 et 3). Son objectif est de stabiliser les recettes en espèces provenant de ventes de céréales, en garantissant des rentrées minimales. Puisqu'on garantit que les rentrées minimales résultant des ventes de grains au cours d'une année quelconque ne tombent pas au-dessous de la moyenne des recettes se rapportant aux cinq années précédentes, les producteurs sont protégés des chutes subites, et parfois très prononcées, des recettes en espèces. De plus, la stabilisation du revenu net favorise l'expansion du secteur des céréales au sein de l'économie agricole, sans que l'on ait recours à des artifices comme l'affectation de nouvelles ressources ou la prise de décisions sur la production et la mise en marché. Les versements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les céréaliculteurs et ne peuvent que stimuler l'économie des provinces de l'Ouest, qui est axée sur l'agriculture.

La participation au Programme de stabilisation est volontaire. Y sont admissibles les céréaliculteurs proprement dits, y compris les compagnies, les coopératives et les sociétés agricoles. Les propriétaires fonciers et autres parties intéressées ne peuvent adhérer au Programme. Tous les titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé y sont admissibles. De plus, les nouveaux détenteurs de carnets sont inscrits d'office.

Tout producteur peut se retirer du Programme n'importe quand avant le 31 juillet de la troisième campagne qui suit son adhésion ou exercer l'option de retrait du dixième anniversaire d'insaturation du Programme (Voir Aperçu des activités — Participa-

tion). Ceux qui choisissent cette solution peuvent s'y inscrire à nouveau après 10 ans. Ils rejoignent alors la

majorité des exploitants agricoles qui ont décidé de ne pas exercer leur droit d'option de retrait et ils continuent de participer à part entière au Programme. La réadhésion est toutefois conditionnelle; les producteurs ne reçoivent alors que 90 % du versement de stabilisation qu'ils auraient reçu s'ils ne s'étaient pas retirés du Programme, et ce, pendant une période de 3 ans.

Unisant producteurs et gouvernement fédéral, le Programme prévoit le versement de contributions des deux parties dans un compte réservé aux versements de stabilisation. Pour la campagne agricole 1985-1986, le maximum des recettes assujetties au Programme était de 60 000 \$. En d'autres mots, chaque producteur a versé l'équivalent de 1 % de ses recettes, jusqu'à concurrence de 600 \$ durant l'année de stabilisation 1985-1986. La contribution du gouvernement fédéral correspond au taux des producteurs plus 2 % des recettes des producteurs admissibles.

Lorsque le compte de stabilisation est en position excédentaire, il rapporte des intérêts qui lui sont crédités. S'il est déficitaire à la suite d'importants versements de stabilisation, le gouvernement fédéral avance les fonds nécessaires; dans ce cas, la somme prêtée doit être remboursée avec intérêt, selon les modalités convenues.

Il y a versement de stabilisation lorsque les recettes nettes d'une année (différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) sont inférieures à la moyenne des cinq dernières années en se fondant sur les méthodes de calcul "originale" et "par tonne". En fait, les sommes versées aux producteurs varient selon la participation au programme et la proportion des ventes assujetties à ce dernier. La part qui revient à chaque producteur, sauf pour les périodes 1983-1984, 1984-1985 et 1985-1986 touchées par le transfert de l'année civile à l'année de campagne agricole, dépend des contributions qu'il a versées au cours des trois dernières années. Chaque année, les participants reçoivent un relevé des versements inscrits à leur compte.

Un aspect important du Programme est le vaste réseau d'organismes chargés de fournir des données sur les achats de grains et de percevoir les prélèvements des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du Programme. Les compagnies et les négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous les achats de grains visés par le Programme (blé, avoine, orge, seigle, colza/canola, lin et moutarde) et remettre les sommes perçues des producteurs participants. Ces compagnies achètent la majorité des grains vendus dans l'Ouest canadien.

Un deuxième groupe de négociants qui n'ont pas de carnets de la Commission se sont engagés, par écrit, à déclarer tous les achats de grains visés par le Programme. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de parcs d'engraissement, les marchands-grainetiers et des industries analogues. Ces acheteurs peuvent, s'ils le désirent, percevoir les prélèvements au nom de l'administration du Programme, sinon les céréalicul-

PUBLICATION 5201/B On peut en obtenir des exemplaires à la
Direction générale des communications, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7

© Ministère des Approvisionnement et Services Canada 1987
N° de cat. A1-4/1986 ISBN: 0-662-55275-X
Impression 1987 3M-6:87

Stabilisation le grain de l'Ouest

Rapport annuel
1985-1986





Stabilisation le grain de l'Ouest

Rapport annuel
1985-1986

Canada

Agriculture
Canada



CAI
DA
- W'23



Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report
1986-87



Canada



**Agriculture
Canada**

Western Grain Stabilization

**Annual Report
1986-87**

PUBLICATION 5201/B, available from
Communications Branch, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7 and

Western Grain Stabilization Administration,
935-303 Main Street, Winnipeg, Man. R3C 3H5

©Minister of Supply and Services Canada 1988

Cat. No. A1-4/1987 ISBN: 0-662-55879-0
Printed 1988 3M-4:88

INTRODUCTION

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational on April 1, 1976. This is the eleventh annual report to Parliament and covers the period from August 1, 1986, to July 31, 1987.

GENERAL INFORMATION

The Western Grain Stabilization program was established in 1976 to provide improved income stability for grain farmers in western Canada. Historically, the grain industry in the Prairie Provinces has been characterized by wide swings in cash receipt levels, often caused by world market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow seriously affects the viability and strength of the prairie grain economy in general and grain producers in particular.

To cushion the effect of disruptive price, market and cost factors (see Graphs 1, 2 and 3), the stabilization program was introduced. It helps stabilize cash income from grain sales by assuring a minimum cash flow level. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the average in receipts for the immediately preceding 5-year period, producers are protected against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow lets the grain sector develop positively, without artificial interference to resource/production allocation or individual marketing decisions. Stabilization payments put cash into the pockets of western producers when needed and stimulate the agriculturally oriented economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, cooperatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible. All registered Canadian Wheat Board permit holders are deemed to be participants. In addition, new permit holders are automatically enrolled as members.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time prior to the close on July 31 of the third crop year of their participation or exercise a 10-year program anniversary withdrawal option (see Operations in Review – Participation). Following withdrawal producers have one opportunity to rejoin the program in each 10-year period. When they

re-enter the program they join the majority of farmers who elected not to exercise their right to opt out and are continuing as full participants. Producers who rejoin do so as conditional participants for a 3-year period and receive 90% of any payment issued in their favor during that time.

As a participatory program between grain producers and the federal government, both parties make levy payments into a stabilization account used solely to fund stabilization payments. The maximum level of grain receipts eligible for levy payment in the 1986-87 crop year period is \$60 000. This means that individual producers contributed levy at the applicable 1% rate on their grain receipts up to a ceiling of \$600 during the 1986-87 stabilization year. The federal government's contribution equals the levy rate paid by producers plus an additional 2% on all eligible producer proceeds.

When the stabilization account builds up a surplus, accumulated funds earn a reasonable rate of interest which is credited to the account. Conversely, when the account is depleted to a deficit as a result of substantial stabilization payments which is currently the situation, the federal government advances funds to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest according to agreed-upon terms.

A stabilization payment is triggered when net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review is less than the previous 5-year average net cash flow using the "original" and "per tonne" methods of measure. The actual payout amount issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. An individual's share of any payment is related to the amount of levy contributed by the permit holder during the three most recent stabilization years. Participating producers receive a statement showing the amount of levy registered in their account for each stabilization year of operations.

A crucial aspect of the program is the large network of organizations that provide grain purchase information and collect levies. Their role is vital to the successful operation of the program. Grain companies and dealers that are licensed by the Canadian Grain Commission must report all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, rapeseed/canola, flax seed and mustard seed) and remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in western Canada.

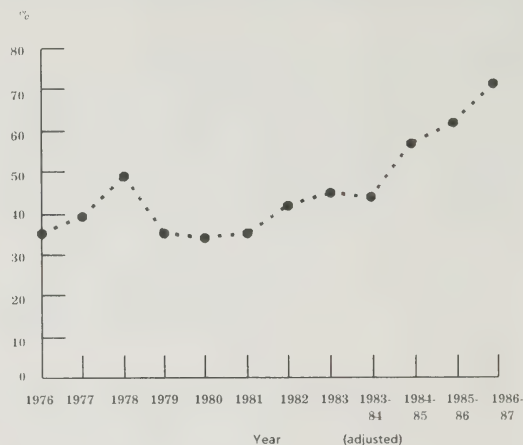
In addition there is a secondary group of commercial grain buyers, not licensed by the Commission, who have agreed under contract to report all purchases of eligible grains. This group, which includes operators of feed mills, feedlots, seed plants and similar establishments, are given the option of collecting levy for the administration. In cases where these designated purchasers elect not to collect the levy, farmers have an opportunity to make voluntary levy contributions to their account based on recognized grain purchase receipts issued to them.

All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated annually for the services they render.

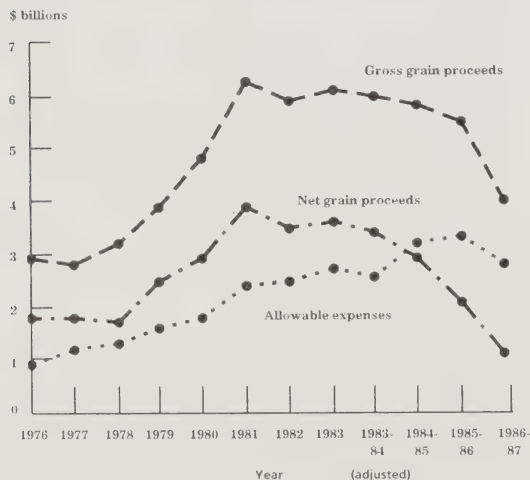
The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the stabilization program. Apart from the use of the Canadian Wheat Board permit book identification system, the Board provides assistance in the placement of exempting endorsement stickers in the annual renewal of permit books, supplies information on new permit holders and assesses levy on adjustment or final grain payments issued to participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over to the Administration for processing.

administration are borne solely by the federal government and stabilization account funds are used only for stabilization payments.

GRAPH 2 ALLOWABLE EXPENSES AS A PERCENT OF GROSS GRAIN RECEIPTS

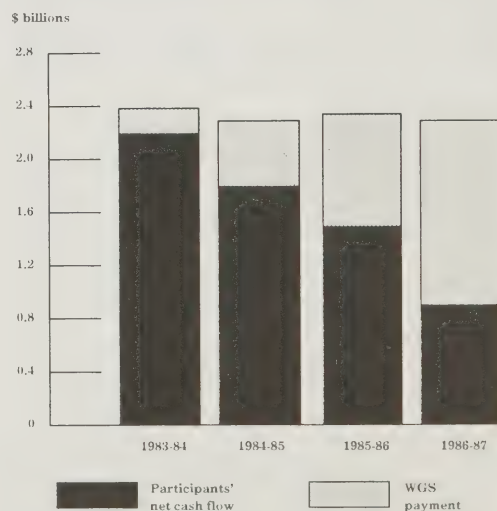


GRAPH 1 GROSS GRAIN PROCEEDS; NET GRAIN PROCEEDS; NET GRAIN EXPENSES COMPARISON - JANUARY 1, 1976 TO JULY 31, 1987



Policy review, statistical analysis and data processing support are provided by the Canadian Grain Commission, Agriculture Canada and Statistics Canada.

GRAPH 3 PRAIRIE STABILIZED NET INCOME OF WGS PARTICIPANTS



The program's administrative office is in Winnipeg. At the end of 1986-87 crop year the staff complement numbered 20. Costs of

OPERATIONS IN REVIEW (AUGUST 1, 1986, to JULY 31, 1987)

A summary of the operational highlights for this 12-month period include:

\$1.398 billion payout triggered for the 1986-87 crop year period

The sixth stabilization payment since the start of the program in 1976 was triggered for the 1986-87 crop year period ending July 31, 1987. Two separate payments totaling \$1.398 billion, the largest yearly benefit issued under the program to date, was issued to 134 588 participant permit holders. An interim payout of \$705 million was authorized in April 1987 on the basis of preliminary estimates of the payment forecast for the 1986-87 stabilization period. The balance of \$693 million was issued in December 1987 after the necessary cost-of-production and grain proceeds data were finalized (see Exhibit H). Distribution of the \$1.398 billion total payment was based on a payout factor of \$13.60 per eligible dollar of levy contributed by a participant producer in the period from August 1, 1984, to July 31, 1987. A levy-cost/payment-benefit comparison for a permit holder participating at the allowable individual yearly maximum levy limit since the inception of the program in 1976 to July 31, 1987, would show a total levy cost of \$8925 and a total payout benefit

of \$65 370.93, a positive benefit-to-cost ratio of 7.3244.

Producer levy rate stays at 1%

Subsection 16(2)(b) of the Western Grain Stabilization Act specifies:

"Where, as of June 30 in any year, the Minister estimates that there will be an amount standing to the credit of the Stabilization Account at the end of the year and determines that, for that year and the immediately preceding three years, the aggregate interest earned on the Account will exceed or has exceeded one-third of the aggregate of the total levy paid by but not refunded to participants and the amounts credited to the Account pursuant to section 41 in the corresponding four years, (i) the levy for the next following year shall be at the rate of one per cent of the grain sale proceeds and amounts in respect of which the levy is required to be paid pursuant to section 12."

In compliance with the Act a levy rate of 1% of eligible grain sale proceeds was confirmed and effected August 1, 1986, for the 1986-87 crop year. Relevant levy contributions and interest earnings credited to the stabilization account for the period

LEVY-COST/PAYOUT-BENEFIT COMPARISON¹

Year(s)	Levy paid	Payout received	Payout per \$ eligible levy
1976-77-78	@ \$ 500/year = \$1 500	1977 = \$ 2 196.76 (\$ 1 147.30 - Apr./78) (\$ 1 049.46 - Oct./78)	2.19
		1978 = \$ 4 698.90 (\$ 1 857.45 - Apr./79) (\$ 2 841.45 - Oct./79)	3.13
1979-80-81-82	@ \$ 900/year = \$3 600		
1983	@ \$1 200 = \$1 200	1983-84 = \$ 3 852.97 (\$ 1 693.33 - Aug./84) (\$ 2 159.64 - Nov./84)	1.09 (0.56)
1984 (Jan.-July)	@ \$ 525 = \$ 525		
1984-85	@ \$ 900 = \$ 900	1984-85 = \$ 9 527.30 (\$ 8 002.00 - Apr./85) (\$ 1 525.30 - Nov./85)	2.70 (3.04)
1985-86-87	@ \$ 600 = \$1 200	1985-86 = \$16 533.29 (\$11 059.57 - Apr./86) 1986-87 = \$28 561.71 (\$ 5 473.72 - Dec./86) (\$14 012.03 - Apr./87) (\$14 549.68 - Dec./87)	5.12 (4.21) 13.60 (9.34)
TOTAL	\$8 925	\$65 370.93	

¹ Levy costs and payout benefits shown for a permit holder contributing the individual maximum levy January 1, 1976, to July 31, 1986.

involved in the calculation of the levy rate is summarized below.

CALCULATION OF THE 1986-87 LEVY RATE

Crop year	Producer levy (\$ millions)	Government of Canada levy (\$ millions)	Interest (\$ millions)
1982-83	59.2	120.8	57.4
1983-84	53.4	111.1	80.5
1984-85	47.7	111.3	76.0
1985-86	29.9	89.7	35.4
TOTAL	190.2	432.9	249.3
Total interest		\$249.3	
		=	= 0.4000 ¹
Total levy (producer + government)		\$623.1	

¹ The interest to levy ratio of 0.4000 exceeded the specified ratio of 0.3333 effecting a levy rate of 1%.

More detailed, historical information with respect to producer/government levy contributions and yearly interest earnings is provided as part of the cumulative stabilization account January 1, 1976, to July 31, 1987, review (see Exhibit J).

1986-87 stabilization fund closes in deficit

A payout adjusted surplus balance of \$84 million at the outset and a \$809 million closing deficit for the 1986-87 crop year stabilization period resulted in \$18.4 million in interest being charged against the Stabilization Account. The rate at which interest is paid is established by statute under subsection 44(2) of the Western Grain Stabilization Act as follows:

"An advance made under subsection (1) shall be credited to the Stabilization Account and repaid in such manner and on such terms and conditions, including the payment of interest, as the Minister of Finance may fix, after considering any advice furnished to the Minister pursuant to section 37 by the Advisory Committee established pursuant to that section."

Advances to the 1986-87 Stabilization Account were authorized at an annual rate equal to the rate established by the Minister of Finance current at its date of making in respect of

borrowings by Crown corporations having a 1-year amortization period.

Since enactment of the program in 1976 the authorized interest rate applicable to the computation of interest on surplus amounts standing to the credit of the Stabilization Account has been 90% of the average Government of Canada 3-month treasury bill yield calculated on a moving monthly basis. The actual interest rates earned during the months of January and July, from 1976 through to 1986, are provided for comparison and reference.

SELECTED MONTHLY AVERAGE INTEREST CREDITED TO STABILIZATION ACCOUNT (%)

January		July	
1976	7.27	1982	13.02
1977	6.41	1983	8.58
1978	6.43	1984	8.76
1979	9.70	1985	8.56
1980	12.19	1986	9.02
1981	15.14	1987	6.93

Interim levy notice, statement of levy and UPDATE '87 bulletin

Contact with participants was maintained during the 1986-87 crop year period through the following mailings:

- An interim levy notice to participants whose recorded levy contributions fell below their levy entitlement was forwarded in July 1987.
- A statement of levy was mailed in November 1986 after all accounts for the 1985-86 crop year period were closed. Statement details relative to the standing of each participating account included:
 - maximum eligible receipts,
 - reported gross receipts,
 - levy account balance, and
 - total levy refunded for the statement period.
- UPDATE '87, printed and mailed in July 1987, highlighted the record level of recent stabilization payments and important reminders and deadline dates associated with the operation of the program. Distribution of the UPDATE '87 bulletin was

directed to all 1986-87 permit book holders including country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extensionists and farm newspaper, radio and television media serving western Canada's grain producers.

Participation

Participation, including more than 3300 farmers who rejoined the program for the 1986-87 crop year period, rose from 79.3% to 82.5% of all Canadian Wheat Board permit book holders with recorded grain sale activity. Almost all producers who were issued a permit book for the first time chose not to exercise the withdrawal option available to them. Following the \$859 million stabilization payment for the 1985-86 crop year and the record breaking \$705 million interim payment for the 1986-87 crop year, an all-time record 4300 actual producers submitted their signed request to rejoin the program during the year with effect for the 1987-88 stabilization period.

Coverage

The Western Grain Stabilization Act specifies that the Governor in Council may prescribe a maximum amount in grain sale proceeds subject to levy entitlement "with a view to including 90% of eligible grain sale proceeds within the plan". Coverage provided at the

approved yearly maximum eligible receipt limit since 1976 and the upper limit in grain proceeds needed to provide the intended level of coverage is summarized to illustrate the importance of periodic adjustments to the maximum eligible receipts limit for levy entitlement.

Crop insurance and seed sale receipts boost voluntary levy payments

Lower grain and oilseed prices, together with a sharply reduced total Canadian Wheat Board final payment, forced a dramatic increase in the number of participants who submitted crop insurance indemnity payments and pedigreed seed sale receipts for voluntary levy remittance. Rising from less than \$10 million annually before the 1984-85 crop year, crop insurance and seed sale receipts presented for levy entitlement in the 1986-87 crop year jumped to more than \$111 million. In excess of 10 000 individual voluntary levy remittances, requiring manual processing to establish eligibility, were acknowledged, certified and recorded for the year in review.

ADVISORY COMMITTEE

The Advisory Committee of participating producers appointed under section 37 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve through the 1986-87 crop year.

Period	Prescribed maximum eligible receipts limit (\$)	Eligible receipts covered (%)	Maximum limit needed to include 90% of eligible receipts (\$)
1976 calendar year	25 000	74.3	45 000
1977 calendar year	25 000	73.6	45 000
1978 calendar year	25 000	72.0	45 000
1979 calendar year	45 000	83.4	60 000
1980 calendar year	45 000	76.0	75 000
1981 calendar year	45 000	67.1	100 000
1982 calendar year	45 000	69.1	100 000
1983 calendar year	60 000	76.1	100 000
1983-84 crop year (adjusted)	60 000	75.6	100 000
1984-85 crop year	60 000	78.5	100 000
1985-86 crop year	60 000	79.2	100 000
1986-87 crop year	60 000	86.6	75 000

The Committee held three meetings during the 12-month report period to review general operations, participate in reviewing proposals for improving the program and advise the Minister on the administration and operation of the Act.

Robert Hopley
Oak River, Manitoba

Samuel Sych
Brownvale, Alberta

Albert Wagner
Lacombe, Alberta

George Wickett
Rosetown, Saskatchewan

Committee Members

Avery Sahl (Chairman)
Mossbank, Saskatchewan

EXHIBIT A

Cash flow calculations – 1985-86 and 1986-87 crop years

		"Original" cash flow ¹		"Per tonne" cash flow ¹	
		1985-86	1986-87	1985-86	1986-87
		(\$ millions)		(\$ millions)	
A	Gross cash receipts	5 091	4 003		
B	Gross grain expenses (eligible crops only)	3 752	3 632	32.51	36.4
C	Marketing/production ratio ²	82.3%	78.6%	24.1	29.6
D	Net expenses re grain marketed (B X C)	3 089	2 854	61.54	31.54
E	Net grain proceeds (A minus D)	2 002	1 149		
F	Eligibility ratio (actual producer sales to \$60 000)	74.0%	81.2%		
G	Eligible net cash flow (E X F)	1 481	934	106.96	90.20
H	Previous 5-year average net cash flow ³	2 435	2 110	45.42	58.67
I	Potential payout (H minus G)	954	1 176	1 093	1 737
J	Participation ratio	78.6%	80.5%	78.6%	80.5%
K	Actual payout (I X J) ⁴	750	947	859	1 398
	Partial payout amount			580	705
	Final payout amount			279	693

¹ Steps A to G are common to both calculations. Steps I, J, K and 6, 7, 8 are parallel calculations.

² Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market

³ Adjusted for \$60 000 maximum receipts limit

⁴ Effective 1983-84 crop year, cash flow measure yielding larger amount used to issue payout

EXHIBIT B

Summary of eligible and participating grain receipts¹

	1984-85	1985-86	1986-87
	(\$ millions)		
1 Gross grain receipts	5 411	5 091	4 003
2 Receipts of ineligible parties (landlords non-citizens, corporations less than 50% Canadian-owned)	399	331	248
3 Receipts of actual producers (1 minus 2)	5 012	4 760	3 755
4 Eligible receipts of actual producers (up to \$60 000) ²	3 936	3 768	3 254
5 Eligible receipts of participants (up to \$60 000) ²	3 085	3 031	2 755

¹ Includes all sales of the eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.) in addition to Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the stabilization periods shown plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants

² The maximum eligible receipts level of \$60 000 has been in effect since January 1, 1983.

EXHIBIT C

Stabilization payments by province for 1977, 1978, 1983-84, 1984-85, 1985-86 and 1986-87

	Province	No. of recipients	Total payment (\$'000)	Average per recipient (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	B.C./other	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	B.C./other	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-84	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	B.C./other	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 905	1 600
1984-85	Manitoba	25 015	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 357	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	B.C./other	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776
1985-86	Manitoba	24 783	150 797	6 085
	Saskatchewan	66 481	477 144	7 177
	Alberta	44 748	225 438	5 038
	B.C./other	1 699	5 360	3 155
	TOTAL	137 711	858 739	6 236
1986-87	Manitoba	23 958	260 112	10 857
	Saskatchewan	65 946	759 238	11 513
	Alberta	43 206	368 036	8 518
	B.C./other	1 478	8 087	5 472
	TOTAL	134 588	1 395 473	10 368

EXHIBIT D

Participation by province -- 1985-86 and 1986-87 crop years

Province	1985-86			1986-87		
	No. of actual producers ¹	No. of participants ¹	Provincial rate of participation (%)	No. of actual producers ¹	No. of participants ¹	Provincial rate of participation (%)
Manitoba	25 968	20 588	79.3	23 654	19 541	82.6
Saskatchewan	71 866	57 713	80.3	69 374	57 900	83.5
Alberta	45 041	34 950	77.6	42 470	34 351	80.9
B.C./other	1 305	1 063	81.5	1 341	1 148	85.6
TOTAL	144 180	114 314	79.3	136 839	112 940	82.5

¹ Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during crop year

EXHIBIT E

Historical participation and levy data

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
<i>Participation rate by province (%)</i>												
Manitoba	76.4	75.2	75.2	76.2	76.9	77.5	78.0	78.2	77.9	78.4	79.3	82.6
Saskatchewan	78.4	77.0	74.9	75.9	76.8	77.3	78.0	78.4	78.4	79.2	80.3	83.5
Alberta	74.4	72.2	72.2	73.2	74.0	74.9	75.5	76.0	75.6	76.5	77.6	80.9
B.C./other	82.4	79.1	79.1	80.3	83.9	81.5	80.3	81.2	83.4	81.0	81.5	85.6
TOTAL	76.8	75.2	74.1	75.1	76.0	76.7	77.2	77.6	77.5	78.2	79.3	82.5
<i>Participation rate by receipt level (%)</i>												
\$ 0 - 25 000	77.1	74.6	74.0	N/A	N/A	77.5	77.7	78.1	77.6	78.3	78.4	80.8
25 000 - 45 000	74.5	77.4	74.0	N/A	N/A	74.2	75.4	75.7	76.2	76.8	78.6	83.9
45 000 - 60 000	77.6	78.2	75.7	N/A	N/A	76.6	77.1	76.6	77.7	78.4	81.1	84.0
60 000 and over	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	77.8	78.4	78.5	79.5	82.1	87.0
<i>Total levy paid (\$ millions)</i>												
Manitoba	4.0	4.2	5.1	7.3	8.0	8.9	9.1	10.9	N/A	8.3	6.0	4.8
Saskatchewan	14.7	16.7	16.6	25.3	27.6	31.8	31.4	36.8	N/A	24.6	16.3	15.0
Alberta	5.5	6.9	6.6	10.6	12.3	15.3	14.7	17.1	N/A	12.3	7.4	7.4
B.C./other	0.1	0.2	0.2	0.3	0.4	0.4	0.3	0.4	N/A	0.3	0.2	0.2
TOTAL	24.3	28.0	28.4	43.4	48.3	56.4	55.5	65.3	N/A	45.5	29.9	27.4
<i>Average levy per participant (\$)</i>												
Manitoba	163	176	215	312	352	386	407	490	N/A	410	293	246
Saskatchewan	224	263	272	404	449	509	514	603	N/A	424	282	259
Alberta	138	183	172	277	331	400	383	436	N/A	342	213	215
B.C./other	97	149	135	195	213	281	257	302	N/A	211	142	137
TOTAL	185	221	229	346	392	450	450	526	N/A	393	262	242

EXHIBIT F

Participation by total annual grain receipt levels – 1985-86 crop year

Province	Under \$25 000		\$25 000-45 000		\$45 000-60 000		Over \$60 000		TOTAL	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	10 437	50.7	3 414	16.6	1 730	8.4	5 007	24.3	20 588	100
Saskatchewan	29 859	51.7	12 057	20.9	5 623	9.7	10 174	17.6	57 713	100
Alberta	23 053	66.0	5 337	15.3	2 320	6.6	4 240	12.1	34 950	100
B.C./other	842	79.2	103	9.7	39	3.7	79	7.4	1 063	100
	64 191	56.2	20 911	18.3	9 712	8.5	19 500	17.0	114 314	100
All producers (1985-86 participants and non-participants)										
	81 830	56.8	26 605	18.4	11 981	8.3	23 764	16.5	144 180	100
Participation rate (%)	78.4		78.6		81.1		82.1		79.3	

Participation by total annual grain receipt levels – 1986-87 crop year

Province	Under \$25 000		\$25 000-45 000		\$45 000-60 000		Over \$60 000		TOTAL	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	11 766	61.1	3 579	18.4	1 588	8.0	2 608	12.3	19 541	100
Saskatchewan	32 611	57.5	13 250	22.9	5 190	8.7	6 769	10.9	57 900	100
Alberta	22 736	66.8	5 446	15.9	2 293	6.5	3 876	10.8	34 351	100
B.C./other	925	84.1	96	6.8	46	3.6	81	5.5	1 148	100
	68 118	60.3	22 371	19.8	8 848	8.1	13 334	11.8	112 940	100
All producers (1986-87 participants and non-participants)										
	84 297	61.6	26 674	19.5	10 534	7.7	15 334	11.2	136 839	100
Participation rate (%)	80.8		83.9		84.0		87.0		82.5	

EXHIBIT G

Comparative quantities of grain marketed by province – 1985-86 crop year (Quantity = '000 tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%
Wheat	4 913	23.1	11 641	54.8	4 512	21.3	168	0.8	21 234	100
Oats	106	27.4	71	18.4	201	52.1	8	2.1	386	100
Barley	1 597	22.9	2 344	33.6	2 946	42.2	91	1.3	6 978	100
Rye	131	36.4	169	46.9	55	15.3	5	1.4	360	100
Flax	457	64.0	231	32.4	23	3.2	3	0.4	714	100
Canola/rapeseed	560	20.4	1 227	44.7	928	33.8	29	1.1	2 744	100
Mustard	10	9.0	88	79.3	12	10.8	1	0.9	111	100
Other	3	27.3	5	45.4	3	27.3	(9)	(100)	2	100
TOTAL	7 777	23.9	15 776	48.5	8 680	26.7	296	0.9	32 529	100

¹ Adjusted total – includes adjusted grain quantities reported for voluntary levy payment

Comparative quantities of grain marketed by province – 1986-87 crop year (Quantity = '000 tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%
Wheat	3 560	15.6	13 441	59.1	5 586	24.5	172	0.8	22 759	100
Oats	99	18.3	110	20.4	319	59.1	12	2.2	540	100
Barley	1 094	13.5	2 586	31.9	4 299	53.0	129	1.6	8 108	100
Rye	55	17.9	166	53.9	81	26.3	6	1.9	308	100
Flax	485	58.6	310	37.4	31	3.7	2	0.3	828	100
Canola/rapeseed	573	15.3	1 614	43.4	1 481	39.8	55	1.5	3 723	100
Mustard	15	8.2	142	78.0	24	13.2	1	0.6	182	100
Other	3	23.1	6	46.1	4	30.8	(9)	(0.0)	4	100
TOTAL	5 884	16.1	18 375	50.4	11 825	32.4	368	1.1	36 452	100

¹ Adjusted total – includes adjusted grain quantities reported for voluntary levy payment

EXHIBIT H

Comparative value of grain marketed by province - 1985-86 crop year (Value = \$'000)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%
Wheat	705 748	22.3	1 774 117	56.1	659 788	20.8	24 737	0.8	3 164 390	100
Oats	10 254	27.4	6 803	18.2	19 617	52.4	741	2.0	37 415	100
Barley	162 530	22.1	256 939	35.0	305 662	41.6	9 015	1.3	734 146	100
Rye	9 522	32.8	14 313	49.4	4 783	16.5	377	1.3	28 995	100
Flax	110 600	62.9	58 721	33.4	5 901	3.3	684	0.4	175 906	100
Canola	136 788	19.8	302 611	43.9	242 801	35.2	7 428	1.1	689 628	100
Mustard	3 175	9.3	26 584	78.1	3 797	11.2	482	1.4	34 038	100
Other	7 145	3.1	155 237	68.4	64 858	28.5	(690)	(100)	226 550	100
TOTAL	1 145 762	22.5	2 595 325	51.0	1 307 207	25.7	42 774	0.8	5 091 068 ¹	100

¹ Adjusted total -- includes grain receipts and crop insurance reported for voluntary levy payment

Comparative value of grain marketed by province - 1986-87 crop year (Value = \$'000)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%
Wheat	371 133	15.9	1 425 246	61.0	522 743	22.4	17 141	0.7	2 336 263	100
Oats	8 050	21.0	7 931	20.7	21 576	56.4	736	1.9	38 293	100
Barley	87 485	13.9	227 657	36.1	307 455	48.7	8 625	1.3	631 222	100
Rye	3 353	17.6	10 311	54.0	5 096	26.7	339	1.7	19 099	100
Flax	83 392	60.8	48 295	35.2	4 963	3.7	410	0.3	137 060	100
Canola	112 331	16.1	295 030	42.4	278 275	40.0	10 102	1.5	695 738	100
Mustard	3 610	8.6	31 925	76.2	6 073	14.5	274	0.7	41 882	100
Other	20 703	18.6	44 786	40.1	46 134	41.3	91	0.8	111 532	100
TOTAL	690 057	17.2	2 091 181	52.1	1 192 315	29.7	37 536	1.0	4 011 089 ¹	100

¹ Adjusted total -- includes grain receipts and crop insurance reported for voluntary levy payment

EXHIBIT I

Comparative expenditures associated with the production of the seven WGS grains (\$ millions)

Item	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265
Machinery/vehicle operating expenses (fuel, lubricants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060
Seed	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175	176
Fertilizers, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318	1 193
Custom work, labor (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201
Tools, miscellaneous, building maintenance	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194
Utilities (phone, hydro, heating)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143
Insurance, interest, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394	400
Total gross grain expenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632

EXHIBIT J

Stabilization Account

Total contributions for credit to the stabilization account from January 1, 1976, to July 31, 1987, are shown below. Producer contributions are based on participating eligible grain receipts at an applicable levy rate of 2% (January 1, 1976, to December 31, 1983) 1.5% (January 1, 1984, to July 31, 1985) and 1% (August 1, 1985, to July 31, 1987). The Government of Canada's contribution equals the levy paid by producers plus an additional 2% on all eligible producer proceeds. Contributions are combined in calculating interest earnings and payments.

Cumulative stabilization account January 1, 1976, to July 31, 1987 (\$ millions)

Year	Producer levy	Government levy	Interest	Payouts	Year-end balance
1976	24.3	48.6	1.3		74.2
1977	28.0	56.0	7.1		165.3
1978	28.4	56.8	11.7	115 ¹	147.2
1979	43.4	86.8	9.2	253 ²	33.6
1980	48.3	96.6	9.4		187.9
1981	56.4	112.8	44.5		401.6
1982	55.5	111.0	59.9		628.0
1983	65.3	130.6	60.5		884.4
1984 (Jan.-July)	26.8	62.5	52.5	223 ³	803.2
1984-85	45.5	106.2	75.9	522 ⁴	508.8
1985-86	29.9	89.7	35.4	859 ⁵	(195.2)
1986-87	27.4	82.2	(18.4)	705 ⁶	(809) ⁷
TOTAL	479.2	1 039.9	348.0	2 677 ⁸	

Stabilization account summary (\$)

Total producer levy payments	479 239 283.42
Total government contribution	1 039 915 630.68
Total accumulated interest	348 973 204.78
Subtotal	1 868 128 118.88
Other revenue	1 257.769
Less net payments from account to July 31, 1987	2 676 532 127.48 ¹⁰
TOTAL	(808 402 750.84) ⁷

¹ Stabilization payment for 1977 = \$115 million (\$65 million paid April, 1978; \$50 million paid October, 1978)

² Stabilization payment for 1978 = \$253 million (\$100 million paid April, 1979; \$153 million paid October, 1979)

³ Stabilization payment for 1983-84 crop year = \$223 million (\$100 million paid August, 1984; \$123 million paid November, 1984)

⁴ Stabilization payment for 1984-85 crop year = \$522 million (\$450 million paid April, 1985; \$72 million paid November, 1985)

⁵ Stabilization payment for 1985-86 crop year = \$859 million (\$580 million paid April, 1986; \$279 million paid December, 1986)

⁶ Stabilization payment for 1986-87 crop year \$1398 million (\$705 million paid April, 1987; \$693 million paid December, 1987)

⁷ Balance does not reflect \$693 million final portion of 1986-87 payment issued in December, 1987

⁸ Total does not reflect \$693 million final portion of 1986-87 payment issued in December, 1987

⁹ Late remittance payment from licensee

¹⁰ Balance reflects payments to Conditional Participants and 1984-85 crop year interim overpayments/recoveries

Compte de stabilisation

Les totaux crédités au compte de stabilisation du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1987 sont indiqués ci-dessous. La contribution des producteurs correspond à 2 % (1^{er} janvier 1976 au 31 décembre 1983), à 1,5 % (1^{er} janvier 1984 au 31 juillet 1985) et à 1 % (1^{er} août 1985 au 31 juillet 1987) des recettes admissibles. La contribution du gouvernement fédéral équivaut à celle des producteurs, plus un supplément de 2 % des recettes. Le calcul des intérêts porte sur les contributions totales.

Compte de stabilisation cumulé du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1987 (en millions de dollars)

Année	Prélèvement des producteurs	Contributions du gouvernement	Intérêt	Versements	Solde de fin d'année
1976	24,3	48,6	1,3		74,2
1977	28,0	56,0	7,1	115 1	165,3
1978	28,4	56,8	11,7		147,2
1979	43,4	86,8	9,2	253 2	33,6
1980	48,3	96,6	9,4		187,9
1981	56,4	112,8	44,5		401,6
1982	55,5	111,0	59,9		628,0
1983	65,3	130,6	60,5		884,4
1984 (janvier à juillet)	26,8	62,5	52,5	223 3	803,2
1984-1985	45,5	106,2	75,9	522 4	508,8
1985-1986	29,9	89,7	35,4	859 5	(195,2)
1986-1987	27,4	82,2	(18,4)	705 6	(809,7)
TOTAL	479,2	1 039,9	348,0	2 677 8	

Compte de stabilisation - Sommaire (\$)

TOTAL	479 239 283,42
Totaux des prélèvements de producteurs	1 039 915 630,68
Totaux de la contribution du gouvernement	348 973 204,78
Totaux de l'intérêt accumulé	1 868 128 118,88
Autres revenus	1 257,76 9
Moins les versements nets prélevés sur le compte jusqu'au 31 juillet 1986	2 676 532 127,48 10
TOTAL	(808 402 750,84) 7

1	Versement de stabilisation pour 1977 = 115 millions de dollars (65 millions de dollars en avril 1978; 50 millions de dollars en octobre 1978).
2	Versement de stabilisation pour 1978 = 253 millions de dollars (100 millions de dollars en avril 1979; 153 millions de dollars en octobre 1979).
3	Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1983-1984 = 223 millions de dollars (100 millions de dollars en août 1984; 123 millions de dollars en novembre 1984).
4	Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1984-1985 = 522 millions de dollars (450 millions de dollars en avril 1985; 72 millions de dollars en novembre 1985).
5	Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1985-1986 = 859 millions de dollars (580 millions de dollars en avril 1986 et 279 millions de dollars en décembre 1986).
6	Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1986-1987 = 1,398 milliards de dollars (705 millions de dollars en avril 1987 et 693 millions de dollars en décembre 1987).
7	Le solde ne comprend pas le dernier versement de 693 millions de dollars, pour 1986-1987, effectué en décembre 1987.
8	Le total ne comprend pas le dernier versement de 693 millions de dollars, pour 1986-1987, effectué en décembre 1987.
9	Paiement tardif d'un titulaire de carnet.
10	Le solde comprend les versements aux participants conditionnels ainsi que les trop payés/recouvrements intermédiaires de la campagne agricole 1984-1985.

TABLEAU I

Dépenses comparatives propres à la production des sept grains de SGO (millions de dollars)

Poste	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265
Frais d'exploitation machines/véhicules (carburant, lubrifiants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060
Semences	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175	176
Engrais, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318	1 193
Travail sur commande/main-d'oeuvre (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201
Outils, divers, entretien des bâtiments	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194
Services (téléphone, hydro-électricité, chauffage)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143
Assurances, intérêt, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394	400
Total brut des dépenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632

TABLEAU H

Comparaison entre la valeur du grain commercialisé par province – Campagne agricole 1985-1986
(Valeur en milliers de dollars)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%
Blé	705 748	22,3	1 774 117	56,1	659 788	20,8	24 737	0,8	3 164 390	100
Avoine	10 254	27,4	6 803	18,2	19 617	52,4	741	2,0	37 415	100
Orge	162 530	22,1	256 939	35,0	305 662	41,6	9 015	1,3	734 146	100
Seigle	9 522	32,8	14 313	49,4	4 783	16,5	377	1,3	28 995	100
Lin	110 600	62,9	58 721	33,4	5 901	3,3	684	0,4	175 906	100
Canola	136 788	19,8	302 611	43,9	242 611	35,2	7 428	1,1	689 628	100
Moutarde	3 175	9,3	26 584	78,1	3 797	11,2	482	1,4	34 038	100
Autre	7 145	3,1	155 237	68,4	64 858	28,5	(690)	(100)	226 550	100
TOTAL	1 145 762	22,5	2 595 325	51,0	1 307 207	25,7	42 774	0,8	5 091 068 ¹	100

¹ Total corrigé – Comprend les quantités de grain rectifiées qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

Comparaison entre la valeur du grain commercialisé par province – Campagne agricole 1986-1987
(Valeur en milliers de dollars)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%
Blé	371 133	15,9	1 425 246	61,0	522 743	22,4	17 141	0,7	2 336 263	100
Avoine	8 050	21,0	7 931	20,7	21 576	56,4	736	1,9	38 293	100
Orge	87 485	13,9	227 657	36,1	307 455	48,7	8 625	1,3	631 222	100
Seigle	3 353	17,6	10 311	54,0	5 096	26,7	339	1,7	19 099	100
Lin	83 392	60,8	48 295	35,2	4 963	3,7	410	0,3	137 060	100
Canola	112 331	16,1	295 030	42,4	278 275	40,0	10 102	1,5	695 738	100
Moutarde	3 610	8,6	31 925	76,2	6 073	14,5	274	0,7	41 882	100
Autre	20 703	18,6	44 786	40,1	46 134	41,3	91	0,8	111 532	100
TOTAL	690 057	17,2	2 091 181	52,1	1 192 315	29,7	37 536	1,0	4 011 089 ¹	100

¹ Total corrigé – Comprend les quantités de grain rectifiées qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

TABLEAU G

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province – Campagne agricole 1985-1986
(Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	4 913	23,1	11 641	54,8	4 512	21,3	168	0,8	21 234	100
Avoine	106	27,4	71	18,4	201	52,1	8	2,1	386	100
Orge	1 597	22,9	2 344	33,6	2 946	42,2	91	1,3	6 978	100
Seigle	131	36,4	169	46,9	55	15,3	5	0,4	360	100
Lin	457	64,0	231	32,4	23	3,2	3	0,4	714	100
Canola/colza	560	20,4	1 227	44,7	928	33,8	29	1,1	2 744	100
Moutarde	10	9,0	88	79,3	12	10,8	1	0,9	111	100
Autre	3	27,3	5	45,4	3	27,3	(9)	(100)	2	100
TOTAL	7 777	23,9	15 776	48,5	8 680	26,7	296	0,9	32 5291	100

¹ Total corrigé – Comprend les quantités de grain rectifiées qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province – Campagne agricole 1986-1987
(Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	3 560	15,6	13 441	59,1	5 586	24,5	172	0,8	22 759	100
Avoine	99	18,3	110	20,4	319	59,1	12	2,2	540	100
Orge	1 094	13,5	2 586	31,9	4 299	53,0	129	1,6	8 108	100
Seigle	55	17,9	166	53,9	81	26,3	6	1,9	308	100
Lin	485	58,6	310	37,4	31	3,7	2	0,3	828	100
Canola/colza	573	15,3	1 614	43,4	1 481	39,8	55	1,5	3 723	100
Moutarde	15	8,2	142	78,0	24	13,2	1	0,6	182	100
Autre	3	23,1	6	46,1	4	30,8	(9)	(0,0)	4	100
TOTAL	5 884	16,1	18 375	50,4	11 825	32,4	368	1,1	36 4521	100

¹ Total corrigé – Comprend les quantités de grain rectifiées qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

TABLER F

Participation selon les recettes annuelles totales – Campagne agricole 1985-1986

Province	Moins de 25 000 \$		25 000-45 000 \$		45 000-60 000 \$		Plus de 60 000 \$		TOTAL	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	10 437	50,7	3 414	16,6	1 730	8,4	5 007	24,3	20 588	100
Saskatchewan	29 859	51,7	12 057	20,9	5 623	9,7	10 174	17,6	57 713	100
Alberta	23 053	66,0	5 337	15,3	2 320	6,6	4 240	12,1	34 950	100
C.-B./autre	842	79,2	103	9,7	39	3,7	79	7,4	1 063	100
	64 191	56,2	20 911	18,3	9 712	8,5	19 500	17,0	114 314	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1985-1986)										
Taux de participation (%)	81 830	56,8	26 605	18,4	11 981	8,3	23 764	16,5	144 180	100
		78,4		78,6		81,1		82,1		79,3

Participation selon les recettes annuelles totales – Campagne agricole 1986-1987

Province	Moins de 25 000 \$		25 000-45 000 \$		45 000-60 000 \$		Plus de 60 000 \$		TOTAL	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	11 766	61,1	3 579	18,4	1 588	8,0	2 608	12,3	19 541	100
Saskatchewan	32 611	57,5	13 250	22,9	5 190	8,7	6 769	10,9	57 900	100
Alberta	22 736	66,8	5 446	15,9	2 293	6,5	3 876	10,8	34 351	100
C.-B./autre	925	84,1	96	6,8	46	3,6	81	5,5	1 148	100
	68 118	60,3	22 371	19,8	8 848	8,1	13 334	11,8	112 940	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1986-1987)										
Taux de participation (%)	84 297	61,6	26 674	19,5	10 534	7,7	15 334	11,2	136 839	100
		80,8		83,9		84,0		87,0		82,5

TABLEAU D

Participation par province – Campagnes agricoles 1985-1986 et 1986-1987

1985-1986						
Province	Nombre d'exploit- tants ¹	Nombre de par- ticipants ¹	Participation provinciale (%)	Nombre d'exploit- tants ¹	Nombre de par- ticipants ¹	Participation provinciale (%)
Manitoba	25 968	20 588	79,3	23 654	19 541	82,6
Saskatchewan	71 866	57 713	80,3	69 374	57 900	83,5
Alberta	45 041	34 950	77,6	42 470	34 351	80,9
C.-B./autre	1 305	1 063	81,5	1 341	1 148	85,6
TOTAL	144 180	114 314	79,3	136 839	112 940	82,5
1986-1987						

1986-1987						
Province	Nombre d'exploit- tants ¹	Nombre de par- ticipants ¹	Participation provinciale (%)	Nombre d'exploit- tants ¹	Nombre de par- ticipants ¹	Participation provinciale (%)
Manitoba	25 968	20 588	79,3	23 654	19 541	82,6
Saskatchewan	71 866	57 713	80,3	69 374	57 900	83,5
Alberta	45 041	34 950	77,6	42 470	34 351	80,9
C.-B./autre	1 305	1 063	81,5	1 341	1 148	85,6
TOTAL	144 180	114 314	79,3	136 839	112 940	82,5

¹ Titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé qui ont déclaré des recettes durant la campagne agricole

¹ Titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé qui ont déclaré des recettes durant la campagne agricole.

TABLEAU E

Participation et prélèvement depuis 1976

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Participation provinciale (%)	76,4	75,2	75,2	76,2	76,9	77,5	78,0	78,2	77,9	78,4	79,3	82,6
Manitoba	76,4	75,2	75,2	76,2	76,9	77,5	78,0	78,2	77,9	78,4	79,3	82,6
Saskatchewan	78,4	77,0	74,9	75,9	76,8	77,3	78,0	78,4	78,4	79,2	77,6	83,5
Alberta	74,4	72,2	72,2	73,2	74,0	74,9	75,5	76,0	75,6	76,5	77,6	80,9
C.-B./autre	82,4	79,1	79,1	80,3	83,9	81,5	80,3	81,2	83,4	81,0	81,5	85,6
TOTAL	76,8	75,2	74,1	75,1	76,0	76,7	77,2	77,6	77,5	78,2	79,3	82,5
Participation par recettes admissibles (%)												
0 - 25 000 \$	77,1	74,6	74,0	S/O	S/O	77,5	77,7	78,1	77,6	78,3	78,4	80,8
25 000 - 45 000 \$	74,5	77,4	74,0	S/O	S/O	74,2	75,4	75,7	76,2	76,8	78,6	83,9
45 000 - 60 000 \$	77,6	78,2	75,7	S/O	S/O	76,6	77,1	76,6	77,7	78,4	81,1	84,0
Plus de 60 000 \$	S/O	S/O	S/O	S/O	S/O	77,8	78,4	78,5	78,5	79,5	82,1	87,0
Prélèvement total payé (millions de dollars)	4,0	4,2	5,1	7,3	8,0	8,9	9,1	10,9	S/O	8,3	6,0	4,8
Manitoba	4,0	4,2	5,1	7,3	8,0	8,9	9,1	10,9	S/O	8,3	6,0	4,8
Saskatchewan	14,7	16,7	16,6	25,3	27,6	31,8	31,4	36,8	S/O	24,6	16,3	15,0
Alberta	5,5	6,9	6,6	10,6	12,3	15,3	14,7	17,1	S/O	12,3	7,4	7,4
C.-B./autre	0,1	0,2	0,2	0,3	0,4	0,4	0,3	0,4	S/O	0,3	0,2	0,2
TOTAL	24,3	28,0	28,4	43,4	48,3	56,4	55,5	65,3	S/O	45,5	29,9	27,4
Prélèvement moyen par participant (\$)	163	176	215	312	352	386	407	490	S/O	410	293	246
Manitoba	163	176	215	312	352	386	407	490	S/O	410	293	246
Saskatchewan	224	263	272	404	449	509	514	603	S/O	424	282	259
Alberta	138	183	172	277	331	400	383	436	S/O	342	213	215
C.-B./autre	97	149	135	195	213	281	257	302	S/O	211	142	137
TOTAL	185	221	229	346	392	450	450	526	S/O	393	262	242

TABLEAU B
Etat des recettes admissibles et inscrites au programme¹

	1984-1985	1985-1986	1986-1987
	(millions de dollars)		
1 Recettes brutes	5 411	5 091	4 003
2 Recettes des parties inadmissibles (propriétaires fonciers, non-citoyens, entreprises étrangères à plus de 50 %)	399	331	248
3 Recettes des exploitants (1 moins 2)	5 012	4 760	3 755
4 Recettes admissibles des exploitants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	3 936	3 768	3 254
5 Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	3 085	3 031	2 755

¹ Comprend toutes les ventes de céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments du bétail, exploitants de parcs d'engraissemment, marchands-grainetiers, etc.), en plus des rajustements de la Commission canadienne du blé et des rajustements de fin de campagne payés au cours des périodes mentionnées et des indemnités d'assurance-récolte déclarées volontairement par les participants.

² Le plafond des recettes admissibles, soit 60 000 \$, est en vigueur depuis le 1^{er} janvier 1983.

TABLEAU C

Versements de stabilisation par province pour 1977, 1978, 1983-1984, 1984-1985 et 1985-1986

	Province	Nombre de bénéficiaires	Versement total (milliers de dollars)	Moyenne par bénéficiaire (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	C.-B./autre	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	C.-B./autre	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-1984	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	C.-B./autre	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 905	1 600
1984-1985	Manitoba	25 015	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 357	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	C.-B./autre	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776
1985-1986	Manitoba	24 783	150 797	6 085
	Saskatchewan	66 481	477 144	7 177
	Alberta	44 748	225 438	5 038
	C.-B./autre	1 699	5 360	3 155
	TOTAL	137 711	858 739	6 236
1986-1987	Manitoba	23 958	260 112	10 857
	Saskatchewan	65 946	759 238	11 513
	Alberta	43 206	368 036	8 518
	C.-B./autre	1 478	8 087	5 472
	TOTAL	134 588	1 395 473	10 368

TABIEAU A

Calcul des rentées nettes -- Campagnes agricoles 1985-1986 et 1986-1987

Rentées nettes originales ¹				Rentées nettes par tonne ¹			
		1985-1986	1986-1987			1985-1986	1986-1987
		(millions de dollars)				(millions de dollars)	
A	Recettes brutes	5 091	4 003	1	Tonnes brutes commercialisées (millions de tonnes)	32,51	36,4
B	Depenses brutes (uniquement cultures admissibles)	3 752	3 632	2	Tonnes nettes admissibles (millions de tonnes)	24,1	29,6
C	Rapport commercialisation/production ²	82,3 %	78,6 %	3	Rentées nettes par tonne (\$/t) (G ÷ 2)	61,54	31,54
D	Depenses nettes (grain vendu) (B × C)	3 089	2 854	4	Rentées nettes par tonne (moyenne quinquennale) (\$/t)	106,96	90,20
E	Bénéfices nets (A moins D)	2 002	1 149	5	Différence par tonne (4 moins 3)	45,42	58,67
F	Taux d'admissibilité (ventes des producteurs jusqu'à concurrence de 60 000 \$)	74,0 %	81,2 %	6	Versement éventuel (5 × 2)	1 093	1 737
G	Rentées nettes admissibles (E × F)	1 481	934	7	Taux de participation	78,6 %	80,5 %
H	Rentées nettes (moyenne quinquennale) ³	2 435	2 110	8	Versement réel (6 × 7)	859	1 398
I	Versement éventuel (H moins G)	954	1 176		Versement partiel	580	705
J	Taux de participation	78,6 %	80,5 %		Versement final	279	693
K	Versement réel (I × J) ⁴	750	947				
	Versement partiel						
	Versement final						

¹ Les étapes A à G s'appliquent aux deux modes de calcul. Les étapes I, J, K et 6, 7, 8 sont des calculs parallèles.

² Les dépenses brutes ont été corrigées pour ne tenir compte que des coûts de production des céréales vendues ou destinées aux marchés commerciaux.

³ Corrigé en fonction du plafond de 60 000 \$.

⁴ À partir de la campagne agricole 1985-1984, le mode de calcul des rentées nettes entraînant le montant le plus important sert de base à l'établissement du versement.

COMITÉ CONSULTATIF

Le Comité consultatif des producteurs participants nommés en vertu de l'article 37 de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a continué d'exercer son mandat durant la campagne agricole 1986-1987.

Le Comité a tenu trois réunions durant la période de douze mois, pour revoir les activités générales, participer à l'examen des projets d'amélioration du programme et conseiller le Ministre en matière d'administration et d'application de la Loi.

Membres du Comité

Avery Sahl (président)
Mossbank (Saskatchewan)
Robert Hopley
Oak River (Manitoba)
Samuel Sych
Brownvale (Alberta)
Albert Wagner
Lacombe (Alberta)
George Wickett
Rosetown (Saskatchewan)

recettes maximales admissibles pour fins de contributions.

L'assurance-récolte et les recettes des ventes de semences entraînent une augmentation des contributions volontaires

Une baisse des prix des céréales et des oléagineux, associée à une forte réduction du versement final de la Commission canadienne du blé, a entraîné une augmentation spectaculaire du nombre de participants qui ont versé des contributions volontaires en fonction des allocations d'indemnité d'assurance-récolte et des recettes provenant des ventes de semences généalogiques. Les recettes d'assurance-récolte et celles qui découlent des ventes de semences sont passées de moins de 10 millions de dollars, avant la campagne 1984-1985, à plus de 111 millions de dollars au cours de la campagne 1986-1987. Les documents soumis à l'appui des contributions volontaires devant être traités manuellement pour déterminer l'admissibilité, la capacité de l'Administration a été soumise à rude épreuve pour accuser réception, certifier et inscrire plus de 10 000 versements individuels de contributions volontaires pour l'année en question.

Avis de prélèvement interimaire, attestation de prélèvement et bulletin «NOUVELLES 87»

On s'est mis en contact avec les participants, durant la période que couvre notre rapport, par l'envoi des pièces suivantes :

- En juillet 1987, on a envoyé un avis de prélèvement interimaire aux participants dont les contributions inscrites sont tombées sous le niveau de leurs contributions admissibles.
- En novembre 1986, on a envoyé une attestation de prélèvement après la clôture de tous les comptes se rapportant à la campagne agricole 1985-1986. L'attestation de compte de chaque producteur comportait les renseignements suivants :
- le maximum des recettes admissibles;
- les recettes brutes déclarées;
- le solde du compte de prélèvement;
- le total des prélèvements remboursés au cours de la période.
- Le bulletin «NOUVELLES 87» (imprimé et envoyé en juillet 1987) portait sur le niveau record des derniers versements de stabilisation, sur des questions importantes et sur les délais nécessaires à l'application efficace du programme. Ce bulletin a été expédié à tous les détenteurs de carnets de livraison, y compris le personnel rural des compagnies céréalières accréditées, les acheteurs désignés, les négociants en grain, les vulgarisateurs agricoles et les organes d'information agricole (journaux, radio et

La Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest précise que le gouverneur en conseil peut prescrire un montant maximal de recettes faisant l'objet de prélèvements « dans le but d'inclure dans le régime 90 % des recettes admissibles découlant des ventes de grains ». La couverture accordée en fonction du plafond annuel maximal admissible depuis 1976 ainsi que le plafond des recettes nécessaires pour obtenir le montant de couverture souhaité sont indiqués ci-après, afin d'illustrer l'importance de rajustements périodiques en fonction du plafond des

Participation

Le taux de participation, y compris celle de plus de 3300 agriculteurs qui se sont réinscrits au programme de la campagne agricole 1986-1987, est passé de 79,3 à 82,5 % des titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé qui nous ont fait part de leurs ventes céréalières. La presque totalité des nouveaux titulaires de carnets de livraison ont choisi de ne pas exercer l'option de retrait. À la suite du versement de stabilisation de 859 millions de dollars pour la campagne agricole 1985-1986 et le versement interimaire record de 705 millions de dollars pour la campagne agricole 1986-1987, 4300 exploitants, un nombre jamais atteint auparavant, ont présenté, durant l'année, leur demande de réinscription au programme dûment signée, pour la période de stabilisation 1987-1988.

Couverture

Période	Plafond des recettes admissibles (\$)	Recettes admissibles couvertes (%)	Plafond maximal nécessaire pour inclure 90 % des recettes admissibles (\$)
---------	---------------------------------------	------------------------------------	--

Année civile 1976	25 000	74,3	45 000
Année civile 1977	25 000	73,6	45 000
Année civile 1978	25 000	72,0	45 000
Année civile 1979	45 000	83,4	60 000
Année civile 1980	45 000	76,0	75 000
Année civile 1981	45 000	67,1	100 000
Année civile 1982	45 000	69,1	100 000
Année civile 1983	60 000	76,1	100 000
Campagne agricole 1983-1984 (corrigée)	60 000	75,6	100 000
Campagne agricole 1984-1985	60 000	78,5	100 000
Campagne agricole 1985-1986	60 000	79,2	100 000
Campagne agricole 1986-1987	60 000	86,6	75 000

De plus amples détails se rapportant aux contributions des producteurs et du gouvernement, y compris l'intérêt annuel, figurent au compte de stabilisation cumulé du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1987 (se reporter au tableau J).

¹ Le ratio intérêt/contribution de 0,4000 dépasse le ratio précisé de 0,3333, ce qui produit un taux de contribution de 1 %.

Campagne agricole		Prélèvement des producteurs (en millions de dollars)		Contribution du gouvernement (en millions de dollars)		Intérêt (en millions de dollars)	
TOTAL		190,2		432,9		249,3	
1982-1983		59,2		120,8		57,4	
1983-1984		53,4		111,1		80,5	
1984-1985		47,4		111,3		76,0	
1985-1986		29,9		89,7		35,4	

CALCUL DU PRÉLEVEMENT 1986-1987

Conformément à la Loi, nous avons approuvé le taux de prélèvement de grains admissibles à compter du 1^{er} août 1986 pour la campagne agricole 1986-1987. Nous avons résumé ci-dessous les prélèvements pertinents ainsi que les intérêts qui ont été crédits au compte de stabilisation pour la période faisant l'objet des calculs basés sur le taux réduit.

L'année et que les intérêts produits par ce solde au cours de cette année et des trois précédentes dépasseront ou ont dépassé le tiers du total formé par toutes les contributions que les participants ont acquittées mais qui ne leur ont pas été remboursées et par les sommes portées au crédit du compte conformément à l'article 41, au cours des quatre années correspondantes, la contribution de l'année suivante sera égale à un pour cent du produit de la vente du grain et des sommes qui donnent obligatoirement lieu au paiement d'une contribution conformément à l'article 12.»

Les avances versées au Compte de stabilisation 1986-1987 ont été autorisées à un taux annuel égal au taux fixé par le ministre des Finances en vigueur à la date du versement, conformément aux conditions des emprunts des sociétés de la Couronne ayant une durée d'amortissement de 1 an.

Depuis l'instauration du programme en 1976, le taux d'intérêt autorisé s'appliquant au calcul de l'intérêt sur le solde créditeur du fonds de stabilisation s'est chiffré à 90 % du rendement moyen des bons du Trésor de trois mois du gouvernement du Canada calculé sur la base applicable aux mois de janvier et de juillet, de 1976 à 1986, sont indiqués ci-après à titre de comparaison et de référence.

INTÉRÊT MENSUEL MOYEN CRÉDITÉ AU COMPTE DE STABILISATION (%)

janvier		juillet		janvier		juillet	
1976		-		8,11		13,02	
1977		7,27		6,41		8,58	
1978		6,43		7,59		8,76	
1979		9,70		9,84		8,56	
1980		12,19		9,10		9,02	
1981		15,14		17,34		6,93	
1982		14,24		13,02		7,46	
1983		8,32		8,58		8,25	
1984		11,53		8,76		7,67	
1985		8,25		9,02			
1986		7,46					
1987		7,67					

Un solde rectifié excédentaire de 84 millions de dollars au début et un déficit de 809 millions de dollars à la clôture de la période de stabilisation 1986-1987 s'est traduit par un montant de 18,4 millions de dollars en intérêts, qui a été facturé au fonds. Le taux d'intérêt est fixé, par règlement, aux termes de l'alinéa 42(2) de la Loi régissant la stabilisation concernant le grain de l'Ouest, à savoir :

«Une avance facturée en vertu de l'alinéa 37, a donné au ministre.»

consulatif, constitué en vertu de l'article 37, a donné au ministre.»

Le fonds de stabilisation 1986-1987 enregistre un déficit

Le bureau de l'administration du programme se trouve à Winnipeg. À la fin de la campagne agricole 1986-1987, ce bureau comptait 20 employés. Les frais d'administration sont entièrement acquittés par le gouvernement fédéral et les fonds de stabilisation ne servent qu'au versement des paiements de stabilisation.

L'étude des politiques, les analyses statistiques et le traitement des données sont assurés par la Commission canadienne des grains, Agriculture Canada et Statistique Canada.

APERÇU DES ACTIVITÉS (Du 1^{er} AOÛT 1985 au 31 JUILLET 1986)

Le sommaire des faits saillants sur le plan opérationnel pour la période de 12 mois comprend :

Versement de stabilisation de 1,398 milliards de dollars pour la campagne agricole 1985-1986

Le sixième versement de stabilisation, depuis l'instauration du programme en 1976, a été effectué pour la campagne agricole 1986-1987 se terminant le 31 juillet 1987. Deux versements distincts, soit au total 1,398 milliards de dollars, les allocations annuelles les plus importantes versées jusqu'à maintenant dans le cadre du programme, ont été établis en faveur de 134 588

«Lorsque le ministre estime, au 30 juin d'une année, que le solde du compte de stabilisation sera créditeur à la fin de

L'alinéa 16(2)(a) de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest précise :

Le taux de prélèvement du producteur demeure à 1 %

un ratio bénéficiaire/coût positif de 7,324.

8 925 \$ et un versement total de 65 370,93 \$, soit juillet 1987, montre un prélèvement total de l'instauration du programme en 1976 jusqu'au 31 juillet 1987, un ratio bénéficiaire/coût positif de 7,324.

Le taux de prélèvement du producteur demeure à 1 %

En avril 1987, on a autorisé un versement intégral de 705 millions de dollars en fonction des estimations préliminaires touchant le versement qui était prévu pour la période de stabilisation 1986-1987. Le solde de 693 millions de dollars a été versé en décembre 1987, c'est-à-dire après le traitement des données se rapportant aux rentrées céréalières et au coût de production (se reporter au tableau H). Le versement total de 1,398 milliards de dollars est fondé sur un facteur de versement de 13,60 \$ par dollar versé au programme par le participant durant la période du 1^{er} janvier 1984 au 31 juillet 1987. Une comparaison entre le prélèvement et le versement, dans le cas d'un titulaire de carnet de livraison contribuant au programme en fonction du plafond annuel maximum individuel admissible depuis l'instauration du programme en 1976 jusqu'au 31

COMPARAISON ENTRE LE PRÉLÈVEMENT ET LE VERSEMENT¹

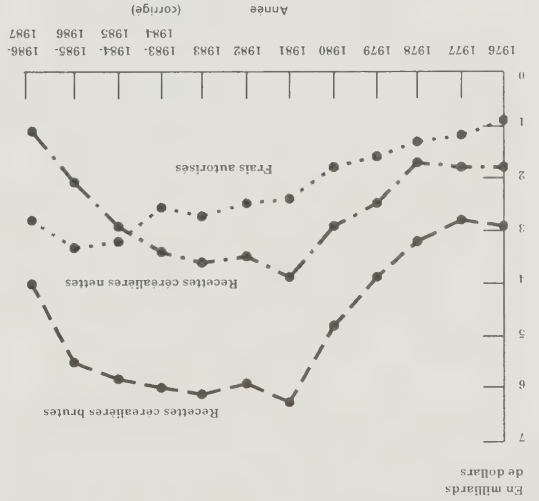
Années)	Prélèvement versé	Versement reçu	Facteur de versement par dollar versé
1976-1977-1978	@ \$ 500/an = \$1 500	1977 = \$ 2 196,76 (\$ 1 147,30 - avril 1978) 1978 = \$ 1 049,46 (octobre 1978) 1978 = \$ 1 857,45 - avril 1979 (\$ 2 841,45 - octobre 1979)	2,19
1979-1980-1981-1982	@ \$ 900/an = \$3 600	1983-84 = \$ 3 852,97 (\$ 1 693,93 - août 1984) 1984-85 = \$ 9 527,30 (\$ 8 002,00 - avril 1985) 1985-86 = \$16 533,29 (\$11 059,57 - avril 1986) 1986-87 = \$28 561,71 (\$ 5 473,72 - déc. 1986)	3,13
1983	@ \$1 200 = \$1 200	1984 (janvier-juillet)	1,09 (0,56)
1984-1985	@ \$ 525 = \$ 525	1984-85 = \$ 9 527,30 (\$ 8 002,00 - avril 1985)	2,70 (3,04)
1985-1986-1987	@ \$ 600 = \$1 200	1985-86 = \$16 533,29 (\$11 059,57 - avril 1986) 1986-87 = \$28 561,71 (\$ 5 473,72 - déc. 1986)	5,12 (4,21)
TOTAL	\$8 925	\$65 370,93	13,60 (9,34)

¹ Prélèvement et versement dans le cas d'un titulaire de permis qui paie le maximum par personne - du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1986.

colza/canola, lin et moutarde) et remettre les sommes perçues des producteurs participants. Ces compagnies achètent la majorité des grains vendus dans l'Ouest canadien.

GRAPHIQUE 1 COMPARAISON ENTRE

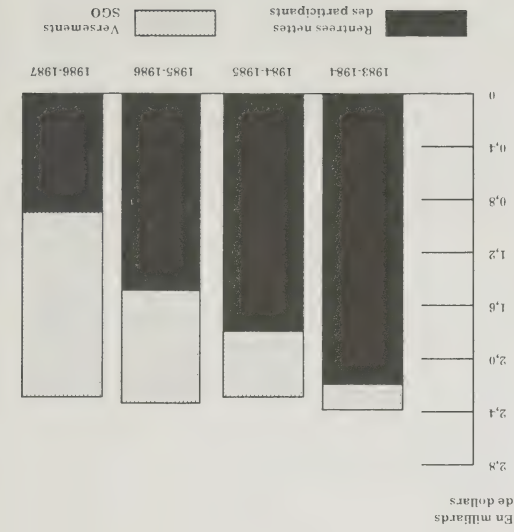
RECETTES CÉRÉALIÈRES NETTES ET FRAIS CÉRÉALIERS NETS, DU 1^{er} JANVIER 1976 AU 31 JUILLET 1986



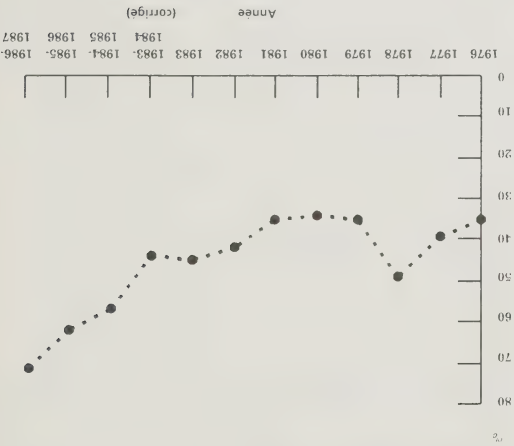
Un deuxième groupe de négociants qui n'ont pas de carnets de la Commission se sont engagés, par écrit, à déclarer tous les achats de grains visés par le programme. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de parcs d'engraissement, les marchands-grainetiers et des industries analogues. Ces acheteurs peuvent, s'ils le désirent, percevoir les prélèvements au nom de l'administration du programme, sinon les céréaliculteurs peuvent, de leur propre gré, verser des contributions à leur compte en fonction des revenus approuvés qui leur sont remis. Toutes les compagnies céréalières autorisées, ainsi que les négociants et les acheteurs désignés, sont rémunérées annuellement pour leurs services.

La Commission canadienne du blé joue aussi un rôle important dans le programme de stabilisation. En effet, le programme a recours au système d'identification assuré par les carnets de livraison de la Commission. De plus, celle-ci aide à coller les avis d'exemption sur les nouveaux carnets, fournit des renseignements sur les nouveaux titulaires de carnets et, surtout, évalue les

GRAPHIQUE 3 REVENU NET STABILISÉ DES PARTICIPANTS À LA SGO



GRAPHIQUE 2 FRAIS AUTORISÉS SOUS FORME DE POURCENTAGE DES RECETTES CÉRÉALIÈRES BRUTES



contributions ou les corrige d'après les derniers montants versés aux céréaliculteurs pour l'achat de leur produit. Toutes les données relatives à la déduction des prélèvements et aux transactions sont transmises à l'administration pour fins de traitement.

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, dont l'entrée en vigueur remonte au 1^{er} avril 1976, repose sur la participation conjointe des céréaliculteurs de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document constitue le onzième rapport annuel présenté au Parlement et couvre la période du 1^{er} août 1986 au 31 juillet 1987.

RENSEIGNEMENTS GÉNÉRAUX

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a été créé en 1976 en vue de stabiliser le revenu des céréaliculteurs de l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des céréales a toujours été marqué par d'importantes fluctuations des recettes nettes, à la suite de variations des conditions du marché échappant généralement à tout rectificatif ou contrôle. Ces variations influent largement sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement, sur les producteurs.

Le programme a été introduit en vue d'atténuer les contre-coups qu'engendrent les fluctuations des prix, du marché et des coûts de production (se reporter aux graphiques 1, 2 et 3). Son objectif est de stabiliser les recettes en espèces provenant de ventes de céréales, en garantissant des rentrées minimales. Puisqu'on garantit que les rentrées minimales résultant des ventes de grains au cours d'une année donnée ne tombent pas sous la moyenne des recettes se rapportant aux cinq années précédentes, les producteurs sont protégés des chutes subites, et parfois très prononcées, des recettes en espèces. De plus, la stabilisation du revenu net favorise l'expansion du secteur des céréales au sein de l'économie agricole, sans que l'on ait recours à des artifices comme l'affectation de nouvelles ressources ou la prise de décisions sur la production et la mise en marché. Les versements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les céréaliculteurs et ne peuvent que stimuler l'économie des provinces de l'Ouest, qui est axée sur l'agriculture.

La participation au Programme de stabilisation est volontaire. Y sont admissibles les céréaliculteurs proprement dits, y compris les compagnies, les coopératives et les sociétés agricoles. Les propriétaires fonciers et autres parties intéressées ne peuvent adhérer au programme. Tous les titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé y sont admissibles. De plus, les nouveaux détenteurs de carnets sont inscrits d'office.

Tout producteur peut se retirer du

programme n'importe quand avant le 31 juillet de la troisième campagne qui suit son adhésion ou exercer l'option de retrait du dixième anniversaire d'instauration du programme (Voir Aperçu des activités - Participation). Ceux qui choisissent cette solution peuvent s'y inscrire à nouveau après 10 ans. Ils rejoignent alors la majorité des exploitants agricoles qui ont décidé de ne pas exercer leur droit d'option de retrait et ils continuent de participer à part entière au programme. La réadhésion est toutefois conditionnelle : les producteurs ne reçoivent alors que 90 % du versement de stabilisation qu'ils auraient reçu s'ils ne s'étaient pas retirés du programme, et ce, pendant une période de 3 ans.

Unissant producteurs et gouvernement fédéral, le programme prévoit le versement de contributions provenant des deux parties dans un compte réservé aux versements de stabilisation. Pour la campagne agricole 1986-1987, le maximum des recettes assujetties au programme était de 60 000 \$. En d'autres mots, chaque producteur a versé l'équivalent de 1 % de ses recettes, jusqu'à concurrence de 600 \$ durant l'année de stabilisation 1986-1987. La contribution du gouvernement fédéral correspond au taux des producteurs plus 2 % des recettes des producteurs admissibles.

Lorsque le compte de stabilisation est en position excédentaire, il rapporte des intérêts qui lui sont crédités. S'il est déficitaire à la suite d'importants versements de stabilisation, le gouvernement fédéral avance les fonds nécessaires; dans ce cas, la somme prêtée doit être remboursée avec intérêt, selon les modalités convenues.

Il y a versement de stabilisation lorsque les rentrées nettes d'une année (différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) sont inférieures à la moyenne des cinq dernières années en se fondant sur les méthodes de calcul «originales» et «par tonne». En fait, les sommes versées aux producteurs varient selon la participation au programme et la proportion des ventes assujetties à ce dernier. La part qui revient à chaque producteur dépend des contributions qu'il a versées au cours des trois dernières années. Chaque année, les participants reçoivent un relevé des prélèvements inscrits à leur compte.

Un aspect important du programme est le vaste réseau d'organismes chargés de fournir des données sur les achats de grains et de percevoir les prélèvements des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du programme. Les compagnies et les négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous les achats de grains visés par le programme (blé, avoine, orge, seigle,

PUBLICATION 5201/B, on peut obtenir des exemplaires à la
Direction générale des communications, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7, et
à l'Administration de la stabilisation du prix du grain de l'Ouest
303, rue, Main, bureau 935, WINNIPEG (Man.), R3C 3H5.
©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988
Cat. No. A1-4/1987 ISBN: 0-662-55879-0
Impression 1988 3M-4:88

Stabilisation le grain de l'Ouest

Rapport annuel
1986-1987



Stabilisation concernant le grain de l'Ouest

Rapport annuel
1986-1987

Canada



CA1
DA
- W23



Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report
1987-88



Canada



**Agriculture
Canada**

Western Grain Stabilization

**Annual Report
1987-88**

PUBLICATION 5201/B, available from
Communications Branch, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7 and

Western Grain Stabilization Administration,
935-303 Main Street, Winnipeg, Man. R3C 3H5

©Minister of Supply and Services Canada 1989
Cat. No. A1-4/1988 ISBN: 0-662-56749-8
Printed 1989 3M-5:89

INTRODUCTION

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational on April 1, 1976. This is the twelfth annual report to Parliament and covers the period from August 1, 1987 to July 31, 1988.

GENERAL INFORMATION

The Western Grain Stabilization program was established in 1976 to provide improved income stability for grain farmers in western Canada. Historically, the grain industry in the Prairie Provinces has been characterized by wide swings in cash receipts, often caused by world market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow has had a serious effect upon the viability and strength of the prairie grain economy in general and upon grain producers in particular.

To cushion the effect of disruptive price, market and cost factors (Graphs 1, 2 and 3) the stabilization program was introduced. It helps stabilize cash income from grain sales by assuring a minimum cash flow. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the average in receipts for the immediately preceding 5 years, it protects producers against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow lets the grain sector develop positively without artificial interference to resource/production allocation or individual marketing decisions. Stabilization payments put cash into the pockets of western producers when needed and stimulate the agriculturally oriented economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, cooperatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible. All actual producers registered as Canadian Wheat Board "Suffix A" permit holders are deemed to be participants. In addition, new permit holders are automatically enrolled as members.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time before the close (on July 31) of the first crop year of their participation or exercise a 10-year program anniversary withdrawal option (see Operations in Review — Participation). Following withdrawal, producers have one opportunity to rejoin the program in each 10-year period. When they re-enter the program they join the majority of farmers who

elected not to exercise their right to opt out and are continuing as full participants. Producers who rejoined the program as of August 1, 1987 under amended provisions of the Western Grain Stabilization Act were entitled to receive 70% of the 1987-88 stabilization benefit paid to a full participant with a similar record of grain receipts. Their benefit will increase to 85% and 100% over the next two crop years should stabilization payments be triggered.

Because it is a participatory program between grain producers and the federal government, both parties make levy payments into a stabilization account used solely to fund stabilization payments. The maximum level of grain receipts eligible for levy payment in the 1987-88 crop year is \$60 000.00. This means that individual producers contributed levy at the applicable 4% rate on their grain receipts up to a ceiling of \$2 400.00 during the 1987-88 stabilization year. The federal government's contribution equals the levy rate paid by producers plus an additional 2% on all eligible producer proceeds.

When the stabilization account builds up a surplus, accumulated funds earn a reasonable rate of interest that is credited to the account. Conversely, when the account becomes depleted to a deficit as a result of substantial stabilization payments, which is the current situation, the federal government advances funds to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest according to agreed-upon terms.

A stabilization payment is triggered when net cash flow (the difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review is less than the previous 5-year average net cash flow, using the "aggregate" and "per tonne" methods of measure. The actual payout issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. Apart from enhanced payments authorized to specially identified categories of permit book holders for the 1987-88 crop year, an individual's share of any payment is related to the amount of levy contributed by the permit holder in the payout year and the immediately preceding two crop years. Participating producers receive a statement showing the levy balance registered in their account for each stabilization year of operations. The levy amount used in the 1987-88 payout calculation was adjusted to a 1% base to remove distortions caused by a change in levy rate or different years of program entry.

A crucial aspect of the program is the large network of organizations that provide grain purchase information and collect levies. Their role is vital to the successful operation of the

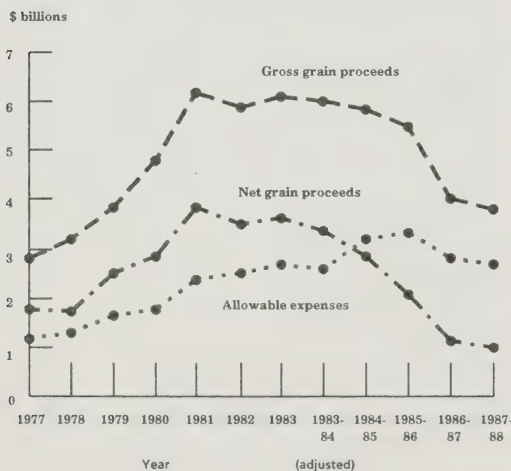
program. Grain companies and dealers licensed by the Canadian Grain Commission must report all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, canola/rapeseed, flax seed, mustard seed, triticale, mixed grain, sunflower seed, safflower seed, buckwheat, peas, lentils, fababeans and canary seed) and remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in western Canada.

In addition, there is a secondary group of commercial grain buyers, not licensed by the commission, who have agreed under contract to report all purchases of eligible grains and related levy deductions to the Administration. This group includes operators of feed mills, feedlots, seed plants and similar grain purchasing establishments.

All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated annually for the services they render.

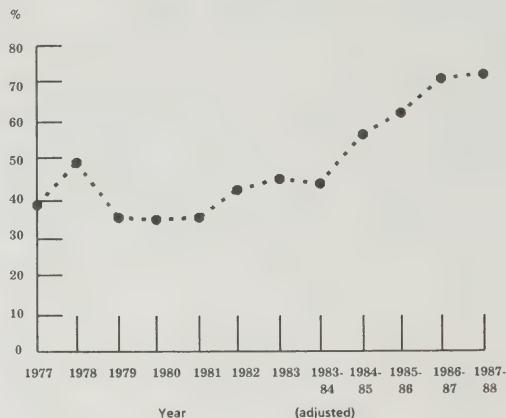
The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the stabilization program. Apart from the use of the Canadian Wheat Board permit book identification system, the Board assists in the placement of exempting endorsement stickers in the annual renewal of permit books, supplies information on new permit holders and assesses levy on adjustment or final grain payments issued to participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over to the Administration for processing.

GRAPH 1 GROSS GRAIN PROCEEDS; NET GRAIN PROCEEDS; NET GRAIN EXPENSES



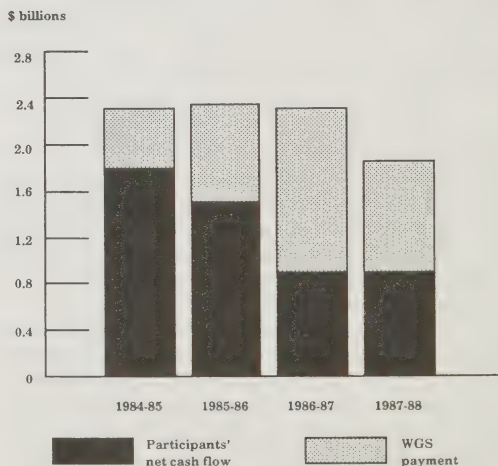
The program's administrative office is in Winnipeg. At the end of the 1987-88 crop year, the approved staff numbered 21. Costs of administration are borne solely by the federal government and stabilization account funds are used only for stabilization payments.

GRAPH 2 ALLOWABLE EXPENSES AS A PERCENT OF GROSS GRAIN RECEIPTS



Policy review, statistical analysis and data processing support are provided by the Canadian Grain Commission, Agriculture Canada and Statistics Canada.

GRAPH 3 PRAIRIE STABILIZED NET INCOME OF WESTERN GRAIN STABILIZATION PARTICIPANTS



OPERATIONS IN REVIEW (AUGUST 1, 1987 TO JULY 31, 1988)

A summary of the operational highlights for this 12-month period include:

Western Grain Stabilization Act amended — landmark changes

In response to a comprehensive review by the House of Commons Standing Committee on Agriculture, the Government of Canada passed the following principal amendments to the Western Grain Stabilization Act (Bill C-132) effective for the 1987-88 stabilization period.

- The 10% conditional penalty that applied to producers for 3 years after rejoining the program was removed.
- Crops eligible for coverage were extended to include triticale, mixed grain, sunflower seed, safflower seed, buckwheat, peas, lentils, fababeans and canary seed as eligible receipts for levy entitlement. Crops previously and still covered included wheat, oats, barley, rye, flax seed, canola/rapeseed and mustard seed. Provision was also made to include any other prescribed seed produced in the Canadian Wheat Board

designated area that is a grain for which a grade has been established and designated as "Canada Western" under the Canada Grain Act.

- The producer levy rate for the 1987-88 crop year was raised from 1% to 4% and the federal government levy rate was raised from 3% to 6% of eligible grain sale proceeds, effective August 1, 1987. Future producer levy rates will be at 4% if the stabilization fund has a deficit balance; 3% if the fund has a surplus balance and 2% when the surplus balance in the fund is greater than 50% of the average annual aggregate net grain proceeds for the immediately preceding 5-year period.
- A \$750-million write-down of the deficit in the stabilization fund was approved.
- To remove distortions resulting from a change in levy rate or different years of program entry, a participant's basic levy was adjusted to a 1% base for payout calculation purposes.
- Terms and conditions were revised for the registration of Designated Purchasers, including federal/provincial crop insurance corporations.

LEVY-COST/PAYOUT-BENEFIT COMPARISON¹

Year(s)	Levy paid	Payout received		Payout per dollar of eligible levy
1976-77-78	@ \$ 500/year = \$1 500	1977	= \$ 2 196.76 (\$ 1 147.30 - Apr./78) (\$ 1 049.46 - Oct./78)	\$ 2.19
		1978	= \$ 4 698.90 (\$ 1 857.45 - Apr./79) (\$ 2 841.45 - Oct./79)	\$ 3.13
1979-80-81-82	@ \$ 900/year = \$3 600			
1983	@ \$1 200/year = \$1 200	1983-84	= \$ 3 852.97 (\$ 1 693.33 - Aug./84) (\$ 2 159.64 - Nov./84)	\$ 1.09 (\$ 0.56)
1984 (Jan.-July)	@ \$ 525 = \$ 525			
1984-85	@ \$ 900/year = \$ 900	1984-85	= \$ 9 527.30 (\$ 8 002.00 - Apr./85) (\$ 1 525.30 - Nov./85)	\$ 2.70 (\$ 3.04)
1985-86-87	@ \$ 600/year = \$1 200	1985-86	= \$16 533.29 (\$11 059.57 - Apr./86) (\$ 5 473.72 - Dec./86)	\$ 5.12 (\$ 4.21)
		1986-87	= \$28 561.71 (\$14 012.03 - Apr./87) (\$14 549.68 - Dec./87)	\$13.60 (\$ 9.34)
1987-88	@ \$2 400/year = \$2 400	1987-88	= \$18 530.70 (\$14 554.40 - May/88) (\$ 3 976.30 - Jan./89)	\$10.29 (\$12.12)
TOTAL	\$11 325		\$83 901.63	

¹ Levy costs and payout benefits shown for a permit holder contributing the individual maximum levy January 1, 1976, to July 31, 1988.

- In recognition of the major program changes, all participants were provided with a single opportunity to withdraw from the program effective August 1, 1987, by meeting statutory provisions for such withdrawal. Only 23 producers exercised their option under this provision.
- Producers requesting reinstatement were permitted to rejoin the program effective August 1, 1987, at an enhanced 1987-88 payment level equal to 70% of that paid to a full participant with a similar record of grain receipts. This payout benefit level will increase to 85% and 100% over the following 2 years.

\$958 million payout triggered for the 1987-88 crop year

The seventh stabilization payment since the start of the program in 1976 was triggered for the 1987-88 crop year ending July 31, 1988. Two separate payments totaling \$958 million, the second-largest yearly benefit issued under the program to date, was issued to a record 140 637 participant permit holders. An interim payout of \$695 million was authorized in April 1988 on the basis of preliminary estimates of the payment forecast for the 1987-88 stabilization period. The balance of \$263 million was issued in January 1989 after the necessary cost-of-production, grain proceeds and producer levy data were finalized (see Exhibit H). Distribution of the \$958 million total payment was based on a payout factor of \$10.29 per eligible dollar of levy (adjusted to a 1% basis) contributed by a participating producer in the period from August 1, 1985 to July 31, 1988.

The table on page 5 gives a cost-benefit comparison for a permit holder participating at the allowable individual yearly maximum levy limit since the inception of the program in 1976 to July 31, 1988. This permit holder would have paid total levy of \$11 325 and received a total payout benefit of \$83 901.63. This represents a positive benefit-to-cost ratio of 7.4085.

Producer levy rate set at 4% for the 1987-88 and 1988-89 crop years

Subsection 16(1) of the Western Grain Stabilization Act as amended specifies:

"For the years ending July 31, 1988 and July 31, 1989 the levy shall be at the rate of 4% of the grain sale proceeds in respect of which the levy is payable."

In compliance with the Act, a levy rate of 4% of eligible grain sale proceeds was confirmed for the 1987-88 and 1988-89 crop years. A revised producer levy rate mechanism for subsequent crop years is established as follows:

Subsection 16(2)

"For each year commencing after July 31, 1989, the levy payable on eligible grain sale proceeds shall be at the rate of:

- (a) 4% where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that there will be a deficit in the stabilization account on July 31 of that preceding year;
- (b) 3% where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that there will be an amount standing to the credit of the stabilization account on July 31 of that preceding year; or
- (c) 2% where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that the balance in the stabilization account on July 31 of that preceding year will exceed 50% of the average annual aggregate net grain sale proceeds as determined pursuant to paragraph 8(1)(e), for the 5-year period ending on July 31 of that preceding year".

More detailed, historical information about producer/government levy contributions and yearly interest earnings is provided as part of the cumulative stabilization account January 1, 1976 to July 31, 1988 review (see Exhibit J).

1987-88 stabilization fund closes in deficit

A deficit balance of \$1 502 million at the outset and a \$1 286 million closing deficit for the 1987-88 crop year stabilization period takes into account the \$750 million write-down authorised by the Western Grain Stabilization Act amendments. The deficit resulted in \$139 million as interest being charged against the stabilization account. The rate at which interest is paid is established by statute under subsection 45(2) of the Western Grain Stabilization Act as follows: "An advance made under subsection (1) shall be credited to the stabilization account and repaid in such manner and on such terms and conditions, including the payment of interest, as the Minister of Finance may fix, after considering any advice furnished to the Minister by the Advisory Committee pursuant to Section 38".

Advances to the 1987-88 stabilization account were authorized at an annual rate equal to the rate established by the Minister of Finance current at its date of making in respect of borrowings by Crown corporations having a 1-year amortization period.

Since enactment of the program in 1976, the authorized interest rate applicable to the computation of interest on surplus amounts standing to the credit of the Stabilization Account has been 90% of the average Government of Canada 3-month treasury bill yield calculated on a moving monthly basis. The actual interest rates earned during the months of January and July, from 1976 through to 1988, are provided for comparison and reference.

SELECTED MONTHLY AVERAGE INTEREST CREDITED TO STABILIZATION ACCOUNT (%)

January		July	
January	July	January	July
1976		1983	8.32
1977	7.27	1984	11.53
1978	6.43	1985	8.25
1979	9.70	1986	7.46
1980	12.19	1987	(7.67)
1981	15.14	1988	(8.28)
1982	13.02		

UPDATE '88 bulletin and statement of levy

Contact with participants was maintained during the 1987-88 crop year covered by this report through the following mailings:

- UPDATE '88, printed and mailed in August 1988, highlighted the amendments to the Western Grain Stabilization Act approved by the Government of Canada in August 1988 with effect for the 1987-88 crop year and called the attention of permit holders to revised operational changes. Distribution of the UPDATE '88 bulletin was directed to all 1987-88 Suffix A permit book holders and included country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extensionists and farm newspaper, radio and television media serving western Canada's grain producers.
- A statement of levy was mailed in January, 1989, after all accounts for the 1987-88 crop year were closed. Statement details relative

to the standing of each participating account included:

- maximum eligible receipts;
- reported gross receipts;
- levy balance;
- levy used for payout; and
- total levy refunded.

Participation

Participation, including more than 9075 farmers who rejoined the program with effect for the 1987-88 crop year, rose from 82.5% to 89.9% of all Canadian Wheat Board Suffix A permit book holders with recorded grain sale activity. Almost all producers who were issued a permit book for the first time chose not to exercise the withdrawal option available to them. Following the record-breaking \$1398 million stabilization payment for the 1986-87 crop year, a \$695 million interim payment advanced for the 1987-88 crop year and the approval of enhanced stabilization benefits, an all-time high number of producers rejoined the program effective for the 1987-88 stabilization period.

Coverage

The Western Grain Stabilization Act specifies that the Governor in Council may prescribe a maximum amount in grain sale proceeds subject to levy entitlement "with a view to including 90% of eligible grain sale proceeds within the plan". Coverage provided at the approved yearly maximum eligible receipt limit since 1976 and the upper limit in grain proceeds needed to provide the intended coverage is summarized to illustrate the importance of periodic adjustments to the maximum eligible receipts limit for levy entitlement.

Crop insurance and seed sale receipts boost voluntary levy payments

Weak grain and oilseed prices, in combination with a dramatically reduced total Canadian Wheat Board final payment, prompted participants to continue submitting crop insurance indemnity payments and pedigreed seed sale receipts for voluntary levy remittance. Rising from less than \$10 million annually before the 1984-85 crop year, crop insurance and seed sale receipts presented for levy entitlement in the 1987-88 crop year jumped to more than \$100 million. Because documentation submitted in support of voluntary levy remittances requires

Period	Prescribed maximum eligible receipts limit (\$)	Eligible receipts covered (%)	Maximum limit needed to include 90% of eligible receipts (\$)
1976 calendar year	25 000	74.3	45 000
1977 calendar year	25 000	73.6	45 000
1978 calendar year	25 000	72.0	45 000
1979 calendar year	45 000	83.4	60 000
1980 calendar year	45 000	76.0	75 000
1981 calendar year	45 000	67.1	100 000
1982 calendar year	45 000	69.1	100 000
1983 calendar year	60 000	76.1	100 000
1983-84 crop year (adjusted)	60 000	75.6	100 000
1984-85 crop year	60 000	78.5	100 000
1985-86 crop year	60 000	79.2	100 000
1986-87 crop year	60 000	86.6	75 000
1987-88 crop year	60 000	88.5	75 000

manual processing to establish eligibility, the Administration's capacity was strained to the limit in acknowledging, certifying and recording more than 10 000 individual voluntary levy remittances for the year in review.

ADVISORY COMMITTEE

The Advisory Committee of participating producers appointed under Section 38 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve through the 1987-88 crop year.

The committee held two meetings during the 12-month report period: Members reviewed general operations, examined proposals for amending the Western Grain Stabilization Act, sent the chairman and one other member to appear before the House of Commons Standing Committee on Agriculture in its review of Bill C-132 (An Act to Amend the Western Grain Stabilization Act) and advised the Minister on administrative and operational aspects of the Act.

Committee members

Avery Sahl (Chairman)
Mossbank, Saskatchewan

Robert Hopley
Oak River, Manitoba

Samuel Sych
Brownvale, Alberta

Albert Wagner
Lacombe, Alberta

George Wickett
Rosetown, Saskatchewan

Upon proclamation of Bill C-132 on August 18, 1988, Subsection 37(1) of the Act was repealed and the following substituted:

"The Minister shall establish an Advisory Committee consisting of a chairman and seven other members to be appointed by the Minister from among participants."

Members of the Advisory Committee appointed January 20, 1989:

Robert Hopley (Chairman)
Oak River, Manitoba

William Duke
Redvers, Saskatchewan

Thomas Hougham
Frenchman Butte, Saskatchewan

Donald Kuhl
Winkler, Manitoba

Ike Lanier
Lethbridge, Alberta

Kenneth Morton
Lacombe, Alberta

Samuel Sych
Brownvale, Alberta

George Wickett
Rosetown, Saskatchewan

EXHIBIT A

Cash flow calculations -- 1986-87 and 1987-88 crop years

		"Aggregate" cash flow ¹		"Per tonne" cash flow ¹	
		1986-87	1987-88	1986-87	1987-88
		(\$ millions)		(\$ millions)	
A	Gross cash receipts	4 003	3 768		
B	Gross grain expenses (eligible crops only)	3 632	3 665	36.4	32.3
C	Marketing/production ratio ²	78.6%	73.6%	29.6	27.06
D	Net expenses re grain marketed (B × C)	2 854	2 698	31.54	33.15
E	Net grain proceeds (A minus D)	1 149	1 070	90.20	74.77
F	Eligibility ratio (actual producer sales to \$60 000)	81.2%	83.8%		
G	Eligible net cash flow (E × F)	934	897		
H	Previous 5-year average net cash flow ³	2 110	1 817	58.67	41.62
I	Potential payout (H minus G)	1 176	920	1 737	1 126
J	Participation ratio	80.5%	85.1%	80.5%	85.1%
K	Actual payout (I × J) ⁴	947	783	1 398	958
	Partial payout amount			705	695
	Final payout amount			693	263*

¹ Steps A to G are common to both calculations. Steps I, J, K and 6, 7, 8 are parallel calculations.

² Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market

³ Adjusted for \$60 000 maximum receipts limit (grains, oilseeds, special crops)

⁴ Effective 1983-84 crop year, cash flow measure yielding larger amount used to issue payout

* Reduced to \$255 million to reflect an amount set aside for adjustments under a provision of the amended Act

EXHIBIT B

Summary of eligible and participating grain receipts¹

		1985-86	1986-87 (\$ millions)	1987-88
1	Gross grain receipts	5 091	4 003	3 768
2	Receipts of ineligible parties (landlords non-citizens, corporations less than 50% Canadian-owned)	331	248	199
3	Receipts of actual producers (1 minus 2)	4 760	3 755	3 569
4	Eligible receipts of actual producers (up to \$60 000) ²	3 768	3 254	3 160
5	Eligible receipts of participants (up to \$60 000) ²	3 031	2 755	2 948

¹ Includes all sales of the eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.) in addition to Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the stabilization periods shown plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants

² The maximum eligible receipts level of \$60 000 has been in effect since January 1, 1983.

EXHIBIT C

Stabilization payments by province for 1977, 1978, 1983-84, 1984-85, 1985-86, 1986-87 and 1987-88

	Province	No. of recipients	Total payment (\$ '000)	Average per recipient (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	B.C./other	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	B.C./other	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-84	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	B.C./other	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 905	1 600
1984-85	Manitoba	25 015	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 357	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	B.C./other	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776
1985-86	Manitoba	24 783	150 797	6 085
	Saskatchewan	66 481	477 144	7 177
	Alberta	44 748	225 438	5 038
	B.C./other	1 699	5 360	3 155
	TOTAL	137 711	858 739	6 236
1986-87	Manitoba	23 958	260 112	10 857
	Saskatchewan	65 946	759 238	11 513
	Alberta	43 206	368 036	8 518
	B.C./other	1 478	8 087	5 472
	TOTAL	134 588	1 395 473	10 368
1987-88	Manitoba	25 033	178 780	7 142
	Saskatchewan	69 927	513 951	7 350
	Alberta	44 262	259 908	5 872
	B.C./other	1 415	5 552	3 924
	TOTAL	140 637	958 191	6 813

EXHIBIT D

Participation by province — 1986-87 and 1987-88 crop years

Province	1986-87			1987-88		
	No. of actual producers ¹	No. of participants ¹	Provincial rate of participation (%)	No. of actual producers ¹	No. of participants ¹	Provincial rate of participation (%)
Manitoba	23 654	19 541	82.6	24 175	21 813	90.2
Saskatchewan	69 374	57 900	83.5	69 539	62 912	90.5
Alberta	42 470	34 351	80.9	41 571	36 860	88.7
B.C./other	1 341	1 148	85.6	1 274	1 131	88.8
TOTAL	136 839	112 940	82.5	136 559	122 716	89.9

¹ Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during the crop year

EXHIBIT E

Historical participation and levy data

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
<i>Participation rate by province (%)</i>													
Manitoba	76.4	75.2	75.2	76.2	76.9	77.5	78.0	78.2	77.9	78.4	79.3	82.6	90.2
Saskatchewan	78.4	77.0	74.9	75.9	76.8	77.3	78.0	78.4	78.4	79.2	80.3	83.5	90.5
Alberta	74.4	72.2	72.2	73.2	74.0	74.9	75.5	76.0	75.6	76.5	77.6	80.9	88.7
B.C./other	82.4	79.1	79.1	80.3	83.9	81.5	80.3	81.2	83.4	81.0	81.5	85.6	88.8
TOTAL	76.8	75.2	74.1	75.1	76.0	76.7	77.2	77.6	77.5	78.2	79.3	82.5	89.9
<i>Participation rate by receipt level (%)</i>													
\$ 0 - 25 000	77.1	74.6	74.0	N/A	N/A	77.5	77.7	78.1	77.6	78.3	78.4	80.8	87.2
\$25 000 - 45 000	74.5	77.4	74.0	N/A	N/A	74.2	75.4	75.7	76.2	76.8	78.6	83.9	93.2
\$45 000 - 60 000	77.6	78.2	75.7	N/A	N/A	76.6	77.1	76.6	77.7	78.4	81.1	84.0	94.9
\$60 000 and over	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	77.8	78.4	78.5	79.5	82.1	87.0	95.9
<i>Total levy paid (\$ millions)</i>													
Manitoba	4.0	4.2	5.1	7.3	8.0	8.9	9.1	10.9	N/A	8.3	6.0	4.8	21.4
Saskatchewan	14.7	16.7	16.6	25.3	27.6	31.8	31.4	36.8	N/A	24.6	16.3	15.0	63.3
Alberta	5.5	6.9	6.6	10.6	12.3	15.3	14.7	17.1	N/A	12.3	7.4	7.4	32.9
B.C./other	0.1	0.2	0.2	0.3	0.4	0.4	0.3	0.4	N/A	0.3	0.2	0.2	0.8
TOTAL	24.3	28.0	28.4	43.4	48.3	56.4	55.5	65.3	N/A	45.5	29.9	27.4	118.4
<i>Average levy per participant (\$)</i>													
Manitoba	163	176	215	312	352	386	407	490	N/A	410	293	246	981
Saskatchewan	224	263	272	404	449	509	514	603	N/A	424	282	259	1 005
Alberta	138	183	172	277	331	400	383	436	N/A	342	213	215	894
B.C./other	97	149	135	195	213	281	257	302	N/A	211	142	137	687
TOTAL	185	221	229	346	392	450	450	526	N/A	393	262	242	965

EXHIBIT F

Participation by total annual grain receipt levels — 1986-87 crop year

Province	Under \$25 000		\$25 000-45 000		\$45 000-60 000		Over \$60 000		TOTAL	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	11 766	61.1	3 579	18.4	1 588	8.0	2 608	12.3	19 541	100
Saskatchewan	32 611	57.5	13 250	22.9	5 190	8.7	6 769	10.9	57 820	100
Alberta	22 736	66.8	5 446	15.9	2 293	6.5	3 876	10.8	34 351	100
B.C./Other	925	84.1	96	6.8	46	3.6	81	5.5	1 148	100
	68 038	60.3	22 371	19.8	9 117	8.1	13 334	11.8	112 860	100
All producers (1986-87 participants and non-participants)										
	84 297	61.6	26 674	19.5	10 534	7.7	15 334	11.2	136 839	100
Participation rate (%)	80.7		83.9		86.5		87.0		82.5	

Participation by total annual grain receipt levels — 1987-88 crop year

Province	Under \$25 000		\$25 000-45 000		\$45 000-60 000		Over \$60 000		TOTAL	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	13 488	61.8	3 675	16.8	1 704	7.8	2 946	13.6	21 813	100
Saskatchewan	37 210	59.2	13 290	21.1	5 224	8.3	7 188	11.4	62 912	100
Alberta	24 291	65.9	5 919	16.0	2 384	6.5	4 266	11.6	36 860	100
B.C./Other	861	76.1	110	9.7	45	4.0	115	10.2	1 131	100
	75 850	61.8	22 994	18.7	9 357	7.6	14 515	11.9	122 716	100
All producers (1987-88 participants and non-participants)										
	86 891	63.6	24 677	18.1	9 862	7.2	15 129	11.1	136 559	100
Participation rate (%)	87.2		93.2		94.9		95.9		89.9	

EXHIBIT G

Comparative quantities of grain marketed by province — 1986-87 crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)
Wheat	3 560	15.6	13 441	59.1	5 586	24.5	172	0.8	22 759	100
Oats	99	18.3	110	20.4	319	59.1	12	2.2	540	100
Barley	1 094	13.5	2 586	31.9	4 299	53.0	129	1.6	8 108	100
Rye	55	17.9	166	53.9	81	26.3	6	1.9	308	100
Flax	485	58.6	310	37.4	31	3.7	2	0.3	828	100
Canola/rapeseed	573	15.3	1 614	43.4	1 481	39.8	55	1.5	3 723	100
Mustard	15	8.2	142	78.0	24	13.2	1	0.6	182	100
Other	3	23.1	6	46.1	4	30.8	(9)	(0.0)	4	100
TOTAL	5 884	16.1	18 375	50.4	11 825	32.4	368	1.1	36 452 ¹	100

Comparative quantities of grain marketed by province — 1987-88 crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)
Wheat	3 201	16.1	11 834	59.4	4 714	23.6	183	0.9	19 932	100
Oats	124	18.6	161	24.1	359	53.9	23	3.4	667	100
Barley	970	14.8	2 162	33.0	3 326	50.7	101	1.5	6 559	100
Rye	48	15.9	179	59.3	70	23.2	5	1.6	302	100
Flax	390	53.7	303	41.7	31	4.3	2	0.3	726	100
Canola/rapeseed	520	15.1	1 470	42.7	1 393	40.5	58	1.7	3 441	100
Mustard	7	6.7	79	76.0	17	16.3	1	1.0	104	100
Special crops/other	229	35.1	386	59.1	36	5.5	2	0.3	653	100
TOTAL	5 489	16.9	16 574	51.2	9 946	30.7	375	1.2	32 384 ¹	100

¹ Adjusted total — includes adjusted grain quantities reported for voluntary levy payment

EXHIBIT H

Comparative value of grain marketed by province — 1986-87 crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	(\$'000)	(%)	(\$'000)	(%)	(\$'000)	(%)	(\$'000)	(%)	(\$'000)	(%)
Wheat	371 133	15.9	1 425 246	61.0	522 743	22.4	17 141	0.7	2 336 263	100
Oats	8 050	21.0	7 931	20.7	21 576	56.4	736	1.9	38 293	100
Barley	87 485	13.9	227 657	36.1	307 455	48.7	8 625	1.3	631 222	100
Rye	3 353	17.6	10 311	54.0	5 096	26.7	339	1.7	19 099	100
Flax	83 392	60.8	48 295	35.2	4 963	3.7	410	0.3	137 060	100
Canola	112 331	16.1	295 030	42.4	278 275	40.0	10 102	1.5	695 738	100
Mustard	3 610	8.6	31 925	76.2	6 073	14.5	274	0.7	41 882	100
Other	20 703	18.6	44 786	40.1	46 134	41.3	91	0.8	111 532	100
TOTAL	690 057	17.2	2 091 181	52.1	1 192 315	29.7	37 536	1.0	4 011 089 ¹	100

Comparative value of grain marketed by province — 1987-88 crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	(\$'000)	(%)	(\$'000)	(%)	(\$'000)	(%)	(\$'000)	(%)	(\$'000)	(%)
Wheat	319 083	15.8	1 229 070	60.8	457 459	22.6	17 510	0.8	2 023 122	100
Oats	12 162	19.6	14 968	24.0	33 002	53.1	2 035	3.3	62 167	100
Barley	62 961	14.6	148 431	34.5	212 840	49.6	5 507	1.3	429 739	100
Rye	3 858	16.1	13 968	58.5	5 668	23.7	401	1.7	23 895	100
Flax	78 715	54.4	58 769	40.7	6 612	4.6	390	0.3	144 486	100
Canola	128 072	15.1	363 813	42.8	345 519	40.6	12 975	1.5	850 379	100
Mustard	1 509	7.5	15 789	77.9	2 909	14.3	66	0.3	20 273	100
Special crops/other	61 397	25.5	128 847	53.6	49 853	20.7	501	0.2	240 598	100
TOTAL	667 757	17.6	1 973 655	52.0	1 113 862	29.4	39 385	1.0	3 794 659 ¹	100

¹ Adjusted total -- includes grain receipts and crop insurance reported for voluntary levy payment

EXHIBIT I

Comparative expenditures associated with the production of the eligible WGS grains (\$ millions)

Item	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265	328
Machinery/vehicle operating expenses (fuel, lubricants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060	1 118
Seed	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175	176	159
Fertilizers, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318	1 193	1 150
Custom work, labor (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201	218
Tools, miscellaneous, building maintenance	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194	197
Utilities (phone, hydro, heating)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143	127
Insurance, interest, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394	400	368
Total gross grain expenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632	3 665

EXHIBIT J

Stabilization account

Total contributions for credit to the stabilization account from January 1, 1976 to July 31, 1988 are shown below. Producer contributions are based on participating eligible grain receipts at an applicable levy rate of 2% (January 1, 1976 to December 31, 1983) 1.5% (January 1, 1984 to July 31, 1985) 1% (August 1, 1985 to July 31,

1987) and 4% (August 1, 1987 to July 31, 1988). The Government of Canada's contribution equals the levy paid by producers plus an additional 2% on all eligible producer proceeds. Contributions are combined in calculating interest earnings and payments.

Cumulative stabilization account January 1, 1976, to July 31, 1988 (\$ millions)

Year	Producer levy	Government levy	Interest	Payouts	Year-end balance
1976	24.3	48.6	1.3		74.2
1977	28.0	56.0	7.1		165.3
1978	28.4	56.8	11.7	115 ¹	147.2
1979	43.4	86.8	9.2	253 ²	33.6
1980	48.3	96.6	9.4		187.9
1981	56.4	112.8	44.5		401.6
1982	55.5	111.0	59.9		628.0
1983	65.3	130.6	60.5		884.4
1984 (Jan.-July)	26.8	62.5	52.5	223 ³	803.2
1984-85	45.5	106.2	75.9	522 ⁴	508.8
1985-86	29.9	89.7	35.4	859 ⁵	(195.2)
1986-87	27.4	82.2	(18.5)	1 396 ⁶	(1 500.1)
1987-88	118.4	177.6	(139.0)	693 ⁷	(1 286.1) ⁸
TOTAL	597.6	1 217.5	209.9	4 061 ⁹	

Stabilization account summary (\$)

Total producer levy payments	597 644 754.09
Total government contribution	1 217 534 497.81
Total accumulated interest	209 918 917.87
Subtotal	2 025 098 169.77
Other revenue	1 257.76 ¹⁰
Less net payments from account to July 31, 1988	4 061 214,313.80 ¹¹
	(2 036 114 886.27)
Less write-down of advances	750 000 000.00
NET FUND BALANCE	(1 286 114 886.27) ⁸

¹ Stabilization payment for 1977 = \$115 million (\$65 million paid April, 1978; \$50 million paid October, 1978)

² Stabilization payment for 1978 = \$253 million (\$100 million paid April, 1979; \$153 million paid October, 1979)

³ Stabilization payment for 1983-84 crop year = \$223 million (\$100 million paid August, 1984; \$123 million paid November, 1984)

⁴ Stabilization payment for 1984-85 crop year = \$522 million (\$450 million paid April, 1985; \$72 million paid November, 1985)

⁵ Stabilization payment for 1985-86 crop year = \$859 million (\$580 million paid April, 1986; \$279 million paid December, 1986)

⁶ Stabilization payment for 1986-87 crop year = \$1396 million (\$705 million paid April, 1987; \$691 million paid December, 1987)

⁷ Stabilization payment for 1987-88 crop year = \$956 million (\$693 million paid in May, 1988; \$263 million paid in January, 1989)

⁸ Balance includes \$750 million advance write-down but does not reflect \$263 million final portion of 1987-88 payment issued in January 1989

⁹ Total does not reflect \$263 million final portion of 1987-88 payment issued in January, 1989

¹⁰ Late remittance payment from licensee

¹¹ Balance reflects payments to Conditional Participants, 1984-85 crop year interim overpayments/recoveries and amount set aside for adjustments under a provision of the amended Act

TABLEAU J

Compte de stabilisation

Les totaux crédités au compte de stabilisation du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1988 sont indiqués ci-dessous. La contribution des producteurs correspond à 2 % (1^{er} janvier 1976 au 31 décembre 1983), à 1,5 % (1^{er} janvier 1984 au 31 juillet 1985) et à 4 % (1^{er} août 1987 au 31 juillet 1988) des recettes admissibles. La contribution du gouvernement fédéral équivaut à celle des producteurs outre un supplément de 2 % des recettes. Le calcul des intérêts porte sur les contributions totales.

Compte de stabilisation cumulé du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1988 (en millions de dollars)

Année	Prélèvement des producteurs	Contributions du gouvernement	Intérêt	Versements	Solde de fin d'année
1976	24,3	48,6	1,3		74,2
1977	28,0	56,0	7,1	115,1	165,3
1978	28,4	56,8	11,7		147,2
1979	43,4	86,8	9,2	253,2	33,6
1980	48,3	96,6	9,4		187,9
1981	56,4	112,8	44,5		401,6
1982	55,5	111,0	59,9		628,0
1983	65,3	130,6	60,5		884,4
1984 (janvier à juillet)	26,8	62,5	52,5	223,3	803,2
1984-1985	45,5	106,2	75,9	522,4	508,8
1985-1986	29,9	89,7	35,4	859,5	(195,2)
1986-1987	27,4	82,2	(18,5)	1 396,6	(1 500,1)
1987-1988	118,4	177,6	(139,0)	693,7	(1 286,1) 8
TOTAL	597,6	1 217,5	209,9	4 061,9	

Compte de stabilisation — Sommaire (\$)

TOTAL des prélèvements de producteurs	597 644 754,09
Total de la contribution du gouvernement	1 217 534 497,81
Total de l'intérêt accumulé	209 918 917,87
Total partiel	2 025 098 169,77
Autres revenus	1 257,76 10
Moins les versements nets prélevés sur le compte jusqu'au 31 juillet 1988	4 061 214 313,80 11
Moins la réduction	(2 036 114 886,27)
TOTAL	(1 286 114 886,27) 8

1	Versement de stabilisation pour 1977 = 115 millions de dollars (65 millions de dollars en avril 1978; 50 millions de dollars en octobre 1978)
2	Versement de stabilisation pour 1978 = 253 millions de dollars (100 millions de dollars en avril 1979; 153 millions de dollars en octobre 1979)
3	Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1983-1984 = 223 millions de dollars (100 millions de dollars en août 1984; 123 millions de dollars en novembre 1984)
4	Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1984-1985 = 522 millions de dollars (450 millions de dollars en avril 1985; 72 millions de dollars en novembre 1985)
5	Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1985-1986 = 859 millions de dollars (580 millions de dollars en avril 1986 et 279 millions de dollars en décembre 1986)
6	Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1986-1987 = 1 396 millions de dollars (705 millions de dollars en avril 1987 et 691 millions de dollars en décembre 1987)
7	Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1987-1988 = 956 millions de dollars (693 millions de dollars en mai 1988 et 263 millions de dollars en janvier 1989)
8	Le solde comprend la réduction de 750 millions de dollars pour 1987-1988, effectué en janvier 1989.
9	Le solde ne comprend pas le dernier versement de 263 millions de dollars, pour 1987-1988, effectué en janvier 1989.
10	Paiement tardif d'un titulaire de carnet.
11	Le solde comprend les versements aux participants conditionnels, trop payés/recouvrements intermédiaires de la campagne agricole 1984-1985 ainsi que le montant mis de côté pour les ajustements en vertu de la disposition de la Loi modifiée.

TABLEAU I

Dépenses comparatives propres à la production des grains admissibles de SGO (millions de dollars)

Poste	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265	328
Frais d'exploitation machines/ véhicules (carburant, lubrifiants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060	1 118
Semences	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175	176	159
Engrais, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318	1 193	1 150
Travail sur commande/ main-d'oeuvre (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201	218
Outils, divers, entretien des bâtiments	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194	197
Services (téléphone, hydro- électricité, chauffage)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143	127
Assurances, intérêt, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394	400	368
Total brut des dépenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632	3 665

TABLEAU H

Comparaison entre la valeur du grain commercialisé par province — Campagne agricole 1986-1987
(Valeur en milliers de dollars)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%
Blé	371 133	15,9	1 425 246	61,0	522 743	22,4	17 141	0,7	2 336 263	100
Avoine	8 050	21,0	7 931	20,7	21 576	56,4	736	1,9	38 293	100
Orge	87 485	13,9	227 657	36,1	307 455	48,7	8 625	1,3	631 222	100
Seigle	3 353	17,6	10 311	54,0	5 096	26,7	339	1,7	19 099	100
Lin	83 392	60,8	48 295	35,2	4 963	3,7	410	0,3	137 060	100
Canola	112 331	16,1	295 030	42,4	278 275	40,0	10 102	1,5	695 738	100
Moutarde	3 610	8,6	31 925	76,2	6 073	14,5	274	0,7	41 882	100
Autre	20 703	18,6	44 786	40,1	46 134	41,3	91	0,8	111 532	100
TOTAL	690 057	17,2	2 091 181	52,1	1 192 315	29,7	37 536	1,0	4 011 089 ¹	100

¹ Total corrigé — Comprend les recettes et l'assurance-récolte qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

Comparaison entre la valeur du grain commercialisé par province — Campagne agricole 1987-1988
(Valeur en milliers de dollars)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%
Blé	319 083	15,8	1 229 070	60,8	457 459	22,6	17 510	0,8	2 023 122	100
Avoine	12 162	19,6	14 968	24,0	33 002	53,1	2 035	3,3	62 167	100
Orge	62 961	14,6	148 431	34,5	212 840	49,6	5 507	1,3	429 739	100
Seigle	3 858	16,1	13 968	58,5	5 668	23,7	401	1,7	23 895	100
Lin	78 715	54,4	58 769	40,7	6 612	4,6	390	0,3	144 486	100
Canola	128 072	15,1	363 813	42,8	345 519	40,6	12 975	1,5	850 379	100
Moutarde	1 509	7,5	15 789	77,9	2 909	14,3	66	0,3	20 273	100
Cultures spéciales/autre	61 397	25,5	128 847	53,6	49 853	20,7	501	0,2	240 598	100
TOTAL	667 757	17,6	1 973 655	52,0	1 113 862	29,4	39 385	1,0	3 794 659 ¹	100

¹ Total corrigé — Comprend les recettes et l'assurance-récolte déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

TABEAU G

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province — Campagne agricole 1986-1987
(Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	3 560	15,6	13 441	59,1	5 586	24,5	1 722	0,8	22 759	100
Avoine	99	18,3	110	20,4	319	59,1	12	2,2	540	100
Orge	1 094	13,5	2 586	31,9	4 299	53,0	129	1,6	8 108	100
Seigle	55	17,9	166	53,9	81	26,3	6	1,9	308	100
Lin	485	58,6	310	37,4	31	3,7	55	0,3	828	100
Canola/colza	573	15,3	1 614	43,4	1 481	39,8	55	1,5	3 723	100
Moutarde	15	8,2	142	78,0	24	13,2	1	0,6	182	100
Autre	3	23,1	6	46,1	4	30,8	(9)	(0,0)	4	100
TOTAL	5 884	16,1	18 375	50,4	11 825	32,4	368	1,1	36 452 ¹	100

¹ Total corrigé — Comprend les quantités de grain rectifiées qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province — Campagne agricole 1987-1988
(Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	3 201	16,1	11 834	59,4	4 714	23,6	183	0,9	19 932	100
Avoine	124	18,6	161	24,1	359	53,9	23	3,4	667	100
Orge	970	14,8	2 162	33,0	3 326	50,7	101	1,5	6 559	100
Seigle	48	15,9	179	59,3	70	23,2	5	1,6	302	100
Lin	390	53,7	303	41,7	31	4,3	2	0,3	726	100
Canola/Colza	520	15,1	1 470	42,7	1 393	40,5	58	1,7	3 441	100
Moutarde	7	6,7	79	76,0	17	16,3	1	1,0	104	100
Cultures spéciales/autres	229	35,1	386	59,1	36	5,5	2	0,3	653	100
TOTAL	5 489	16,9	16 574	51,2	9 946	30,7	375	1,2	32 384 ¹	100

¹ Total corrigé — Comprend les quantités de grain rectifiées qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

TABLEAU F

Participation selon les recettes annuelles totales — Campagne agricole 1986-1987

Province	Moins de 25 000 \$		25 000-45 000 \$		45 000-60 000 \$		Plus de 60 000 \$		TOTAL	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	11 766	61,1	3 579	18,4	1 588	8,0	2 608	12,3	19 541	100
Saskatchewan	32 611	57,5	13 250	22,9	5 190	8,7	6 769	10,9	57 820	100
Alberta	22 736	66,8	5 446	15,9	2 293	6,5	3 876	10,8	34 351	100
C.-B./autre	925	84,1	96	6,8	46	3,6	81	5,5	1 148	100
	68 038	60,3	22 371	19,8	9 117	8,1	13 334	11,8	112 860	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1986-1987)										
Taux de participation (%)	84 297	61,6	26 674	19,5	10 534	7,7	15 334	11,2	136 839	100
	80,7		83,9		86,5		87,0		82,5	

Participation selon les recettes annuelles totales — Campagne agricole 1987-1988

Province	Moins de 25 000 \$		25 000-45 000 \$		45 000-60 000 \$		Plus de 60 000 \$		TOTAL	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	13 488	61,8	3 675	16,8	1 704	7,8	2 946	13,6	21 813	100
Saskatchewan	37 210	59,2	13 290	21,1	5 224	8,3	7 188	11,4	62 912	100
Alberta	24 291	65,9	5 919	16,0	2 384	6,5	4 266	11,6	36 860	100
C.-B./autre	861	76,1	110	9,7	45	4,0	115	10,2	1 131	100
	75 850	61,8	22 994	18,7	9 357	7,6	14 515	11,9	122 716	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1987-1988)										
Taux de participation (%)	86 891	63,6	24 677	18,1	9 862	7,2	15 129	11,1	136 559	100
	87,2		93,2		94,9		95,9		89,9	

TABLEAU B

État des recettes admissibles et inscrites au Programme¹

	1985-1986	1986-1987	1987-1988
(millions de dollars)			

	1985-1986	1986-1987	1987-1988
1 Recettes brutes	5 091	4 003	3 768
2 Recettes des parties inadmissibles (propriétaires fonciers, non-citoyens, entreprises étrangères à plus de 50 %)	331	248	199
3 Recettes des exploitants (1 moins 2)	4 760	3 755	3 569
4 Recettes admissibles des exploitants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	3 768	3 254	3 160
5 Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	3 031	2 755	2 948

¹ Comprend toutes les ventes de céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments pour le bétail, exploitants de parcs d'engraissement, marchands-grainetiers, etc.), en plus des rajustements de la Commission canadienne du blé et des rajustements de fin de campagne payés au cours des périodes mentionnées et des indemnités d'assurance-recolte déclarées volontairement par les participants.

² Le plafond des recettes admissibles, soit 60 000 \$, est en vigueur depuis le 1^{er} janvier 1983.

TABLEAU C

Versements de stabilisation par province pour 1977, 1978, 1983-1984, 1984-1985, 1985-1986, 1986-1987 et 1987-1988

	Province	Nombre de bénéficiaires	Versement total (milliers de dollars)	Moyenne par bénéficiaire (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Alberta	62 695	69 092	1 102
	C.-B./autre	39 933	27 275	683
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	C.-B./autre	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-1984	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	C.-B./autre	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 905	1 600
1984-1985	Manitoba	25 015	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 357	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	C.-B./autre	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776
1985-1986	Manitoba	24 783	150 797	6 085
	Saskatchewan	66 481	477 144	7 177
	Alberta	44 748	225 438	5 038
	C.-B./autre	1 699	5 360	3 155
	TOTAL	137 711	858 739	6 236
1986-1987	Manitoba	23 958	260 112	10 857
	Saskatchewan	65 946	759 238	11 513
	Alberta	43 206	368 036	8 518
	C.-B./autre	1 478	8 087	5 472
	TOTAL	134 588	1 395 473	10 368
1987-1988	Manitoba	25 033	178 780	7 142
	Saskatchewan	69 927	513 951	7 350
	Alberta	44 262	259 998	5 872
	C.-B./autre	1 415	5 552	3 924
	TOTAL	140 637	958 191	6 813

TABLEAU A
Calcul des rentrées nettes — Campagnes agricoles 1986-1987 et 1987-1988

Rentrées nettes ¹				Rentrées nettes par tonne ¹			
		1986-1987	1987-1988			1986-1987	1987-1988
		(millions de dollars)				(millions de dollars)	
A	Recettes brutes	4 003	3 768	1	Tonnes brutes commercialisées		
B	Dépenses brutes (cultures admissibles uniquement)	3 632	3 665	2	Tonnes nettes admissibles	36,4	32,3
C	Rapport commercialisation/production ²	78,6 %	73,6 %	3	Rentrées nettes	29,6	27,06
D	Dépenses nettes (grain vendu) (B × C)	2 854	2 698	3	Rentrées nettes (\$/t) (G divisé par 2)	31,54	33,15
E	Bénéfices nets (A moins D)	1 149	1 070	4	Rentrées nettes (moyenne quinquennale) (\$/t)		
F	Taux d'admissibilité (ventes des producteurs jusqu'à concurrence de 60 000 \$)	81,2 %	83,8 %	5	Différence (4 moins 3)	90,20	74,77
G	Rentrées nettes admissibles (E × F)	934	897	5	Versement éventuel (5 × 2)	58,67	41,62
H	Rentrées nettes (moyenne quinquennale) ³	2 110	1 817	6	Taux de participation	1 737	1 126
I	Versement éventuel (H moins G)	1 176	920	6	Versement réel (6 × 7)	80,5 %	85,1 %
J	Taux de participation	80,5 %	85,1 %	7	Versement partiel	1 398	958
K	Versement réel (I × J) ⁴	947	783	8	Versement final	705	695
	Versement partiel				Versement final	693	263*

¹ Les étapes A à G s'appliquent aux deux modes de calcul. Les étapes I, J, K et 6, 7, 8 sont des calculs parallèles.

² Les dépenses brutes ont été corrigées pour ne tenir compte que des coûts de production des céréales vendues ou destinées aux marchés commerciaux.

³ Corrigé en fonction du plafond de 60 000 \$ (céréales, oléagineux, cultures spéciales).

⁴ À partir de la campagne agricole 1983-1984, le mode de calcul des rentrées nettes entraînant le montant le plus important sert de base à l'établissement du versement.

* Réduit à 255 millions de dollars afin de refléter le montant mis de côté pour les ajustements en vertu des dispositions de la Loi modifiée.

Période

Plafond des
recettes
admissibles
(\$)

Pourcentage
des recettes
admissibles
couvertes
(%)

Plafond maximal
nécessaire pour
inclure 90 % des
recettes admissibles
(\$)

Année civile 1976	25 000	74,3	45 000
Année civile 1977	25 000	73,6	45 000
Année civile 1978	25 000	72,0	45 000
Année civile 1979	45 000	83,4	60 000
Année civile 1980	45 000	76,0	75 000
Année civile 1981	45 000	67,1	100 000
Année civile 1982	45 000	69,1	100 000
Année civile 1983	60 000	76,1	100 000
Campagne agricole 1983-1984 (corrigé)	60 000	75,6	100 000
Campagne agricole 1984-1985	60 000	78,5	100 000
Campagne agricole 1985-1986	60 000	79,2	100 000
Campagne agricole 1986-1987	60 000	86,6	75 000
Campagne agricole 1987-1988	60 000	88,5	75 000

L'assurance-récolte et les recettes des
ventes de semences entraînent une
augmentation des contributions
volontaires

La faible prix des céréales et des oléagineux, associé à une réduction très importante du versement final de la Commission canadienne du blé, a incité les participants à continuer de verser des contributions volontaires en fonction des allocations d'indemnité d'assurance-récolte et des recettes provenant des ventes de semences générales. Les recettes d'assurance-récolte et celles qui découlent des ventes de semences sont passées de moins de 10 millions de dollars, avant la campagne agricole 1984-1985, à plus de 100 millions pour la campagne agricole 1987-1988. Les documents soumis à l'appui des contributions volontaires devant être traités manuellement pour déterminer l'admissibilité, la capacité de l'administration a été soumise à rude épreuve pour accuser réception, certifier et inscrire plus de 10 000 versements individuels de contributions volontaires pour l'année en question.

COMITÉ CONSULTATIF

Le Comité consultatif des producteurs participants nommés en vertu de l'article 38 de la Loi sur la stabilisation concernant le grain de l'Ouest a continué d'exercer son mandat durant la campagne agricole 1986-1987. Le comité a tenu deux réunions durant la période de 12 mois pour revoir les activités générales, participer à l'examen des projets de modification de la Loi sur la stabilisation concernant le grain de l'Ouest, permettre au président et à un autre membre d'assister aux réunions du Comité permanent sur l'agriculture de la Chambre des Communes lors de l'examen de la Loi C-132 (une loi modifiant la Loi sur la stabilisation concernant le grain de l'Ouest) et conseiller le Ministre en matière d'administration et d'application de la Loi.

- Robert Hopley (président)
Oak River (Manitoba)
William Duke
Redvers (Saskatchewan)
Thomas Hougham
Frenckman Butte (Saskatchewan)
Donald Kuhl
Winkler (Manitoba)
Ike Lanier
Lehbridge (Alberta)
Kenneth Morton
Lacombe (Alberta)
Samuel Sych
Brownvale (Alberta)
George Wickett
Rosetown (Saskatchewan)

Les membres du comité consultatif nommés le 20 janvier 1989 sont :

« Le Ministre constitue un comité consultatif composé de huit membres, dont le président, choisis parmi les participants. »

18 août 1989, le paragraphe 37(1) de la même loi est abrogé et remplacé par ce qui suit :

Membres du comité

- Avery Sahi (président)
Mossbank (Saskatchewan)
Robert Hopley
Oak River (Manitoba)
Samuel Sych
Brownvale (Alberta)
Albert Wagner
Lacombe (Alberta)
George Wickett
Rosetown (Saskatchewan)

À la suite de l'adoption de la Loi C-132 le 18 août 1989, le paragraphe 37(1) de la même loi

l'attention des détenteurs de carnets de livraisons sur les changements opérationnels révisés. Ce bulletin a été expédié à tous les détenteurs de carnets de livraisons de «Suffixe A», y compris le personnel rural des compagnies céréalières accréditées, les acheteurs désignés, les négociants en grain, les vulgarisateurs agricoles et les organes d'information agricole des régions de production céréalière de l'Ouest du pays.

En janvier 1989, on a envoyé une attestation de prélèvement après la clôture de tous les comptes se rapportant à la campagne agricole 1987-1988. L'attestation de compte de chaque producteur comportait les renseignements suivants :

- le maximum des recettes admissibles;
- les recettes brutes déclarées;
- le montant de prélèvement utilisé pour les versements;
- le total des prélèvements remboursés.

Participation

Le taux de participation, y compris plus de 9075 agriculteurs qui se sont réinscrits au Programme de la campagne agricole 1987-1988, est passé de 82,5 % à 89,9 % des titulaires de carnets de livraison de «Suffixe A» de la Commission canadienne du blé qui nous ont fait part de leurs ventes céréalières. La presque totalité des nouveaux titulaires de carnets de livraison ont choisi de ne pas exercer l'option de retrait. À la suite du versement de stabilisation record de 1398 millions de dollars pour la campagne agricole 1986-1987, du versement intermédiaire de 695 millions de dollars pour la campagne agricole 1987-1988 et de l'autorisation de paiements de stabilisation plus élevés, un nombre de producteurs jamais atteint auparavant, s'est réinscrit au Programme pour la période de stabilisation 1987-1988.

Couverture

La Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest précise que le gouvernement en conseil peut prescrire un montant maximal de recettes faisant l'objet de prélèvements «dans le but d'inclure dans le régime 90 % des recettes admissibles découlant des ventes de grains.» La couverture en fonction du plafond annuel maximal admissible depuis 1976 ainsi que le plafond des recettes nécessaires pour obtenir le montant de couverture souhaité sont indiqués ci-dessous afin d'illustrer l'importance de rajustements périodiques en fonction du plafond des recettes maximales admissibles pour fins de contributions.

l'Ouest. Le déficit s'est traduit par un montant de 139 millions de dollars en intérêts, qui a été facturé au fonds. Le taux d'intérêt est fixé, par règlement, aux termes de l'alinéa 45(2) de la Loi sur la stabilisation concernant le grain de l'Ouest, à savoir : «Une avance facturée en vertu de l'alinéa (1) sera portée au crédit du Fonds de revenu consolidé et sera remboursée de la façon et d'intérêts, que le ministre des Finances peut fixer, après avoir pris en considération tout avis que le Comité consultatif, constitué en vertu de l'article 38, a donné au ministre.»

Les avances versées au Compte de stabilisation 1987-1988 ont été autorisées à un taux annuel égal au taux fixé par le ministre des Finances en vigueur à la date du versement, conformément aux conditions des emprunts des sociétés de la Couronne ayant une durée d'amortissement de un an.

Depuis l'instauration du Programme en 1976, le taux d'intérêt autorisé s'appliquant au calcul de l'intérêt sur le solde créditeur du fonds de stabilisation s'est chiffré à 90 % du rendement moyen des bons du Trésor du gouvernement du Canada de trois mois calculé sur la base mensuelle en question. Le taux d'intérêt réel applicable aux mois de janvier et de juillet, de 1976 jusqu'en 1988, sont indiqués ci-après à titre de comparaison et de référence.

INTÉRÊT MENSUEL MOYEN CRÉDITÉ AU COMPTE DE STABILISATION (%)

	janvier	juillet
1976	8,11	8,11
1977	7,27	6,41
1978	6,43	7,59
1979	9,70	9,84
1980	12,19	9,10
1981	15,14	17,34
1982	13,02	14,24
1983	8,58	8,32
1984	8,76	11,53
1985	8,56	8,25
1986	9,02	7,46
1987	(6,93)	(7,67)
1988	(7,60)	(8,28)

Bulletin «NOUVELLES 88» et attestation de prélèvement

Au cours de la campagne agricole 1987-1988 que couvre notre rapport, les participants ont été contactés par l'envoi des pièces suivantes :

- Le bulletin «NOUVELLES 88», imprimé et envoyé en août 1988, portait sur les modifications à la Loi sur la stabilisation concernant le grain de l'Ouest approuvées par le gouvernement du Canada en août 1988, et entrant en vigueur pour la campagne agricole 1987-1988, et attirait

Le taux de prélèvement du producteur fixé à 4 % pour les campagnes agricoles 1987-1988

L'alinéa 16(1) de la Loi sur la stabilisation concernant le grain de l'Onest modifiée précise :

« Pour les années qui se terminent le 31 juillet 1988 et le 31 juillet 1989, la contribution est fixée au taux de 4 % du produit de la vente de grain à l'égard duquel la contribution est payable. »

Conformément à la Loi, nous avons approuvé le taux de prélèvement de 4 % des ventes de grains admissibles pour les campagnes agricoles de 1987-1988 et 1988-1989. Un taux de prélèvement révisé pour les campagnes agricoles subséquentes a été établi comme suit :

Alinéa 16 (2)

« Pour l'année qui commence le 31 juillet 1989 et pour les années suivantes, la contribution est égale au pourcentage suivant du produit de la vente du grain à l'égard duquel elle est payable :

- (a) 4 % lorsque avant le 1^{er} juillet 1989 de l'année précédente le Ministre estime qu'il y aura un déficit du Compte de stabilisation le 31 juillet de cette même année;
- (b) 3 % lorsque avant le 1^{er} juillet de l'année précédente le Ministre estime qu'il n'y aura pas de déficit du Compte de stabilisation de cette même année;
- (c) 2 % lorsque avant le 1^{er} juillet de l'année précédente le Ministre estime que le solde du Compte de stabilisation le 31 juillet de cette même année dépassera 50 % de la moyenne du produit total net de la vente du grain, déterminée en conformité avec l'alinéa 8(1)e) pour la période de cinq ans qui se termine le 31 juillet de cette même année. »

De plus amples détails se rapportant aux contributions des producteurs et du gouvernement, y compris l'intérêt annuel, figurent au compte de stabilisation cumulé du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1988 (se reporter au tableau J).

Le fonds de stabilisation 1987-1988 enregistré un déficit

Le solde déficitaire de 1502 millions de dollars au début et le déficit de 1286 millions de dollars à la clôture de la période de stabilisation pour la campagne agricole 1987-1988 prend en considération la réduction de 750 millions de dollars autorisée en vertu des modifications à la Loi sur la stabilisation concernant le grain de

Versement de dollars pour la campagne agricole 1987-1988

- Les conditions d'inscription des acheteurs désignés ont été révisées, y compris pour celles des compagnies d'assurances-récoltes fédérales et provinciales.
- À la suite des changements importants apportés au Programme, tous les participants ont eu l'occasion de se retirer du Programme à compter du 1^{er} août 1987; ils recevront 70 % des versements de stabilisation pour 1987-1988 payés aux participants à part entière dont le produit de la vente de grain était semblable. Les versements passeront à 85 % puis à 100 % au cours des deux prochaines campagnes agricoles.
- Les producteurs qui ont fait une demande de réinscription ont pu se joindre au Programme à compter du 1^{er} août 1987; ils recevront 70 % des versements de stabilisation pour 1987-1988 payés aux participants à part entière dont le produit de la vente de grain était semblable. Les versements passeront à 85 % puis à 100 % au cours des deux prochaines campagnes agricoles.

Le septième versement de stabilisation depuis l'instauration du Programme, en 1976, a été effectué pour la campagne agricole 1987-1988 se terminant le 31 juillet 1988. Deux versements distincts, soit au total 958 millions de dollars, soit les deuxièmes allocations annuelles les plus importantes versées jusqu'à maintenant dans le cadre du Programme, ont été établis en faveur de 140 637 titulaires de permis participant au Programme, ce qui constitue un nombre record. En avril 1988, on a autorisé un versement intermédiaire de 695 millions de dollars en fonction des estimations préliminaires touchant le versement qui était prévu pour la période de stabilisation 1987-1988. Le solde de 263 millions de dollars a été versé en janvier 1989, c'est-à-dire après le traitement des données se rapportant aux rentrées céréalières et au coût de production (se reporter au tableau H). Le versement total de 958 millions de dollars est fondé sur un facteur de versement de 10,29 \$ par dollar, versé au Programme par le participant durant la période du 1^{er} août 1985 au 31 juillet 1988 (ajusté sur la base de 1 %).

Le tableau 5 donne une comparaison entre le prélèvement et le versement, dans le cas d'un titulaire de carnet de livraison contribuant au Programme en fonction du plafond annuel maximum individuel admissible depuis l'instauration du Programme, en 1976, jusqu'au 31 juillet 1988, et montre qu'un titulaire a versé un total de 11 325 \$ et reçu un total de 83 901,63 \$, soit un ratio bénéfice/coût positif de 7,4085.

Le sommaire des faits saillants, sur le plan opérationnel, pour la période de 12 mois comprend :

**Modifications à la Loi sur la
stabilisation concernant le grain de
l'Ouest — changements marquants**

À la suite de l'examen approfondi par le Comité permanent sur l'agriculture de la Chambre des Communes, le gouvernement du Canada a approuvé les principales modifications suivantes à la Loi sur la stabilisation concernant le grain de l'Ouest (Loi C-132) en vigueur pour la période de stabilisation 1987-1988.

- La pénalité conditionnelle de 10 % qui s'appliquait aux producteurs pendant trois ans après leur réinscription au Programme a été abolie.
- On a allongé la liste des grains visés par le Programme pour y inclure le triticale, les grains mélangés, le tournesol, le carthame, le sarrasin, les pois, les lentilles, les fèves des marais et l'ajuste, qui sont maintenant admissibles au prélèvement. Les grains suivants sont toujours visés par le

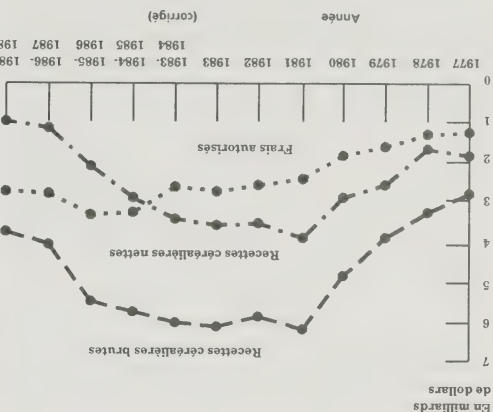
- Le taux de prélèvement du producteur pour la campagne agricole 1987-1988 est passé de 1 % à 4 % et le taux de prélèvement du gouvernement fédéral est passé de 3 % à 6 % des ventes de grains admissibles, à compter du 1^{er} août 1987. À l'avenir, le taux de prélèvement du producteur sera de 4 % si le solde du compte de stabilisation est débiteur; 3 % si le solde est créditeur et 2 % si le solde du compte dépasse de plus de 50 % la moyenne annuelle du produit total net de la vente du grain pour les cinq années précédentes.
- Une réduction du déficit du compte de stabilisation de 750 millions de dollars a été approuvée.
- Afin de supprimer les distorsions résultant d'un changement du taux de prélèvement ou de l'année d'adhésion au Programme, le prélèvement de base d'un participant a été ajusté sur une base de 1 % pour le calcul des versements.

COMPARAISON ENTRE LE PRÉLEVEMENT ET LE VERSEMENT¹

Année(s)	Prélèvement versé	Versement reçu	Taux de versement par dollar versé
1976-1977-1978	@ 500 \$/an = 1 500 \$	1977 = 2 196,76 \$ (1 147,30 \$ - avril 1978) = 1 049,46 \$ - octobre 1978) 1978 = 4 698,90 \$ (1 857,45 \$ - avril 1979) (2 841,45 \$ - octobre 1979)	2,19 \$ 3,13 \$
1979-1980-1981-1982	@ 900 \$/an = 3 600 \$		
1983	@ 1 200 \$/an = 1 200 \$	1983-1984 = 3 852,97 \$ (1 693,33 \$ - août 1984) (2 159,64 \$ - novembre 1984)	1,09 (0,56) \$
1984 (janvier-juillet)	@ 525 \$ = 525 \$	1984-1985 = 9 527,30 \$ (8 002,00 \$ - avril 1985) (1 525,30 \$ - novembre 1985)	2,70 (3,04) \$
1985-1986-1987	@ 600 \$/an = 1 200 \$	1985-1986 = 16 533,29 \$ (1 059,57 \$ - avril 1986) (5 473,72 \$ - décembre 1986)	5,12 (4,21) \$
1987-1988	@ 2 400 \$/an = 2 400 \$	1987-1988 = 18 530,70 \$ (1 454,40 \$ - mai 1988) (3 976,30 \$ - janvier 1989)	13,60 (9,34) \$ 10,29 (12,12) \$
TOTAL	11 325 \$	83 901,63 \$	

¹ Prélèvement et versement dans le cas d'un titulaire de permis qui paie le maximum par personne - du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1988.

Un aspect important du Programme est le vaste réseau d'organismes chargés de fournir des données sur les achats de grains et de percevoir les prélèvements des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du Programme. Les compagnies et les négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous les achats de grains visés par le Programme (blé, avoine, orge, seigle, colza/canola, lin, moutarde, triticale, grain mélangé, tournesol, carthame, sarrasin, pois, lentilles, fèves des marais et alpiste) et remettre les sommes perçues des producteurs participants. Ces compagnies achètent la majorité des grains vendus dans l'Ouest canadien.



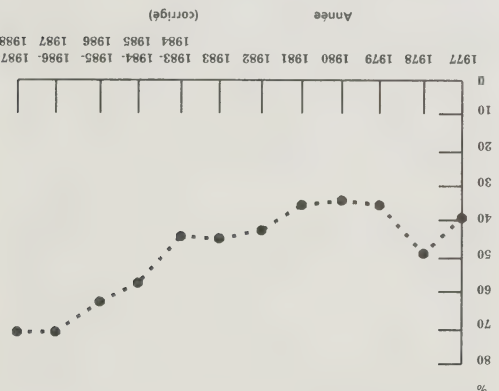
GRAPHIQUE 1 COMPARAISON ENTRE RECETTES CÉRÉALIÈRES BRUTES, RECETTES CÉRÉALIÈRES NETTES ET FRAIS

CÉRÉALIERS NETS

services. Toutes les compagnies céréalières autorisées, et les industries annexes. parcs d'engraisement, les marchands-grainiers fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de prélevements perçus. Ce groupe comprend les Programmes tous les achats de grains visés et les par écrit, à déclarer à l'administration du pas de carnes de la Commission, se sont engagés, Un deuxième groupe de négociants qui n'ont

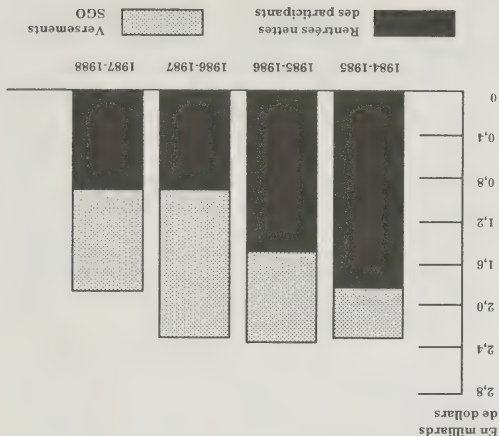
de leurs produits. Toutes les données relatives à la déduction des prélèvements et aux transactions sont transmises à l'administration pour fins de traitement. Le bureau de l'administration du Programme se trouve à Winnipeg. À la fin de la campagne agricole 1987-1988, ce bureau comptait 21 employés. Les frais d'administration sont entièrement acquittés par le gouvernement fédéral et les fonds de stabilisation ne servent qu'au versement des paiements de stabilisation.

GRAPHIQUE 2 FRAIS AUTORISÉS SOUS FORME DE POURCENTAGE DES RECETTES CÉRÉALIÈRES BRUTES



L'étude des politiques, les analyses statistiques et le traitement des données sont assurés par la Commission canadienne des grains, Agriculture Canada et Statistique Canada.

GRAPHIQUE 3 REVENU NET STABILISÉ DES PARTICIPANTS À LA SGO



Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, en vigueur depuis le 1^{er} avril 1976, repose sur la participation conjointe des céréaliculteurs de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document constitue le douzième rapport annuel présenté au Parlement et couvre la période du 1^{er} août 1987 au 31 juillet 1988.

RENSEIGNEMENTS GÉNÉRAUX

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a été créé en 1976 en vue de stabiliser le revenu des céréaliculteurs de l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des céréales a toujours été marqué par d'importantes fluctuations des recettes nettes, à la suite de variations des conditions du marché échappant généralement à tout rectificatif ou contrôle. Ces variations influencent largement sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement, sur les producteurs.

Le Programme a été introduit en vue d'atténuer les contrechocs qu'engendrent les fluctuations du marché, des prix et des coûts de production (se reporter aux graphiques 1, 2 et 3). Son objectif est de stabiliser les recettes provenant des ventes de céréales, en garantissant des rentrées minimales. Puisqu'on garantit que les rentrées nettes des ventes de grains au cours d'une année quelconque ne tombent pas au-dessous de la moyenne des recettes se rapportant aux cinq années précédentes, les producteurs sont protégés des chutes subites, et parfois très prononcées, des recettes. De plus, la stabilisation du revenu net favorise l'expansion du secteur des céréales au sein de l'économie agricole, sans que l'on ait recours à des artifices comme l'affectation de nouvelles ressources ou la prise de décisions sur la production et la mise en marche. Les paiements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les céréaliculteurs et ne peuvent que stimuler l'économie des provinces de l'Ouest, qui est axée sur l'agriculture.

La participation au Programme de stabilisation est volontaire. Les céréaliculteurs proprement dits, y compris les compagnies, les coopératives et les sociétés agricoles y sont admissibles. Les propriétaires fonciers et autres parties intéressées ne peuvent adhérer au Programme. Tous les céréaliculteurs qui détiennent actuellement un carnet de livraison «Suffixe A» de la Commission canadienne du blé y sont admissibles. De plus, les nouveaux détenteurs de carnets sont inscrits d'office.

Tout producteur peut se retirer du Programme à n'importe quel moment avant le 31 juillet de la première campagne qui suit son adhésion ou

exercer l'option de retrait du dixième anniversaire d'instauration du Programme (Voir l'aperçu des activités — Participation). Ceux qui choisissent cette solution peuvent s'y inscrire à nouveau après 10 ans. Ils rejoignent alors la majorité des exploitants agricoles qui ont décidé de ne pas exercer leur droit d'option de retrait et ils continuent de participer à part entière au Programme. En vertu des modifications à la Loi sur la stabilisation concernant le grain de l'Ouest, les céréaliculteurs qui s'étaient réinscrits au Programme le 1^{er} août 1987 ont pu recevoir 70 % des versements de stabilisation pour 1987-1988 payés aux participants à part entière dont le produit de la vente de grain était semblable. Les versements passeront à 85 % puis à 100 % au cours des deux prochaines campagnes agricoles, si des paiements de stabilisation sont nécessaires.

Unissant producteurs et gouvernement fédéral, le Programme prévoit le versement de contributions de deux parties dans un compte réservé aux paiements de stabilisation. Pour la campagne agricole 1987-1988, le maximum des recettes assujetties au Programme était de 60 000 \$. En d'autres mots, chaque producteur a versé l'équivalent de 4 % de ses recettes, jusqu'à concurrence de 2400 \$ durant l'année de stabilisation 1987-1988. La contribution du gouvernement fédéral correspond au taux des producteurs, plus 2 % des recettes des producteurs admissibles.

Lorsque le compte de stabilisation est excédentaire, il rapporte des intérêts qui lui sont crédités. À l'inverse, s'il est déficitaire à la suite d'importants versements de stabilisation, comme c'est le cas présentement, le gouvernement fédéral avance les fonds nécessaires; dans ce cas, la somme prêtée doit être remboursée avec intérêt, selon les modalités convenues.

Il y a versement de stabilisation lorsque les rentrées nettes d'une année (la différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) sont inférieures à la moyenne des cinq dernières années en se fondant sur les méthodes de calcul «agrégées» et «par tonne». En fait, les sommes versées aux producteurs varient selon la participation au Programme et la proportion des ventes assujetties à ce dernier. Exception faite des versements plus élevés autorisés pour certaines catégories particulières de titulaires de carnets de livraison pour la campagne agricole de 1987-1988, la part qui revient à chaque producteur dépend des contributions qu'il a versées au cours de l'année du versement et des deux campagnes agricoles précédentes. Chaque année, les participants reçoivent une attestation des prélèvements inscrits à leur compte. Le prélèvement utilisé pour calculer les versements en 1987-1988 a été ajusté de 1 % pour supprimer les distortions causées par le changement des taux de prélèvements ou par l'année d'adhésion au Programme.

PUBLICATION 5201/B, on peut obtenir des exemplaires à la
Direction générale des communications, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7, et
à l'Administration de la stabilisation du prix du grain de l'Ouest
303, rue, Main, bureau 935, WINNIPEG (Man.), R3C 3H5.

©Ministre des Approvisionnement et Services Canada 1989
Cat. No. A1-4/1988 ISBN: 0-662-56749-8

Impression 1989 3M-5:89

Stabilisation le grain de l'Ouest

Rapport annuel
1987-1988



Stabilisation le grain de l'Ouest

Rapport annuel
1987-1988

Canada





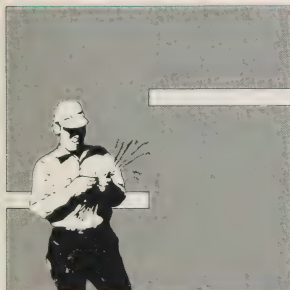
**Agriculture
Canada**

Government
Publication

CA1
DH
- W23

Western Grain Stabilization

**Annual Report
1988-1989**



Canada

Western Grain Stabilization

— Annual Report —

Introduction

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational April 1, 1976. This is the 13th annual report to Parliament and covers the period from August 1, 1988, to July 31, 1989.

General Information

The Western Grain Stabilization Program was established in 1976 to provide improved income stability for grain farmers in Western Canada. Historically, the grain industry in the Prairie provinces has been characterized by wide swings in cash receipt levels, often caused by world market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow has had a serious impact upon the viability and strength of the prairie grain economy in general and upon grain producers in particular.

To cushion the impact of disruptive price, market and cost factors (see Graphs 1, 2 and 3) the stabilization program was introduced. It helps stabilize cash income from grain sales by assuring a minimum cash flow level. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the average in cash flow for the immediately preceding five-year period, producers are protected against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow lets the grain sector develop positively without artificial interference to resource/production allocation or individual marketing decisions. Stabilization payments put cash into the pockets of western producers when needed and stimulate the agriculturally oriented economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, co-operatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible. All actual producers registered as Canadian Wheat Board "Suffix A" permit holders are deemed to be participants. In addition, new permit holders are automatically enrolled as members. For the 1988/89 crop year, 129,300 producers, 90.2 per cent of the active Canadian Wheat Board permit book holders were program participants.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time prior to the close (July 31st) of the first crop year of their participation,

or exercise a ten-year program anniversary withdrawal option (see Operations in Review — Participation). Following withdrawal, producers have one opportunity to rejoin the program in each ten-year period. Producers who rejoined the program as of August 1, 1987, under amended provisions of the Western Grain Stabilization Act, were entitled to received enhanced stabilization benefits if triggered, until the close of the 1989/90 crop year.

The stabilization program is a participatory arrangement between grain producers and the federal government. Both parties make levy payments into an account used solely to fund stabilization payments. The maximum level of grain receipts eligible for levy payment in the 1988/89 crop year period was \$60,000.00. This means that individual producers contributed levy at the applicable four per cent rate on their grain receipts up to a ceiling of \$2,400 during the 1988/89 stabilization year. The federal government's contribution of six per cent equals the levy rate paid by producers plus an additional two per cent on all eligible producer proceeds.

When the stabilization account builds up a surplus, accumulated funds earn interest at a rate provided by statute which is credited to the account. Conversely, when substantial stabilization payments create a deficit in the account, the federal government advances funds to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest.

A stabilization payment is triggered when net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review, is less than the previous five-year average net cash flow. "Aggregate" and "per tonne" measurements are used in the calculation. The actual payout amount issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. An individual's share of any payment is related to the amount of levy contributed by the permit holder in the payout year plus the preceding two crop years. Under amendments to the Act, specially identified categories of permit book holders were eligible for enhanced payments in the 1987/88 and 1988/89 crop years. Participating producers receive a statement showing the levy balance registered in their account for each stabilization year. The levy amount used in any payout calculation is adjusted to a one per cent base to remove distortions caused by a change in levy rate or different years of program entry by participants.

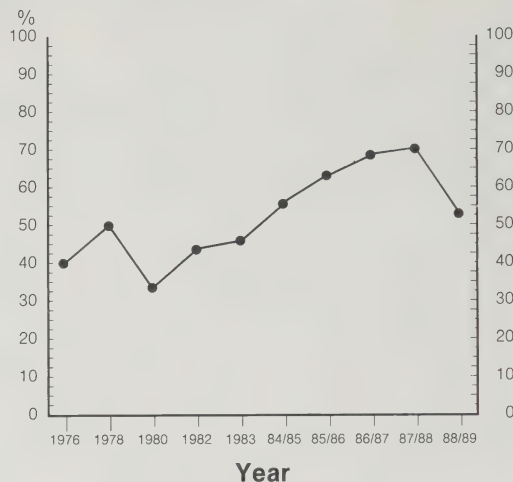
A crucial aspect of the program is the large network of organizations that provide grain purchase information and collect levies. Their role is vital to the successful operation of the program. Grain companies, processors, and dealers licensed by the Canadian Grain Commission must report all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, canola/rapeseed, flax seed, mustard seed, triticale, mixed grain, sunflower seed, safflower seed, buckwheat, peas, lentils, fababeans and canary seed) and remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in Western Canada.

A secondary group of commercial grain buyers, not licensed by the commission, have agreed under contract to report all purchases of eligible grains and related levy deductions to the Administration. In the 1988/89 crop year this group included operators of feed mills, feedlots, seed plants and similar grain purchasing establishments.

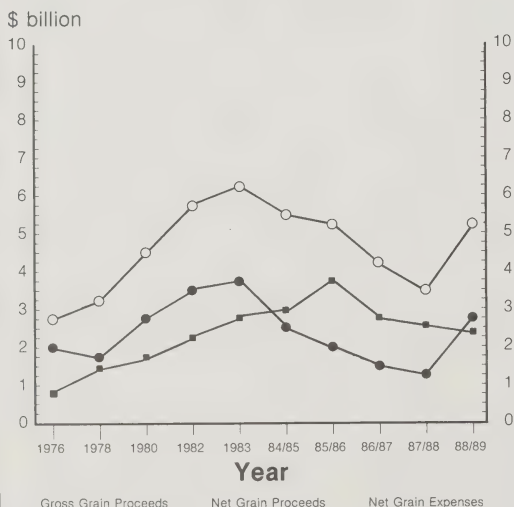
All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated annually for the services they render.

The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the stabilization program. Apart from the use of the Canadian Wheat Board permit book identification system, the Board provides assistance in the placement of "exemption endorsement" stickers in the annual renewal of permit

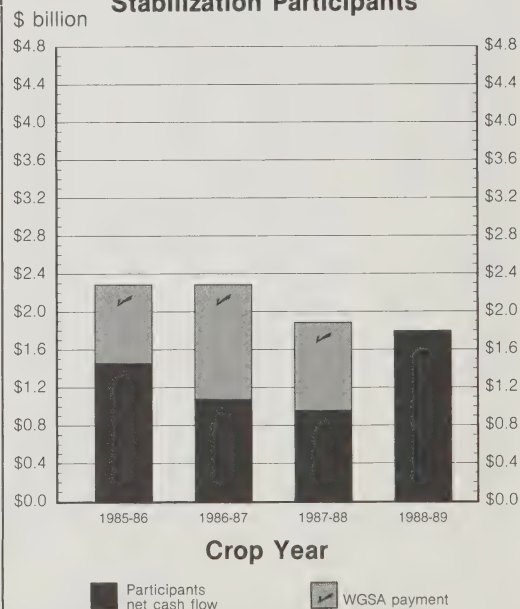
GRAPH 2 Allowable Expenses As A Percent Of Gross Grain Receipts



GRAPH 1 Gross Grain Proceeds; Net Grain Proceeds; Net Grain Expenses



GRAPH 3 Prairie Stabilized Net Income Of Western Grain Stabilization Participants



books, supplies information on new permit holders and assesses levy on adjustment or final grain payments issued to participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over to the Administration for processing.

The administrative office for the Western Grain Stabilization Program is in Winnipeg. At the end of the 1988/89 crop year, permanent staff numbered 21. In addition to these permanent staff, 13 temporary staff were needed to administer the program. Costs of administration are borne solely by the federal government. Stabilization account funds are used only for stabilization payments.

Policy review, statistical analysis and data processing support are provided by the Canadian Grain Commission, Agriculture Canada and Statistics Canada.

Operations in Review

A summary of the operational highlights for this 12-month period include:

Western Grain Stabilization Act Amended

Bill C-132, an Act to amend the Western Grain Stabilization Act, was passed by the House of Commons July 26, 1988, and received Royal Assent August 18, 1988. Program changes extended coverage to special crops, increased participation and improved funding, retroactive to the

1987/88 crop year. Producers who requested reinstatement in the program effective for the 1987/88 crop year received an enhanced stabilization payment equal to 70 per cent of that paid to a full participant with a similar record of grain receipts. The stabilization payment for the 1987/88 crop year totalled \$958 million, the second largest yearly benefit issued under the program to-date. It was distributed as an interim payment of \$695 million in May, 1988, and a final payment of \$263 million in January, 1989. This payout returned a benefit of \$10.29 per eligible dollar of levy (adjusted to a one per cent base rate) contributed by a producer between August 1, 1985, and July 31, 1988 (the statutory three-year calculation period).

The table below gives a cost-benefit comparison for a permit holder participating at the allowable individual yearly maximum levy limit from inception of the program in 1976 to July 31, 1989. This permit holder would have paid total levy of \$13,725 and received a total payout benefit of \$83,901.63. This represents a 6:1 benefit-to-cost ratio.

A Year in Transition

No interim payment was triggered for the 1988/89 stabilization period. This was the first time since 1985, when a statutory provision to allow for interim stabilization payments to be issued

Levy Cost — Payout Benefit Comparison¹

Year(s) Levy	Levy Paid	Payout Received		Payout per \$ Eligible
1976/77/78	@\$500/yr. = \$1 500	1977 = \$ 2 196.76 1978 = \$ 4 698.90	(\$ 1 147.30—Apr./78) (\$ 1 049.46—Oct./78) (\$ 1 857.45—Apr./79) (\$ 2 841.45—Oct./79)	2.19 3.13
1979/80/81/82	@\$900/yr. = \$3 600			
1983	@\$1 200 = \$1 200	1983/84 = \$ 3 852.97	(\$ 1 693.33—Aug./84)	
1984 (Jan.-July)	@\$ 525 = \$ 525		(\$ 2 159.64—Nov./84)	1.09 (.56)
1984/85	@\$ 900 = \$ 900	1984/85 = \$ 9 527.30	(\$ 8 002.00—Apr./85) (\$ 1 525.30—Nov./85)	2.70 (3.04)
1985/86/87	@\$ 600 = \$1 200	1985/86 = \$16 533.29 1986/87 = \$28 561.71	(\$11 059.57—Apr./86) (\$ 5 473.72—Dec./86) (\$14 012.03—Apr./87) (\$14 549.68—Dec./87)	5.12 (4.21) 13.60 (9.34)
1987/88/89	@\$2 400 = \$4 800	1987/88 = \$18 530.70	(\$14 554.40—May/88) (\$ 3 976.30—Jan./89)	10.29 (12.12)
TOTAL	\$13 725	\$83 901.63		

¹ Levy costs and payout benefits shown for a permit holder contributing the individual maximum levy January 1, 1976 to July 31, 1989.

prior to the close of a crop year was approved. Final payout calculations followed the close of the 1988/89 crop year when allocated expenses, grain proceeds and producer levy data was reconciled. A stabilization payment was ruled out by stronger grain prices, a substantially higher Canadian Wheat Board initial price adjustment and final payment and an unusually heavy cash-in of grain carried into the crop year on storage tickets. A comparison of eligible net cash flow for the year under review against the average net cash flow for the immediately preceding five-year period, showed a positive margin of \$358 million (See Exhibit A). This comparison is a key measure in the payout formula.

During the year, federal/provincial crop insurance corporations in Manitoba, Saskatchewan, Alberta, and B.C. agreed to become Designated Purchasers, effective August 1, 1989.

This agreement means that producers who receive crop insurance indemnity payments and who are program participants will no longer have to submit their crop insurance documentation and voluntary levy remittances to the Administration. As Designated Purchasers, crop insurance corporations now automatically report indemnity payments and the appropriate levy deductions for program coverage on behalf of permit holders directly to the Administration. Another change which had an impact on the Administration was an order of compliance with the Family Order and Agreements Enforcement Assistance Act. Under the Act, Western Grain Stabilization Administration payments and levy refunds are subject to attachment.

Producer Levy Rate Set at Four Per Cent for the 1988/89 Crop Year

The four per cent levy rate for producers and six per cent levy contribution from the federal government continued to apply for the 1988/89 crop year.

Subsection 17(1) of the Western Grain Stabilization Act as amended specifies:

"For the years ending July 31, 1988 and July 31, 1989, the levy shall be at the rate of four per cent of the grain sale proceeds in respect of which the levy is payable."

In compliance with Subsection 17(2) of the Act which provides for a revised producer levy rate mechanism, a levy rate of four per cent was confirmed for the 1989/90 crop year.

Subsection 17(2)

"For each year commencing after July 31, 1989, the levy payable on eligible grain sale proceeds shall be at the rate of:

- (a) four per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that there will be a deficit in the Stabilization Account on July 31 of that preceding year;
- (b) three per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that there will be an amount standing to the credit of the Stabilization Account on July 31 of that preceding year; or
- (c) two per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that the balance in the Stabilization Account on July 31 of that preceding year will exceed fifty per cent of the average annual aggregate net grain sale proceeds as determined pursuant to paragraph 8(1)(e), for the five-year period ending on July 31 of that preceding year."

More detailed, historical information with respect to producer/government levy contributions and yearly interest earnings is provided as part of the cumulative stabilization account January 1, 1976, to July 31, 1989, review (See Exhibit J).

1988/89 Stabilization Fund Closes in Deficit

The stabilization fund deficit balance at the beginning of the 1988/89 crop year was \$1.548 billion. The closing deficit for the year was \$1.340 billion, which includes the \$750-million write-down authorized by the 1988 amendment of the Western Grain Stabilization Act. The deficit resulted in \$150.1 million as interest being charged against the Stabilization Account. The rate at which interest is paid is established by statute under subsection 45(2) of the Western Grain Stabilization Act as follows: "An advance made under subsection (1) shall be credited to the Stabilization Account and repaid in such manner and on such terms and conditions, including the payment of interest, as the Minister of Finance may fix, after considering any advice furnished to the Minister by the Advisory Committee pursuant to Section 38."

Advances to the 1988/89 Stabilization Account were authorized at an annual rate equal to that established by the Minister of Finance for Crown corporations borrowing over a one year amortization period.

Since the stabilization program began in 1976, the authorized interest rate on surplus amounts in the Stabilization Account has been 90 per cent of the average Government of Canada three-month treasury bill yield, calculated on a moving

monthly basis. The actual interest rates earned during the months of January and July, from 1976 through to 1989 are provided for comparison and reference.

Selected monthly average interest credited to stabilization account (%)				
January		July		
January	July	January	July	
1976		8.11	1983	8.58 8.32
1977	7.27	6.41	1984	8.76 11.53
1978	6.43	7.59	1985	8.56 8.25
1979	9.70	9.84	1986	9.02 7.46
1980	12.19	9.10	1987	(6.93) (7.67)
1981	15.14	17.34	1988	(7.60) (8.28)
1982	13.02	14.24	1989	(10.03) (10.87)

Update '89 Bulletin and Statement of Levy

Participants were provided with the following information during the 1988/89 crop year:

- *Update '89*, printed and mailed in early July 1989, highlighted program changes which improved coverage, participation and funding. It also noted statutory operational changes. Distribution of the *Update '89* bulletin was directed to all 1988/89 Suffix A permit book holders and included country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extension workers and farm newspaper, radio and television media serving Western Canada's grain producers.
- A statement of levy was mailed in November 1989 after all accounts for the 1988/89 crop year period were closed. Statement details relative to the standing of each participating account included:
 - maximum eligible receipts,
 - reported gross receipts,
 - levy balance,
 - levy used for payout,
 - total levy refunded.

Participation

Participation of permit book holders with account activity rose substantially from 82.5 per cent to 90.2 per cent in the last two crop years. This included farmers who rejoined the Program with effect for the 1988/89 crop year. The total of

active participants was 129,300, an all time high. Almost all producers who were issued a permit book for the first time chose not to exercise the withdrawal option. Participation by producers who realized more than \$25,000 in receipts eligible for program coverage reached a record 93 per cent in the 1988/89 crop year.

Coverage

The Western Grain Stabilization Act specifies that the Governor in Council may prescribe a maximum amount in grain sale proceeds subject to levy entitlement "with a view to including 90 per cent of eligible grain sale proceeds within the plan." The table on page 8 illustrates the importance of periodic adjustments to the maximum eligible receipts limit for levy entitlement.

Advisory Committee

The Advisory Committee of participating producers appointed under Section 38 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve through the 1988/89 crop year.

The committee held two meetings during the 12-month report period. Members reviewed general operations, specific administrative issues and advised the Minister on matters related to the amended Act.

Upon proclamation of Bill C-132 on August 18, 1988 Subsection 37(1) of the Act was repealed and the following substituted therefor:

"The Minister shall establish an Advisory Committee consisting of a chairman and seven other members to be appointed by the Minister from among participants."

Members of the Advisory Committee appointed January 20, 1989 included:

Robert Hopley (Chairman)
Oak River, Manitoba
William Duke
Redvers, Saskatchewan
Thomas Hougham
Lloydminster, Saskatchewan
Donald Kuhl
Winkler, Manitoba
Ike Lanier
Lethbridge, Alberta
Kenneth Morton
Lacombe, Alberta
Samuel Sych
Brownvale, Alberta
George Wickett
Rosetown, Saskatchewan

Program Coverage			
Period	Prescribed Maximum Eligible Receipts Limit	% of Eligible Receipts Covered	Maximum Limit Needed to include 90% of Eligible Receipts
1976 Calendar Year	\$25 000	74.3	\$ 45 000
1977 Calendar Year	\$25 000	73.6	\$ 45 000
1978 Calendar Year	\$25 000	72.0	\$ 45 000
1979 Calendar Year	\$45 000	83.4	\$ 60 000
1980 Calendar Year	\$45 000	76.0	\$ 75 000
1981 Calendar Year	\$45 000	67.1	\$100 000
1982 Calendar Year	\$45 000	69.1	\$100 000
1983 Calendar Year	\$60 000	76.1	\$100 000
1983/84 Crop Year (Adjusted)	\$60 000	75.6	\$100 000
1984/85 Crop Year	\$60 000	78.5	\$100 000
1985/86 Crop Year	\$60 000	79.2	\$100 000
1986/87 Crop Year	\$60 000	86.6	\$ 75 000
1987/88 Crop Year	\$60 000	88.5	\$ 75 000
1988/89 Crop Year	\$60 000	79.5	\$100 000

Crop Insurance, Seed Sales and Levy Rate Change Boost Voluntary Levy Payments

Participants continued to submit crop insurance indemnity payments and pedigreed seed sale receipts for voluntary levy remittance. Voluntary levy remittances in the 1988/89 crop year were subscribed by participants on more than \$150

million in eligible receipts. Documentation submitted in support of voluntary levy remittances requires manual processing to establish eligibility. The Administration certified, recorded and acknowledged more than 12,000 levy remittances submitted in response to the Administration's interim levy notice. A further 12,000 remittances to cover crop insurance and pedigreed seed proceeds were also processed.

Exhibit A

Cash flow calculations — 1987-88 and 1988-89 crop years

“Aggregate” cash flow ¹			“Per tonne” cash flow ¹		
	1987-88 (\$ millions)	1988-89 (\$ millions)		1987-88 (\$ millions)	1988-89 (\$ millions)
A Gross cash receipts	3 768	5 274	1 Gross tonnes marketed (mill. t)	32.3	29.4
B Gross grain expenses (eligible crops only)	3 665	3 483	2 Net eligible tonnes (mill. t)	27.06	22.2
C Marketing/production ratio ²	73.6%	80.8%	3 Net cash flow (\$/t) (G divided by 2)	33.15	83.60
D Net expenses re grain marketed (B × C)	2 698	2 815	4 Previous 5-year average per tonne net cash flow (\$/t)	74.77	62.13
E Net grain proceeds (A minus D)	1 070	2 459	5 Difference (\$/t) (4 minus 3)	41.62	(21.47)
F Eligibility ratio (actual producer sales to \$60 000)	83.8%	75.5%	6 Potential payout (5 × 2)	1 126	(477)
G Eligible net cash flow (E × F)	897	1 857	7 Participation ratio (weighted)	85.1%	90.6%
H Previous 5 year average net cash flow ³	1 817	1 499	8 Calculated payout amount (6 × 7)	958	Nil
I Potential payout (H minus G)	920	(358)	Partial payout amount	695	
J Participation ratio (weighted)	85.1%	90.6%	Final payout amount	263*	
K Calculated payout amount (I × J) ⁴	783	Nil			
Partial payout amount					
Final payout amount					

¹ Steps A to G are common to both calculations. Steps I, J, K and 6, 7, 8 are parallel calculations.

² Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market.

³ Adjusted for \$60,000 maximum receipts limit (grains, oilseeds, special crops).

⁴ Effective 1983-84 crop year, cash flow measure yielding larger amount used to issue payout.

* Reduced to \$255 million to reflect an amount set aside for adjustments under a provision of the amended Act.

Exhibit B

Summary of eligible and participating grain receipts¹

	1986-87	1987-88 (\$ millions)	1988-89
1 Gross grain receipts	4 003	3 768	5 274
2 Receipts of ineligible parties (landlords, interested parties)	248	199	263
3 Receipts of actual producers (1 minus 2)	3 755	3 569	5 011
4 Eligible receipts of actual producers (up to \$60 000) ²	3 254	3 160	3 983
5 Eligible receipts of participants (up to \$60 000) ²	2 755	2 948	3 693

¹ Includes all sales of eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.). Also includes Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the stabilization periods shown plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants.

² The maximum eligible receipts level of \$60 000 has been in effect since January 1, 1983.

Exhibit C

Stabilization payments by province for 1977, 1978, 1983-84, 1984-85, 1985-86, 1986-87 and 1987-88

	Province	No. of recipients	Total payment (\$'000)	Average per recipient (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	B.C./other	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	B.C./other	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-84	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	B.C./other	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 905	1 600
1984-85	Manitoba	25 014	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 347	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	B.C./other	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776
1985-86	Manitoba	24 783	150 797	6 085
	Saskatchewan	66 481	477 144	7 177
	Alberta	44 748	225 438	5 038
	B.C./other	1 699	5 360	3 155
	TOTAL	137 711	858 739	6 236
1986-87	Manitoba	23 958	260 112	10 857
	Saskatchewan	65 946	759 238	11 513
	Alberta	43 206	368 036	8 518
	B.C./other	1 478	8 087	5 472
	TOTAL	134 588	1 395 473	10 368
1987-88	Manitoba	25 033	178 780	7 142
	Saskatchewan	69 927	513 951	7 350
	Alberta	44 262	259 908	5 872
	B.C./other	1 415	5 552	3 924
	TOTAL	140 637	958 191	6 813

Exhibit D

Participation by province — 1987-88 and 1988-89 crop years

1987-88				1988-89		
Province	No. of actual producers ¹	No. of participants ¹	Provincial rate of participation (%)	No. of actual producers ¹	No. of participants ¹	Provincial rate of participation (%)
Manitoba	24 175	21 813	90.2	24 770	22 431	90.6
Saskatchewan	69 539	62 912	90.5	71 022	64 413	90.7
Alberta	41 571	36 860	88.7	46 330	41 311	89.2
B.C./other	1 274	1 131	88.8	1 313	1 167	88.9
TOTAL	136 559	122 716	89.9	143 435	129 322	90.2

¹Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during the crop year.

Exhibit E

Historical participation and levy data

	1976	1978	1980	1982	1983	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
<i>Participation rate by province (%)</i>											
Manitoba	76.4	75.2	76.9	78.0	78.2	77.9	78.4	79.3	82.6	90.2	90.6
Saskatchewan	78.4	74.9	76.8	78.0	78.4	78.4	79.2	80.3	83.5	90.5	90.7
Alberta	74.4	72.2	74.0	75.5	76.0	75.6	76.5	77.6	80.9	88.7	89.2
B.C./other	82.4	79.1	83.9	80.3	81.2	83.4	81.0	81.5	85.6	88.8	88.9
Program Participation	76.8	74.1	76.0	77.2	77.6	77.5	78.2	79.3	82.5	89.9	90.2
<i>Participation rate by receipt level (%)</i>											
\$ 0 - 25 000	77.1	74.0	N/A	77.7	78.1	77.6	78.3	78.4	80.8	87.2	87.8
\$25 000 - 45 000	74.5	74.0	N/A	75.4	75.7	76.2	76.8	78.6	83.9	93.2	91.5
\$45 000 - 60 000	77.6	75.7	N/A	77.1	76.6	77.7	78.4	81.1	84.0	94.9	93.2
\$60 000 and over	N/A	N/A	N/A	77.4	78.4	78.5	79.5	82.1	87.0	95.9	94.4
<i>Total levy paid (\$ millions)</i>											
Manitoba	4.0	5.1	8.0	9.1	10.9	N/A	8.3	6.0	4.8	21.4	24.2
Saskatchewan	14.7	16.6	27.6	31.4	36.8	N/A	24.6	16.3	15.0	63.3	71.6
Alberta	5.5	6.6	12.3	14.7	17.1	N/A	12.3	7.4	7.4	32.9	46.7
B.C./other	0.1	0.2	0.4	0.3	0.4	N/A	0.3	0.2	0.2	0.8	0.9
TOTAL	24.3	28.4	48.3	55.5	65.3	N/A	45.5	29.9	27.4	118.4	143.4
<i>Average levy per participant (\$)</i>											
Manitoba	163	215	352	407	490	N/A	410	293	246	981	1 079
Saskatchewan	224	272	449	514	603	N/A	424	282	259	1 005	1 112
Alberta	138	172	331	383	436	N/A	342	213	215	894	1 131
B.C./other	97	135	213	257	302	N/A	211	142	137	687	776
Program Average	185	229	392	450	526	N/A	393	262	242	965	1 109

Exhibit F

Participation by total annual grain receipts levels — 1987-88 crop year

Province	Under \$25 000		\$25 000 - \$45 000		\$45 000 - 60 000		Over \$60 000		TOTAL	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	13 488	61.8	3 675	16.8	1 704	7.8	2 946	13.6	21 813	100
Saskatchewan	37 210	59.2	13 290	21.1	5 224	8.3	7 188	11.4	62 912	100
Alberta	24 291	65.9	5 919	16.0	2 384	6.5	4 266	11.6	36 860	100
B.C./Other	861	76.1	110	9.7	45	4.0	115	10.2	1 131	100
	75 850	61.8	22 994	18.7	9 357	7.6	14 515	11.9	122 716	100
All producers (1987-88 participants and non-participants)	86 891	63.6	24 677	18.1	9 862	7.2	15 129	11.1	136 559	100
Program participation (%)	87.2		93.2		94.9		95.9		89.9	

Participation by total annual grain receipts levels — 1988-89 crop year

Province	Under \$25 000		\$25 000 - \$45 000		\$45 000 - 60 000		Over 60 000		TOTAL	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	12 380	55.2	4 068	18.1	1 827	8.1	4 156	18.6	22 431	100
Saskatchewan	33 877	52.6	12 884	20.0	6 039	9.4	11 613	18.0	64 413	100
Alberta	22 353	54.1	7 009	17.0	3 331	8.0	8 618	20.9	41 311	100
B.C./Other	834	71.5	118	10.1	50	4.3	165	14.1	1 167	100
	69 444	53.7	24 079	18.6	11 247	8.7	24 552	19	129 322	100
All producers (1988-89 participants and non-participants)	79 062	55.1	26 303	18.3	12 073	8.4	25 997	18.2	143 435	100
Program participation (%)	87.8		91.5		93.1		94.4		90.2	

Exhibit G

Comparative quantities of grain marketed by province — 1988-89 crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./Other		Total	
	('000 t)	%	('000 t)	%	('000 t)	%	('000 t)	%	('000 t)	%
Wheat	2 704	15.8	9 119	53.3	5 132	30	166	0.9	17 121	100
Oats	102	8.7	217	18.5	820	69.9	34	2.9	1 173	100
Barley	752	10.8	1 862	26.8	4 256	61.1	89	1.3	6 959	100
Rye	50	26.9	77	41.4	55	29.6	4	2.1	186	100
Flax	181	52.0	149	42.8	17	4.9	1	0.3	348	100
Canola/rapeseed	565	17.9	1 317	41.7	1 230	38.9	47	1.5	3 159	100
Mustard	6	6.8	69	78.4	12	13.6	1	0.2	88	100
Special Crops/other	114	30.8	195	52.7	60	16.2	1	0.3	370	100
TOTAL	4 474	16.2	13 005	44.2	11 582	39.4	343	1.2	29 404¹	100

Comparative quantities of grain marketed by province — 1987-88 crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./Other		Total	
	('000 t)	%	('000 t)	%	('000 t)	%	('000 t)	%	('000 t)	%
Wheat	3 201	16.1	11 834	59.4	4 714	23.6	183	0.9	19 932	100
Oats	124	18.6	161	24.1	359	53.9	23	3.4	667	100
Barley	970	14.8	2 162	33.0	3 326	50.7	101	1.5	6 559	100
Rye	48	15.9	179	59.3	70	23.2	5	1.6	302	100
Flax	390	53.7	303	41.7	31	4.3	2	0.3	726	100
Canola/rapeseed	520	15.1	1 470	42.7	1 393	40.5	58	1.7	3 441	100
Mustard	7	6.7	79	76.0	17	16.3	1	1.0	104	100
Special Crops/other	229	35.1	386	59.1	36	5.5	2	0.2	653	100
TOTAL	5 489	16.9	16 574	51.2	9 946	30.7	375	1.2	32 384¹	100

¹Adjusted total — includes adjusted grain quantities reported for voluntary levy payment.

Exhibit H

Comparative value of grain marketed by province — 1988-89 crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)
Wheat	468 861	15.3	1 731 101	56.5	835 134	27.3	27 170	0.9	3 062 266	100
Oats	17 427	9.7	35 193	19.5	122 422	68.0	5 076	2.8	180 118	100
Barley	95 150	11.4	235 585	28.3	493 317	59.2	9 458	1.1	833 510	100
Rye	5 216	26.2	8 476	42.6	5 793	29.1	426	2.1	19 911	100
Flax	61 339	51.0	52 437	43.6	6 283	5.2	298	0.2	120 357	100
Canola/rapeseed	150 377	17.3	364 493	41.8	344 152	39.5	11 989	1.4	871 011	100
Mustard	1 658	6.2	21 689	81.2	3 142	11.8	225	0.8	26 714	100
Special Crops/other	57 537	36.0	63 792	40.0	38 053	23.8	302	0.2	159 684	100
TOTAL	857 565	16.23	2 512 766	47.6	1 848 296	35.0	54 944	1.1	5 273 571¹	100

Comparative value of grain marketed by province — 1987-88 crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)
Wheat	319 083	15.8	1 229 070	60.8	457 459	22.6	17 510	0.8	2 023 122	100
Oats	12 162	19.6	14 968	24.0	33 002	53.1	2 035	3.3	62 167	100
Barley	62 961	14.6	148 431	34.5	212 840	49.6	5 507	1.3	429 739	100
Rye	3 858	16.1	13 968	58.5	5 668	23.7	401	1.7	23 895	100
Flax	78 715	54.4	58 769	40.7	6 612	4.6	390	0.3	144 486	100
Canola/rapeseed	128 073	15.1	363 813	42.8	345 519	40.6	12 975	1.5	850 379	100
Mustard	1 509	7.5	15 789	77.9	2 909	14.3	66	0.3	20 273	100
Special Crops/other	61 397	25.5	128 847	53.6	49 853	20.7	501	0.2	240 598	100
Total	667 757	17.6	1 973 655	52.0	1 113 862	29.4	39 385	1.0	3 794 659¹	100

¹Adjusted total — includes receipts and crop insurance reported for voluntary levy payment.

Exhibit I

Comparative expenditures associated with the production of the eligible WGS grains (\$ millions)¹

Item	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265	328	333
Machinery/vehicle operating expenses (fuels, lubricants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060	1 118	1 005
Seed	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175	176	159	153
Fertilizers, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318	1 193	1 150	1 108
Custom work, labour (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201	218	210
Tools, miscellaneous, building maintenance	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194	197	189
Utilities (phone, hydro, heating)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143	127	114
Insurance, interest, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394	400	368	372
Total gross grain expenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632	3 665	3 484

¹ Calendar year allocated expenditures.

EXHIBIT J

Stabilization account

Total contributions for credit to the stabilization account from January 1, 1976 to July 31, 1989 are shown below. Producer contributions are based on participating eligible grain receipts at an applicable levy rate of two per cent (January 1, 1976 to December 31, 1983) 1.5 per cent (January 1, 1984 to July 31, 1984) 1.5 per cent (August 1, 1984 to July 31, 1985) 1 per cent (August 1,

1985 to July 31, 1987) and 4 per cent (August 1, 1987 to July 31, 1989). The Government of Canada's contribution equals the levy paid by producers plus an additional 2 per cent on all eligible producer proceeds. Contributions are combined in calculating interest earnings and payments.

Cumulative stabilization account January 1, 1976, to July 31, 1989 (\$ millions)

Year	Producer Levy	Government Levy	Interest	Payouts	Year-end Balance
1976	24.3	48.6	1.3		74.2
1977	28.0	56.0	7.1		165.3
1978	28.4	56.8	11.7	115 ¹	147.2
1979	43.4	86.8	9.2	253 ²	33.6
1980	48.3	96.6	9.4		187.9
1981	56.4	112.8	44.5		401.6
1982	55.5	111.0	59.9		628.0
1983	65.3	130.6	60.5		884.4
1984 (Jan. - July)	26.8	62.5	52.5	223 ³	803.2
1984 - 85	45.5	106.2	75.9	522 ⁴	508.8
1985 - 86	29.9	89.7	35.4	859 ⁵	(195.2)
1986 - 87	27.4	82.2	(18.5)	1396 ⁶	(1 500.1)
1987 - 88	118.4	177.6	(139.0)	955 ⁷	(1 548.1) ⁸
1988 - 89	143.4	215.1	(150.1)	—	(1 340.5)*
TOTAL	740.7*	1 432.1*	59.8	4,323*	

Stabilization account summary (\$)

Accumulated producer levies	740 686 764.15
Accumulated federal contributions	1 432 060 492.49
Net interest earnings	59 784 600.86
Miscellaneous revenue	1 257.76 ⁹
Subtotal	2 232 533 115.26
Stabilization payments to July 31, 1989	(4 323 026 762.28) ¹⁰
Less: Advance write-down	750 000 000.00
NET FUND BALANCE	(1 340 493 647.20)

¹ Stabilization payment for 1977 = \$115 million (\$65 million paid April, 1978; \$50 million paid October, 1978)

² Stabilization payment for 1978 = \$253 million (\$100 million paid April, 1979; \$153 million paid October, 1979)

³ Stabilization payment for 1983-84 crop year = \$223 million (\$100 million paid August, 1984; \$123 million paid November, 1984)

⁴ Stabilization payment for 1984-85 crop year = \$522 million (\$450 million paid April, 1985; \$72 million paid November, 1985)

⁵ Stabilization payment for 1985-86 crop year = \$859 million (\$580 million paid April, 1986; \$279 million paid December, 1986)

⁶ Stabilization payment for 1986-87 crop year = \$1,396 million (\$705 million paid April, 1987; \$691 million paid December, 1987)

⁷ Stabilization payment for 1987-88 crop year = \$955 million (\$693 million paid May, 1988; \$262 million paid January, 1989)

⁸ Balance includes \$750 million advance write-down

⁹ Late remittance payment from licensee

¹⁰ Balance reflects adjustments and amount set aside under a provision of the amended Act. *Ref: June '89 Quarterly Report and cheques issued/cancelled in July '89.

Crop Year to Fiscal Year Reconciliation (\$ millions)

1988/89 Fiscal Year End Fund Balance @ 31 March 1989	(1 410)
Add: Receipts and Disbursements April - July 1989	70*
1988/89 Crop Year End @ 31 July 1989	(1 340)*

* The balance (deficit) of the Stabilization Account represents the net result of producer levies recorded by stabilization year (fiscal and crop year) as well as the corresponding federal contributions, stabilization payouts and interest earnings and charges. Because it is a statement of operations for the crop year ending July 31, it does not compare easily to the fiscal accounts which are maintained on a cash basis. Although July 31 is the year end, accounts are kept open by statutory provision for voluntary payments to September 1st of each operating year. Similarly, corrections or adjustments to crop year accounts may take place after the year end cut-off. In such cases, the voluntary levy payments or adjustments are reflected in the crop year's operations.

Western Grain Stabilization Account deficit is covered by statutory advances [Section 45(1)]. For the fiscal year ending March 31, 1989, the Stabilization Account repaid \$95 million towards advances and a further \$160 million charged as interest on outstanding advances.

TABLEAU J

Compte de stabilisation

1985 et le 31 juillet 1987 et à 4 p. 100 entre le 1^{er} août 1987 et le 31 juillet 1989. La contribution du gouvernement fédéral est la même que celle des producteurs à laquelle s'ajoute un supplément de 2 p. 100 des recettes admissibles. Les intérêts sont calculés sur les contributions totales.

Les totaux des sommes créditées au compte de stabilisation entre le 1^{er} janvier 1976 et le 31 juillet 1989 sont indiqués ci-dessous. La contribution des producteurs a été à 2 p. 100 des recettes admissibles entre le 1^{er} janvier 1976 et le 31 décembre 1983, de 1,5 p. 100 entre le 1^{er} janvier 1984 et le 31 juillet 1984, 1,5 p. 100 entre le 1^{er} août 1984 et le 31 juillet 1985, 1 p. 100 entre le 1^{er} août

Compte de stabilisation cumulatit du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1989 (en millions de dollars)

Année	Primes versées par les producteurs	Contributions du gouvernement	Intérêt	Palements Versés	Solde à la fin d'exercice
1976	27,3	48,10	1,7		74,2
1977	28,0	56,0	7,1	115 ²	165,3
1978	28,4	56,8	11,7		147,2
1979	43,4	86,8	9,2	253 ²	33,6
1980	48,3	96,6	9,4		187,9
1981	56,4	112,8	44,5		401,6
1982	55,5	111,0	59,9		628,0
1983	65,3	130,6	60,5		884,4
1984 (janvier à juillet)	26,8	62,5	52,5	223 ²	803,2
1984 - 85	45,5	106,2	75,9	522 ²	508,8
1985 - 86	29,9	89,7	35,4	859 ²	(195,2)
1986 - 87	27,4	82,2	(18,5)	1396 ²	(1 500,1)
1987 - 88	118,4	177,6	(139,0)	955 ²	(1 548,1) ⁸
1988 - 89	143,4	215,1	(150,1)	—	(1 340,5) *
TOTAL	740,7*	1 432,1*	59,8	4,323*	

Compte de stabilisation — Sommaire (\$)

Total des primes versées par les producteurs	740 686 764,15
Total de la contribution du Fédéral	1 432 060 492,49
Total des intérêts accumulés	59 784 600,86
Revenus divers	1 257,76 ⁹
Total partiel	2 232 533 115,26
Palements au titre du Programme jusqu'au 31 juillet 1989	(4 323 026 762,28) ¹⁰
Moins sommes passées en charges	750 000 000,00
SOLDE NET DU FONDS	(1 340 493 647,20)

¹ Versements au titre du Programme en 1977 = 115 millions de dollars (65 millions de dollars en avril 1978; 50 millions de dollars en octobre 1978)
² Versements au titre du Programme pour 1978 = 253 millions de dollars (100 millions de dollars en avril 1979; 153 millions de dollars en octobre 1979)
³ Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1983-1984 = 223 millions de dollars (100 millions de dollars en août 1984; 123 millions de dollars en novembre 1984)
⁴ Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1984-1985 = 522 millions de dollars (450 millions de dollars en avril 1985; 72 millions de dollars en novembre 1985)
⁵ Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1985-1986 = 859 millions de dollars (580 millions de dollars en avril 1986 et 279 millions de dollars en décembre 1986)
⁶ Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1986-1987 = 1 396 millions de dollars (705 millions de dollars en avril 1987 et 691 millions de dollars en décembre 1987)
⁷ Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1987-1988 = 956 millions de dollars (693 millions de dollars en mai 1988 et 262 millions de dollars en janvier 1989)
⁸ Le solde tient compte du montant de 750 millions de dollars passés en charges.
⁹ Penalité pour paiement tardif d'un titulaire de permis.
¹⁰ Le solde comprend les rajustements et le montant mis de côté tel que l'exige la Loi amendée.
 Réf: Rapport trimestriel de juin 1989 et chèques émis/annulés en juillet 1989.

Poste	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265	328	333
Frais d'exploitation machines/véhicules (carburant, lubrifiants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060	1 118	1 005
Semences	65	66	86	100	119	128	139	173	175	176	159	153	153
Engrais, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318	1 193	1 150	1 108
Travail sur commande/main-d'œuvre (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201	218	210
Outils, divers, entretien des bâtiments	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194	197	189
Services (téléphone, hydro-électricité, chauffage, assurances, internet, irrigation)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143	127	114
Total brut des dépenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632	3 665	3 484

Dépenses comparatives propres à la production des grains admissibles de SGO (millions de dollars)

TABLEAU I

Total corrigé — Comprend les recettes et l'assurance-récolte déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

Grain	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.-B./autre	Total
Blé	319 083	1 229 070	457 459	17 510	2 023 122
Avoine	12 162	14 968	33 002	2 035	62 167
Orge	62 961	148 431	212 840	5 507	429 739
Seigle	3 858	58 585	5 668	390	23 895
Lin	78 715	58 769	6 612	401	144 886
Canola	128 073	363 813	345 519	12 975	850 379
Moutarde	1 509	15 789	2 909	66	20 273
Cultures spéciales/autre	61 397	128 847	49 853	501	240 598
Total	667 757	1 973 655	1 113 862	39 385	3 794 659 ¹

Comparaison entre la valeur du grain commercialisé par province — Campagne agricole 1987-1988 (Valeur en milliers de dollars)

Total corrigé — Comprend les recettes et l'assurance-récolte qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

Grain	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.-B./autre	Total
Blé	468 861	1 731 101	835 134	27 170	3 062 266
Avoine	17 427	35 193	122 422	5 076	180 118
Orge	95 150	235 585	493 317	9 458	833 510
Seigle	5 216	8 476	5 793	426	19 911
Lin	61 339	52 427	6 283	298	120 357
Canola	150 377	364 493	344 152	11 989	871 011
Moutarde	1 658	21 689	3 142	225	26 714
Autre	57 537	63 792	38 053	302	159 684
TOTAL	857 565	2 512 766	1 848 296	54 944	5 273 571 ¹

Comparaison entre la valeur du grain commercialisé par province — Campagne agricole 1988-1989

TABLEAU H

TABLEAU G

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province — Campagne agricole 1988-1989
(Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.-B./autre	Total
Blé	2 704	9 119	5 132	166	17 121
Avoine	15,8	18,5	820	34	1 173
Orge	8,7	217	69,9	2,9	100
Seigle	10,8	1 862	61,1	89	6 959
Lin	26,9	41,4	29,6	2,1	186
Canola/colza	52,0	149	55	4	348
Moutarde	17,9	41,7	38,9	1,5	3 159
Autre	6	69	12	1	88
TOTAL	4 474	13 005	11 582	343	29 404 ¹
	16,2	44,2	39,4	1,2	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	114	195	60	1	370
	6	69	13,6	0,2	100
	565	1 317	1 230	47	3 159
	181	149	17	1	348
	50	41,4	55	4	186
	752	1 862	4 256	89	6 959
	102	217	820	34	1 173
	2 704	9 119	5 132	166	17 121

¹ Total corrigé — Comprend les quantités de grain recitifiées qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province — Campagne agricole 1987-1988
(Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.-B./autre	Total
Blé	3 201	11 834	4 714	183	19 932
Avoine	124	161	359	23	667
Orge	18,6	24,1	53,9	3,4	100
Seigle	970	2 162	3 326	101	6 559
Lin	48	179	70	5	302
Canola/colza	390	303	31	0,3	726
Moutarde	53,7	41,7	4,3	1,7	3 441
Cultures spéciales/autres	520	1 470	1 393	58	3 441
TOTAL	5 489	16 574	9 946	375	32 384 ¹
	229	59,1	36	2	653
	35,1	51,2	5,5	0,2	100
	7	79	17	1	104
	6,7	76,0	16,3	1,0	100
	15,1	42,7	40,5	1,7	100
	520	1 470	1 393	58	3 441
	48	179	70	5	302
	390	303	31	0,3	726
	53,7	41,7	4,3	1,7	3 441
	520	1 470	1 393	58	3 441
	229	59,1	36	2	653
	35,1	51,2	5,5	0,2	100

¹ Total corrigé — Comprend les quantités de grain recitifiées qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

TABLEAU F

Participation selon les recettes annuelles totales —
Campagne agricole 1987-1988

Province	Moins de 25 000 \$	25 000 - 45 000 \$	45 000 - 60 000 \$	Plus de 60 000 \$	TOTAL
	Nombre %	Nombre %	Nombre %	Nombre %	Nombre %
Manitoba	13 488	3 675	1 704	2 946	21 813
Saskatchewan	37 210	13 290	5 224	7 188	62 912
Alberta	24 291	5 919	2 384	4 266	36 860
C.-B./autre	861	110	45	115	1 131
Tous les producteurs	75 850	22 994	9 357	14 515	122 716
(participants et non- participants 1987-1988)	61,8	18,7	7,6	11,9	100
Taux de Participation (%)	87,2	93,2	94,9	95,9	89,9
	86 891	24 677	9 862	15 129	136 559
	63,6	18,1	7,2	11,1	100

Participation selon les recettes annuelles totales —
Campagne agricole 1988-1989

Province	Moins de 25 000 \$	25 000 - 45 000 \$	45 000 - 60 000 \$	Plus de 60 000 \$	TOTAL
	Nombre %	Nombre %	Nombre %	Nombre %	Nombre %
Manitoba	12 380	4 068	1 827	4 156	22 431
Saskatchewan	33 877	12 884	6 039	11 613	64 413
Alberta	22 353	7 009	3 331	8 618	41 311
C.-B./autre	834	118	50	165	1 167
Tous les producteurs	69 444	24 079	11 247	24 552	129 322
(participants et non- participants 1988-1989)	53,7	18,6	8,7	19	100
Taux de participation (%)	87,8	91,5	93,1	94,4	90,2
	79 062	26 303	12 073	25 997	143 435
	55,1	18,3	8,4	18,2	100

TABLEAU D

Participation par province — Campagnes agricoles 1987-1988 et 1988-89

1987-88		1988-89	
Province	Nombre d'exploitants ¹	Nombre d'exploitants ¹	Participation provinciale (%)
Manitoba	24 175	24 770	90,6
Saskatchewan	69 539	71 022	90,7
Alberta	41 571	46 330	89,2
C.-B./autre	1 274	1 313	88,9
TOTAL	136 559	143 435	90,2

¹Titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé qui ont déclaré des recettes durant la campagne agricole.

TABLEAU E

Participation et prélèvement depuis 1976

1976		1978	1980	1982	1983	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Participation provinciale (%)											
TOTAL	76,4	75,2	76,9	78,0	78,2	77,9	78,4	79,3	82,6	90,2	90,6
	78,4	74,9	76,8	78,0	78,4	78,4	79,2	80,3	83,5	90,5	90,7
	74,4	72,2	74,0	75,5	76,0	75,6	76,5	77,6	80,9	88,7	89,2
	82,4	79,1	83,9	80,3	81,2	83,4	81,0	81,5	85,6	88,8	88,9
	76,8	74,1	76,0	77,2	77,6	77,5	78,2	79,3	82,5	89,9	90,2
Participation par recettes admissibles (%)											
0 - 25 000 \$	77,1	74,0	S/O	77,7	78,1	77,6	78,3	78,4	80,8	87,2	87,8
25 000 - 45 000 \$	74,5	74,0	S/O	75,4	75,7	76,2	76,8	78,6	83,9	93,2	91,5
45 000 - 60 000 \$	77,6	75,7	S/O	77,1	76,6	77,7	78,4	81,1	84,0	94,9	93,2
Plus de 60 000 \$	S/O	S/O	S/O	77,4	78,4	78,5	79,5	82,1	87,0	95,9	94,4
Prélèvement total payé (millions de dollars)											
TOTAL	4,0	5,1	8,0	9,1	10,9	8,3	6,0	4,8	21,4	24,2	24,2
	14,7	16,6	27,6	31,4	36,8	24,6	16,3	15,0	63,3	71,6	71,6
	5,5	6,6	12,3	14,7	17,1	12,3	7,4	32,9	46,7	46,7	46,7
	0,1	0,2	0,4	0,3	0,4	0,3	0,2	0,8	0,9	0,9	0,9
	24,3	28,4	48,3	55,5	65,3	45,5	29,9	27,4	118,4	143,4	143,4
Prélèvement moyen par participant (\$)											
Manitoba	163	215	352	407	490	410	293	246	981	1 079	1 079
Saskatchewan	224	272	449	514	603	424	282	259	1 005	1 112	1 112
Alberta	138	172	331	383	436	342	213	215	894	1 131	1 131
C.-B./autre	97	135	213	257	302	211	142	137	687	776	776
TOTAL	185	229	392	450	526	393	262	242	965	1 109	1 109

TABLEAU C

Versements de stabilisation par province pour 1977, 1978, 1983-84, 1984-85, 1985-86, 1986-87 et 1987-88

Province	Nombre de bénéficiaires	Versement total (milliers de dollars)	Moyenne par bénéficiaire (\$)
1977	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	24 095 62 695 39 933 1 513 128 236	17 868 69 092 27 275 722 114 957
1978	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	25 806 67 033 42 758 1 667 137 264	41 389 150 330 59 525 1 693 252 937
1983-84	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	25 496 67 185 44 899 1 764 139 344	36 127 125 940 59 338 1 510 222 905
1984-85	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	25 014 66 655 44 683 1 840 138 193	87 776 292 347 138 317 3 374 521 824
1985-86	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	24 783 66 481 44 748 1 699 137 711	150 797 477 144 225 438 5 360 858 739
1986-87	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	23 958 65 946 43 206 1 478 134 588	260 112 759 238 368 036 8 087 1 395 473
1987-88	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	25 033 69 927 44 262 1 415 140 637	178 780 513 951 259 908 5 552 958 191
			7 142 7 350 5 872 3 924 6 813

Calcul des rentrées nettes — Campagnes agricoles 1987-1988 et 1988-1989

TABLEAU A

Rentées nettes ¹		Rentées nettes par tonne ¹	
1987-88 1988-89 (millions de dollars)		1987-88 1988-89 (millions de dollars)	
A Recettes brutes	3 768 5 274	1 Tonnes brutes commercialisées	32,3 29,4
B Dépenses brutes (cultures admissibles uniquement)	3 665 3 483	2 Tonnes nettes admissibles (millions de tonnes)	27,06 22,2
C Rapport commercialisation/production ²	73,6% 80,8%	3 Rentées nettes (\$/t) (C divisé par 2)	83,15 83,60
D Dépenses nettes (grain vendu) (B × C)	2 698 2 815	4 Rentées nettes (moyenne quinquennale)	74,77 62,13
E Bénéfices nets (A moins D)	1 070 2 459	5 Différence (\$/t)	74,77 62,13
F Taux d'admissibilité (ventes des producteurs jusqu'à concurrence de 60 000 \$)	83,8% 75,5%	6 Versement éventuel (4 moins 3)	41,62 (21,47)
G Rentées nettes admissibles (E × F)	897 1 857	7 Taux de participation (5 × 2)	1 126 (477)
H Rentées nettes (moyenne quinquennale) ³	1 817 1 499	8 Versement réel	85,1% 90,6%
I Versement éventuel (H moins G)	920 (358)	9 Versement partiel (6 × 7)	958
J Taux de participation	85,1% 90,6%	10 Versement final	263*
K Versement réel (I × J) ⁴	783 Nil	11 Versement final	Nil
L Versement partiel			
M Versement final			

¹ Les étapes A à G s'appliquent aux deux modes de calcul. Les étapes I, J, K et 6, 7, 8 sont des calculs parallèles. Les dépenses brutes ont été corrigées pour ne tenir compte que des coûts de production des céréales vendues ou destinées aux marchés commerciaux. ² Corrigé en fonction du plafond de 60 000 \$ (céréales, oléagineux, cultures spéciales). ³ À partir de la campagne agricole 1983-1984, le mode de calcul des rentrées nettes entraînant le montant le plus important sert de base à l'établissement du versement. ⁴ Réduit à 255 millions de dollars afin de refléter le montant mis de côté pour les ajustements en vertu des dispositions de la Loi modifiée.

TABLEAU B

État des recettes admissibles et inscrites au Programme¹

1986-87 1987-88 1988-89 (millions de dollars)		1986-87 1987-88 1988-89 (millions de dollars)	
1 Recettes brutes	4 003 3 768 5 274	1 Recettes des parties inadmissibles (propriétaires fonciers, non-citoyens, entreprises étrangères à plus de 50%)	248 199 263
2 Recettes des exploitants (1 moins 2)	3 755 3 569 5 011	3 Recettes admissibles des exploitants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	3 983
4 Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	3 254 3 160 3 983	5 Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	3 693

¹ Comprend toutes les ventes de céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments pour le bétail, exploitants de parcs d'engrassissement, marchands-grainiers, etc.), en plus des rajustements de la Commission canadienne du blé et des rajustements de fin de campagne payés au cours des périodes mentionnées et des indemnités d'assurance-récolte déclarées volontairement par les participants. ² Le plafond des recettes admissibles, soit 60 000 \$, est en vigueur depuis le 1^{er} janvier 1983.

Les participants ont continué de verser des contributions volontaires en fonction des allocations d'assurance-récolte et des recettes provenant des ventes de semences sélectionnées. Les participants

L'assurance-récolte, les recettes des ventes de semences et le changement apporté au taux de prime entraînent une augmentation des contributions volontaires

ont contribué volontairement durant la campagne 1988-1989 pour plus de 150 millions de dollars de recettes admissibles. Les documents présentés à l'appui des contributions volontaires doivent être traités manuellement pour déterminer l'admissibilité. L'administration a reçu, attesté et inscrit plus de 12 000 versements de contribution qui lui sont parvenus en réponse à son avis intérimaire de prélèvement de primes. De plus, l'administration a aussi traité 12 000 autres versements qui couvraient les sommes d'assurance-récolte et les ventes de semences sélectionnées.

Période	Montant maximal des recettes admissibles	Pourcentage des recettes admissibles assurées	Montant maximal requis ou assurer 90% des recettes admissibles
Année civile 1976	25 000 \$	74,3	45 000 \$
Année civile 1977	25 000 \$	73,6	45 000 \$
Année civile 1978	25 000 \$	72,0	45 000 \$
Année civile 1979	45 000 \$	83,4	60 000 \$
Année civile 1980	45 000 \$	76,0	75 000 \$
Année civile 1981	45 000 \$	67,1	100 000 \$
Année civile 1982	45 000 \$	69,1	100 000 \$
Année civile 1983	60 000 \$	76,1	100 000 \$
Campagne agricole 1983/84 (Ajusté)	60 000 \$	75,6	100 000 \$
Campagne agricole 1984/85	60 000 \$	78,5	100 000 \$
Campagne agricole 1985/86	60 000 \$	79,2	100 000 \$
Campagne agricole 1986/87	60 000 \$	86,6	75 000 \$
Campagne agricole 1987/88	60 000 \$	88,5	75 000 \$
Campagne agricole 1988/89	60 000 \$	79,5	100 000 \$

Depuis l'instauration du Programme en 1976, le taux d'intérêt autorisé s'appliquant au surplus du fonds de stabilisation s'est chiffré à 90 p. 100 du rendement moyen des bons du Trésor du gouvernement du Canada de trois mois calculé sur une base mensuelle mobile. Les taux d'intérêt réels appliqués aux mois de janvier et de juillet, pour la période allant de 1976 à 1989, sont indiqués ci-après à des fins de comparaison et d'information.

Intérêt mensuel moyen crédité au compte de stabilisation (%)			
janvier	juillet	janvier	juillet
1976	8,11	1983	8,58
1977	7,27	1984	8,76
1978	6,43	1985	8,56
1979	9,70	1986	9,02
1980	12,19	1987	(6,93)
1981	15,14	1988	(7,60)
1982	13,02	1989	(10,03)
			(10,87)

- Au cours de la campagne agricole 1988-1989, les participants ont reçu les renseignements suivants:
 - Le bulletin «Nouvelles 89», mis à la poste au début de juillet 1989, traitait des modifications apportées au Programme, notamment l'amélioration de l'assurance offerte, la participation et le financement, ainsi que de certaines modifications réglementaires d'ordre opérationnel. Le bulletin a été expédié à tous les titulaires de carnet de livraison de «Suffixe A» de 1988-1989, y compris au personnel des entreprises céréalières accréditées oeuvrant en région, les acheteurs désignés, les négociants en grain, et les médias d'information agricole des régions de production céréalière de l'Ouest du pays.
 - En novembre 1989, après la clôture de tous les comptes se rapportant à la campagne 1988-1989, on a envoyé à chaque producteur intéressé une attestation des primes prélevées. Cette attestation fournissait les renseignements suivants:
 - le maximum des recettes admissibles au Programme;
 - les recettes brutes déclarées;
 - le solde au compte des primes perçues;
 - le montant des primes utilisé aux fins des paiements au titre du Programme;
 - le total des primes remboursées.

Bulletin «Nouvelles 89» et attestation de primes perçues

La Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest habilite le gouvernement en conseil à prescrire un montant maximal de recettes assujéti à des prélèvements de primes «dans le but d'inclure dans le régime 90 p. 100 des recettes admissibles découlant des ventes de grains.» Le tableau à la page 8 fait ressortir l'importance des rajustements périodiques en tenant compte du montant maximal des recettes admissibles au Programme.

Comité consultatif

Le comité consultatif des producteurs participants nommés en vertu de l'article 38 de la Loi sur la stabilisation concernant le grain de l'Ouest a continué d'exercer son mandat durant la campagne 1988-1989.

Le comité a tenu deux réunions durant la période faisant l'objet du présent rapport où il a passé en revue les activités générales et certaines questions administratives et formulé des conseils à l'intention du ministre en matière d'administration et d'application de la Loi amendée.

À la suite de l'adoption de la Loi C-132 le 18 août 1988, le paragraphe 37(1) de la même loi est abrogé et remplacé par le suivant:

«Le Ministre constitue un comité consultatif composé de huit membres, dont le président, choisis parmi les participants.»

Les membres du comité consultatif nommés le 20 janvier 1989 sont:

Robert Hopley (président)
Oak River (Manitoba)
William Duke
Redvers (Saskatchewan)
Thomas Hougham
Lloydminster (Saskatchewan)
Donald Kuhl
Winkler (Manitoba)
Ike Lanier
Lethbridge (Alberta)
Kenneth Morton
Lacombe (Alberta)
Samuel Sych
Brownvale (Alberta)
George Wickert
Rosetown (Saskatchewan)

Participation

Le taux de participation des détenteurs du carnet de livraison inscrits au Programme a passé de 82,5 p. 100 à 90,2 p. 100 au cours des deux dernières campagnes agricoles. Ce calcul tient compte des agriculteurs qui se sont réinscrits au Programme à compter de la campagne agricole 1988-1989. Le nombre total des participants actifs a atteint un sommet de 129 300. Presque tous les nouveaux titulaires de carnets de livraison ont préféré ne pas exercer leur option de retrait de Programme. La participation des producteurs qui ont déclaré plus de 25 000 \$ de recettes admissibles au Programme a atteint un niveau record de 93 p. 100 durant la campagne agricole 1988-1989.

Assurance

Une année de transition

Il n'a pas été nécessaire de faire de versements provisoires de stabilisation du revenu pendant la campagne agricole 1988-1989 où a dû intervenir le Programme. C'est la première fois que des versements étaient adoptés en vertu de la Loi, qui a été confirmée par le ministre des Finances, après exécution de ladite loi.

Par suite de cette entente, les producteurs qui reçoivent des prestations au titre du Programme d'assurance-récolte et qui sont inscrits au Programme d'assurance-récolte ne seront plus tenus de présenter leur document d'assurance-récolte déclarant automatiquement à l'administration du Programme les indemnités payées et les déductions faites pour le compte des titulaires de carnet. D'autre part, l'ordonnance d'observation de la Loi d'aide à l'exécution des ordonnances et des ententes familiales a aussi une incidence sur l'administration du Programme. Aux termes de la Loi, tout paiement ou remboursement fait au titre du Programme peut faire l'objet de saisie en exécution de ladite loi.

Le taux de cotisation du producteur fixe à quatre pour cent pour la campagne agricole 1988-1989

Pour la campagne 1988-1989, le taux de cotisation a été maintenu à 4 p. 100 pour les producteurs et de 6 p. 100 pour le gouvernement fédéral.

Le paragraphe 17(1) de la Loi modifiant la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest modifiée prescrit:

«Pour les années qui se terminent le 31 juillet 1988

et le 31 juillet 1989, la contribution est fixée au taux de quatre pour cent du produit de la vente de grain à l'égard duquel la contribution est payable».

Conformément au paragraphe 17(2) de la Loi, qui prévoit un mécanisme de révision du taux de cotisation, le taux de 4 p. 100 a été confirmé pour la campagne 1989-1990.

Paragraphe 17(2)

«Pour l'année qui commence après le 31 juillet 1989 et pour les années suivantes, la contribution est égale au pourcentage suivant du produit de la vente du grain à l'égard duquel elle est payable: (a) quatre pour cent lorsque avant le 1^{er} juillet de l'année précédente le ministre estime qu'il y aura un déficit du Compte de stabilisation le 31 juillet de cette même année; (b) trois pour cent lorsque avant le 1^{er} juillet de l'année précédente le ministre estime qu'il n'y aura pas de déficit du Compte de stabilisation de cette même année; (c) deux pour cent lorsque avant le 1^{er} juillet de l'année précédente le ministre estime que le solde du Compte de stabilisation le 31 juillet de cette même année dépassera cinquante pour cent de la moyenne du produit total net de la vente du grain, déterminée en conformité avec l'alinéa 8(1e) pour la période de cinq ans qui se termine le 31 juillet de cette même année.»

De plus amples détails concernant les contributions des producteurs et du gouvernement, y compris les intérêts versés chaque année, figurent au compte de stabilisation pour la période allant du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1989 (voir tableau J).

Le fonds de stabilisation 1988-1989 se termine par un déficit

Au début de la campagne agricole 1988-1989, le déficit de stabilisation du fonds s'élevait à 1,548 milliard de dollars. Quant au déficit de clôture il se situait à 1,340 milliard de dollars, incluant les 750 millions de dollars passés en charges tel que l'autorise la Loi de 1988 modifiant la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Le déficit s'est traduit par un montant de 150,1 millions de dollars d'intérêt est fixé par règlement aux termes du paragraphe 44(2) de la Loi, qui se lit comme suit: «Les avances consenties en vertu du paragraphe (1) sont portées du Compte de stabilisation et remboursées au ministre des Finances, après ex-amen de l'avis éventuellement donné au ministre par le comité consultatif, constitué en application de l'article 38.»

Les avances versées au compte de stabilisation 1988-1989 ont été autorisées à un taux d'intérêt annuel égal au taux fixé par le ministre des Finances conformément aux conditions des emprunts des sociétés de la Couronne et ce, pour une durée d'amortissement d'un an.

se sont réinscrits au Programme pour la campagne agricole 1987-1988 ont obtenu des paiements de stabilisation plus élevés équivalant à 70 p. 100 du montant payé à un participant de plus longue date ayant un dossier semblable de recettes céréalières. Le total des paiements de stabilisation versé pour la campagne 1987-1988 a atteint 958 millions de dollars, soit le deuxième montant le plus élevé versé jusqu'ici au titre du Programme. Une partie de ce montant, à savoir 695 millions de dollars a été versée à titre de versement intermédiaire en mai 1988 et d'un rajustement final de 263 millions de dollars en janvier 1989. Ce versement représente un retour de 10,29 \$ par dollar de cotisation (rajusté à 1 p. 100 du taux de base) versé par le producteur entre le 1^{er} août 1985 et le 31 juillet 1988 (la période de calcul réglementaire de trois ans).

Le tableau ci-dessous trace une comparaison entre les cotisations et le paiement de stabilisation reçu dans le cas d'un titulaire de carnet qui a participé au Programme depuis le début soit en 1976 jusqu'au 31 juillet 1989 qui a contribué chaque année le maximum individuel admissible. Ce titulaire de permis aura payé un total de 13 725 \$ et reçu un total de 83 901,63 \$, en prestations de stabilisation du revenu, ce qui donne un ratio bénéfice-coût de 6 pour 1.

Comparaison entre les cotisations versées et les paiements de stabilisation du revenu reçus				
Année(s)	Cotisations versées	Paiements reçus	Bénéfice par dollar de cotisation versée	
1976/77/78	@ 500 \$/an = 1 500 \$	1977 = 2 196,76 \$ 1978 = 4 698,90 \$	(1 147,30 \$—avril/78) (1 049,46 \$—octobre/78) (1 857,45 \$—avril/79) (2 841,45 \$—octobre/79)	2,19 \$ 3,13 \$
1979/80/81/82	@ 900 \$/an = 3 600 \$ @ 1 200 \$/an = 1 200 \$ @ 525 \$ = 525 \$ @ 900 \$/an = 900 \$	1983/84 = 3 852,97 \$ 1984/85 = 9 527,30 \$	(1 693,33 \$—août/84) (2 159,64 \$—novembre/84) (8 002,00 \$—avril/85) (1 525,30 \$—novembre/85)	1,09 \$ (,56) 2,70 \$ (3,04) \$
1983 1984 (janvier-juillet)	@ 1 200 \$/an = 1 200 \$ @ 525 \$ = 525 \$ @ 900 \$/an = 900 \$	1985/86 = 16 533,29 \$ 1986/87 = 28 561,71 \$	(1 059,57 \$—avril/86) (5 473,72 \$—décembre/86) (14 012,03 \$—avril/87) (14 549,68 \$—décembre/87)	5,12 \$ (4,21) \$ 13,60 \$ (9,34) \$
1985/86/87	@ 600 \$/an = 1 200 \$	1987/88 = 18 530,70 \$	(3 976,30 \$—janvier/89) (14 554,40 \$—mai/88)	10,29 \$ (12,12) \$
1987/88/89	@ 2 400 \$/an = 4 800 \$			
TOTAL		13 725 \$	83 901,63 \$	
Cotisations perçues et paiements de stabilisation versés dans le cas d'un titulaire de permis ayant contribué le maximum par personne entre le 1 ^{er} janvier 1976 et le 31 juillet 1989.				

tion sont entièrement acquittés par le gouvernement fédéral et les fonds de stabilisation ne servent qu'aux paiements aux producteurs.

L'étude des politiques, les analyses statistiques et le traitement des données sont assurés par la Commission canadienne des grains, Agriculture Canada et Statistique Canada.

Aperçu des activités

Le sommaire des principales activités surveillées au cours de la période de douze mois faisant l'objet du présent rapport comprend:

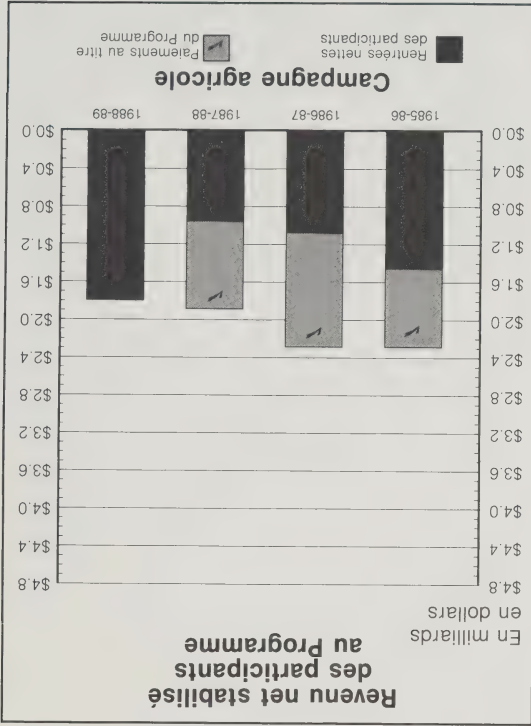
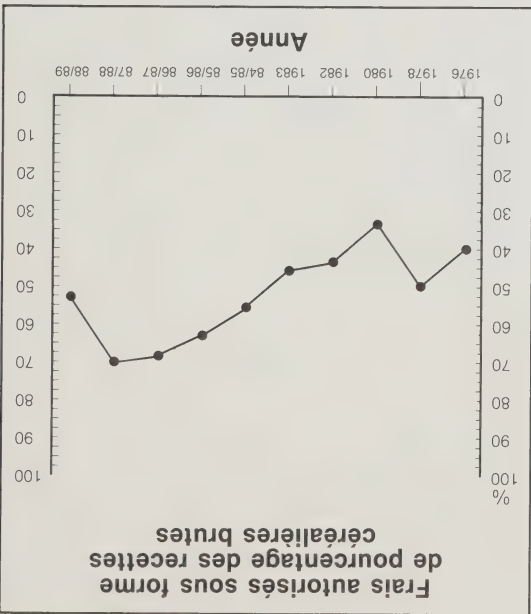
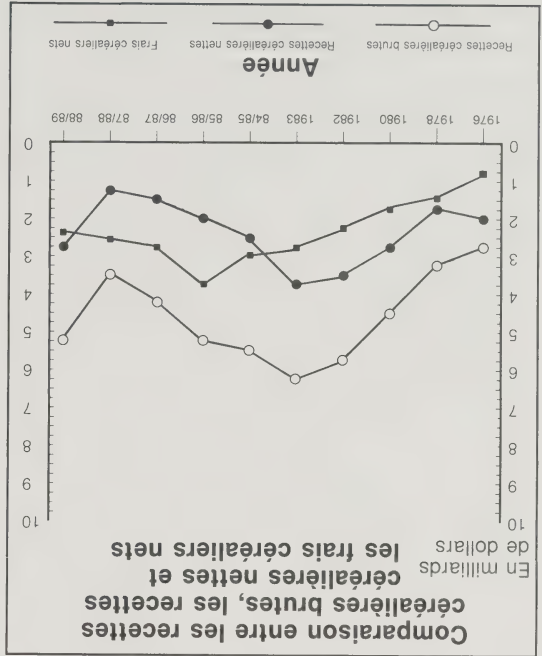
Modification de la Loi sur la stabilisation concernant le grain de l'Ouest

Le projet de Loi C-132, Loi modifiant la Loi sur la stabilisation concernant le grain de l'Ouest, a été adopté par la Chambre des communes le 26 juillet 1988 et ratifié le 18 août 1988. Les changements portaient sur l'extension de la production du revenu aux producteurs de cultures d'appoin, sur une participation accrue et un meilleur financement et ce, rétroactif à la campagne 1987-1988. Les producteurs qui

alpiète) et remettre les sommes perçues des producteurs participants. Ces entreprises achètent la majorité des grains vendus dans l'ouest canadien. Un deuxième groupe de négociants qui, eux, n'ont pas de carnets de la Commission se sont engagés par écrit à déclarer à l'administration du Programme tous leurs achats de grains visés par le Programme et à lui remettre les sommes perçues des producteurs. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments pour bétail, les exploitants de parcs d'engraissement, les marchands-grainetiers et les industries analogues. Les entreprises céréalières autorisées de même que les négociants et les acheteurs désignés sont rémunérés annuellement pour leurs services.

La Commission canadienne du blé joue aussi un rôle important au niveau du Programme de stabilisation. En effet, le Programme a recours au système d'identification assuré par les carnets de livraison de la Commission. Elle aide de plus à inscrire les «avis d'exemption» pour les nouveaux titulaires de carnet et, surtout, évalue les contributions ou les corrige d'après les derniers montants versés aux céréaliculteurs pour l'achat de leurs produits. Toutes les demandes relatives à la déduction des cotisations et aux transactions sont transmises à l'administration pour fins de traitement.

Le bureau de l'administration du Programme se trouve à Winnipeg. À la fin de la campagne agricole 1988-1989, ce bureau comptait 21 employé(e)s, à temps plein et 13 employé(e)s temporaires pour les périodes de grandes activités. Les frais d'administra-



Introduction

Le Programme de stabilisation du revenu des producteurs de grain de l'Ouest, qui existe depuis le 1^{er} avril 1976, se fonde sur la participation conjointe des producteurs de grain de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document couvrant la période du 1^{er} août 1988 au 31 juillet 1989 constitue le treizième rapport annuel présenté au Parlement.

Renseignements généraux

Le Programme de stabilisation du revenu des producteurs de grain de l'Ouest a été créé en 1976 dans le but explicite de stabiliser le revenu des producteurs de grain de l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des céréales et des oléagineux a toujours été marqué par d'importantes fluctuations des recettes nettes, à la suite essentiellement de variations des conditions du marché qui échappaient généralement à tout recitificatif ou contrôle. Ces variations influent largement sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement, des producteurs.

Le Programme a été mis en oeuvre en vue d'atténuer les contrechocs qu'engendrent les fluctuations du marché, des prix et des coûts de production (voir les graphiques 1, 2 et 3). Son objectif est donc de stabiliser les recettes provenant des ventes de céréales et d'oléagineux, en garantissant pour ce faire des rentées minimales. Puisqu'on garantit que les rentées minimales résultant des ventes de grains au cours d'une année quelconque ne tombent pas au-dessous de la moyenne des recettes se rapportant aux cinq années précédentes, les producteurs se trouvent protégés contre les chutes subites, et parfois très prononcées, des recettes. La stabilisation du revenu favorise également l'expansion du secteur agricole, sans recourir à des artifices comme l'affectation de nouvelles ressources ou la prise de décisions concernant la production et ou la mise en marche. Les paiements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les producteurs de grain de l'Ouest et stimule par ricochet l'économie des provinces de l'Ouest, qui est essentiellement axée sur l'agriculture.

La participation au Programme de stabilisation est volontaire. Les producteurs de grain de l'Ouest, y compris les entreprises commerciales, les coopératives et les sociétés agricoles sont admissibles à ce programme. Les propriétaires fonciers et autres parties intéressées ne sont pas admissibles. Tous les producteurs de grain qui détiennent actuellement un carnet de livraison «Suffixe A» de la Commission canadienne du blé y sont admissibles. Quant aux nouveaux détenteurs de carnets, ils sont inscrits d'office au Programme. Pendant la campagne agricole 1988-1989, 129 300 producteurs, à savoir 90,2 p. 100 des détenteurs de carnet de la Commission canadienne du blé, ont adhéré au Programme.

Tout producteur peut se retirer du Programme à n'importe quel moment avant le 31 juillet de sa première campagne de participation ou encore exercer l'option de retrait du dixième anniversaire de l'adhésion au Programme (Voir Aperçu des activités — Participation). Ceux qui choisissent cette solution peuvent s'inscrire à nouveau au Programme après dix ans. Les producteurs qui se sont réinscrits au Programme le 1^{er} août 1987 en vertu de la Loi modifiant la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest ont, en cas de versement, droit à de meilleurs avantages d'ici la fin de la campagne agricole 1989-1990.

Unisant producteurs et gouvernement fédéral, le Programme verse les contributions des deux parties dans un compte réservé exclusivement aux paiements de stabilisation. Pour la campagne agricole 1988-1989, le maximum des recettes admissibles au Programme était de 60 000 \$. Autrement dit, chaque producteur a versé l'équivalent de 4 p. 100 de ses recettes, jusqu'à concurrence de 2 400 \$ durant l'année de stabilisation 1988-1989. La contribution du gouvernement fédéral est la contrepartie de celle des producteurs, plus 2 p. 100 des recettes admissibles des producteurs.

Lorsque le compte de stabilisation est excédentaire, le rapporte des intérêts qui lui sont crédités. Par contre, s'il est déficitaire à la suite d'importants paiements de stabilisation, comme c'est actuellement le cas, le gouvernement fédéral avance les crédits nécessaires qui lui sont remboursés avec intérêt, suivant les modalités convenues. Des paiements de stabilisation sont versés au titre du Programme lorsque les rentées nettes d'une année (soit la différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) sont inférieures à la moyenne des cinq dernières années en se fondant sur les méthodes de calcul «agrégées» et «par tonne». Ainsi, les sommes versées aux producteurs varient selon la participation au Programme et la proportion des ventes couvertes par ce dernier. La part qui revient à chaque producteur dépend des contributions qu'il a versées au cours de l'année faisant l'objet d'un paiement de stabilisation du revenu et des deux cam- pagnes agricoles précédentes. En vertu des modifications à la Loi, des versements plus élevés ont été autorisés pour certaines catégories particulières de titulaires de carnets de livraison pour la campagne agricole de 1987-1988. Chaque année, les participants reçoivent une attestation des cotisations inscrites à leur compte. Le prélèvement utilisé aux fins du calcul des versements en 1987-1988 a été ajusté à 1 p. 100 pour supplanter les distorsions causées par le changement des taux de cotisation au Programme ou par l'année d'adhésion au Programme.

Le Programme a la particularité de recourir à un vaste réseau d'organismes qui lui fournissent des cotisations des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du Programme. Les entreprises commerciales et les négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous leurs achats de grains visés par le Programme (blé, avoine, orge, seigle, colza/canola, lin, moutarde, triticales, pois, lentilles, fèves des marais et thame, sarrasin, haricots, pois, lentilles, fèves des marais et



Stabilisation Du Revenu Des Producteurs De Grain De L'Ouest Rapport annuel 1988-1989



PUBLICATION 5201/B, on peut obtenir des exemplaires à la
Direction générale des communications, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7, et

à l'Administration de la stabilisation du prix du grain de l'Ouest
303, rue, Main, bureau 935, WINNIPEG (Man.), R3C 3H5.

Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1990
Cat. No. A1-4/1988 ISBN: 0-662-56749-8

Impression 1990 3.2M-4:90



Stabilisation Du Revenu Des Producteurs De Grain De L'Ouest

Rapport annuel 1988-1989





Agriculture
Canada

Gouvernement
Publication

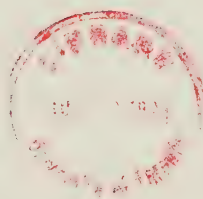
CA 1

DA

-W23

Western Grain Stabilization

Annual Report
1989-1990



Canada

PUBLICATION 5201/B, available from
Communications Branch, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7 and

Western Grain Stabilization Administration,
935-303 Main Street, Winnipeg, Man. R3C 3H5

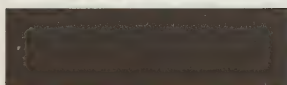
©Ministre of Supply and Services Canada 1991
Cat. No. A1-4/1988 ISBN: 0-662-56749-8
Printed 1991 3.2M-4-91



**Agriculture
Canada**

Western Grain Stabilization

**Annual Report
1989-1990**



Western Grain Stabilization

— Annual Report —

Introduction

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational April 1, 1976. This is the 14th annual report to Parliament and covers the period from August 1, 1989 to July 31, 1990.

General Information

The Western Grain Stabilization Program was established in 1976 to provide improved income stability for grain farmers in Western Canada. Historically, the grain industry in the Prairie provinces has been characterized by wide swings in cash receipt levels, often caused by world market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow has had a serious impact upon the viability and strength of the prairie grain economy in general and upon grain producers in particular.

To cushion the impact of disruptive price, market and cost factors (see Graphs 1, 2 and 3) the stabilization program was introduced. It helps stabilize cash income from grain sales by assuring a minimum cash flow level. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the average in cash flow for the immediately preceding five-year period, producers are protected against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow lets the grain sector develop positively without artificial interference to resource/production allocation or individual marketing decisions. Stabilization payments put cash into the pockets of western producers when needed and stimulate the agriculturally oriented economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, co-operatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible. All actual producers registered as Canadian Wheat Board "Suffix A" permit holders are deemed to be participants. In addition, new permit holders are automatically enrolled as members. For the 1989/90 crop year, 129,400 producers, 90.5 per cent of the active Canadian Wheat Board permit book holders were program participants (see Participation - pp 12).

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time prior to the close (July 31st) of the first year of their participation, or

exercise a ten-year program anniversary withdrawal option. Following withdrawal, producers have one opportunity to rejoin the program in each ten-year period. Producers who re-joined the program as of August 1, 1987, under amended provisions of the Western Grain Stabilization Act, were entitled to receive enhanced stabilization benefits if triggered, until the close of the 1989/90 crop year.

The stabilization program is an arrangement between participating grain producers and the federal government. Both parties may make levy payments into an account used solely to fund stabilization payments. The maximum level of grain receipts eligible for levy payment in the 1989/90 crop year period was \$60,000.00. This means that individual producers contributed levy at the applicable four per cent rate on their grain receipts up to a ceiling of \$2,400.00 during the 1989/90 stabilization year. The federal government's contribution of six per cent equals the levy rate paid by producers plus an additional two per cent on all eligible producer proceeds.

When the stabilization account builds up a surplus, accumulated funds earn interest at a rate provided by statute which is credited to the account. Conversely, when substantial stabilization payments create a deficit in the account, the federal government advances funds to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest (see 1989/90 Stabilization Fund Closes in Deficit - pp 6).

A stabilization payment is triggered when net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review, is less than the previous five-year average net cash flow. "Aggregate" and "per tonne" measurements are used in the calculation. The actual payout amount issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. An individual's share of any payment is related to the amount of levy contributed by the permit holder in the payout year plus the preceding two crop years. Participating producers receive a statement showing the levy balance registered in their account for each stabilization year. The levy amount used in any payout calculation is adjusted to a one per cent base to remove distortions caused by a change in levy rate or different years of program entry by participants.

A crucial aspect of the program is the large network of organizations that provide grain purchase information and collect levies. Their role is vital to the successful operation of the

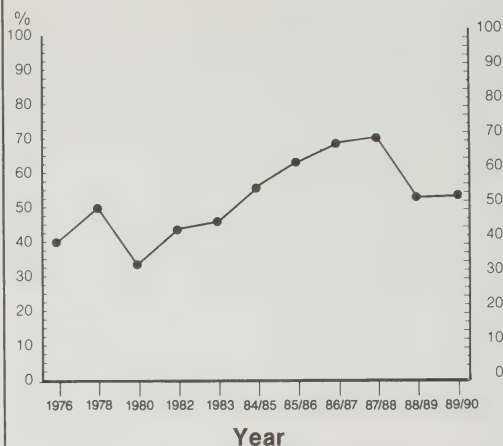
program. Grain companies, processors, and dealers licensed by the Canadian Grain Commission must report all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, canola/rapeseed, flax seed, mustard seed, triticale, mixed grain, sunflower seed, safflower seed, buckwheat, peas, lentils, fababeans and canary seed) and remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in Western Canada.

A secondary group of commercial grain buyers, not licensed by the commission, have agreed under contract as Designated Purchasers to report all purchases of eligible grains and related levy deductions to the Administration. In the 1989/90 crop year this group included operators of feed mills, feedlots, seed plants, all federal/provincial crop insurance corporations in western Canada and one private hail insurance company (Henderson Insurance Inc.) serving the Canadian Wheat Board designated area.

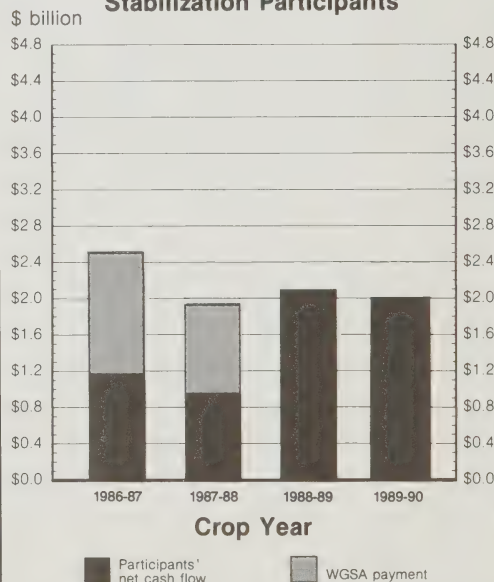
All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated by the Administration for the services they render on an annual basis.

The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the stabilization program. Apart from

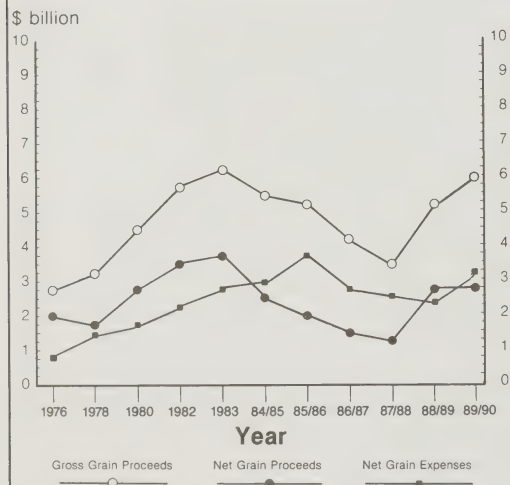
GRAPH 2 Allowable Expenses As A Percent Of Gross Grain Receipts



GRAPH 3 Prairie Stabilized Net Income Of Western Grain Stabilization Participants



GRAPH 1 Gross Grain Proceeds; Net Grain Proceeds; Net Grain Expenses



the use of the Canadian Wheat Board permit book identification system, the Board provides assistance with "exemption endorsement" stickers in the annual renewal of permit books, supplies information on new permit holders and assesses levy on adjustment or final grain payments issued to participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over to the Administration for processing.

The administrative office for the Western Grain Stabilization Program is in Winnipeg. At the end of the 1989/90 crop year, permanent staff numbered 21. In addition to these permanent staff, 13 temporary staff were needed to administer the program. Costs of administration are borne solely by the federal government. Stabilization account funds are used only for stabilization payments.

Policy review, statistical analysis and data processing support are provided by the Canadian Grain Commission, Agriculture Canada and Statistics Canada.

Operations in Review

A summary of the operational highlights for this 12-month period include:

Payout Ruled Out

After five consecutive stabilization pay-

ments (1983/84 - 1987/88) which provided more than \$3.9 billion in total benefits, final payout calculations after the close of the 1989/90 crop year confirmed that net cash flow did not fall below the five-year average net cash flow, a statutory provision needed to trigger a payout, and a stabilization payment would not be issued for the second year in a row. Compared to the previous year, lower initial prices for wheat and barley and a 12 per cent rise in allowable expenses were offset by a 25 per cent increase in the gross quantity of grain entering the commercial market and Canadian Wheat Board adjustment and final payments which added more than \$600 million in gross receipts.

A comparison of eligible net cash flow for the year under review against the average net cash flow for the immediately preceding five-year period, a key measure in the payout formula, showed a positive margin of \$411 million.

It is important to note that a benefit-to-cost comparison for a permit holder participating at the allowable individual yearly maximum levy limit from inception of the program in 1976 to July 31, 1990 shows a realized producer benefit of \$5.20 per levy dollar paid.

The table below details the distribution of \$83,901 in stabilization benefits received and the payment of \$16,125 in levy for a producer account at individual maximum participation.

Levy Cost — Payout Benefit Comparison¹

Year(s) Levy	Levy Paid	Payout Received		Payout \$ Eligible ²
1976/77/78	@ \$500/yr. = \$1 500	1977 = \$ 2 196.76	(\$ 1 147.30—Apr./78) (\$ 1 049.46—Oct./78)	2.19
		1978 = \$ 4 598.90	(\$ 1 857.45—Apr./79) (\$ 2 841.45—Oct./79)	3.13
1979/80/81/82	@ \$900/yr. = \$3 600			
1983	@ \$1 200 = \$1 200	1983/84 = \$ 3 852.97	(\$ 1 693.33—Aug./84)	
1984 (Jan.-July)	@ \$ 525 = \$ 525		(\$ 2 159.64—Nov./84)	1.09 (.56)
1984/85	@ \$ 900 = \$ 900	1984/85 = \$ 9 527.30	(\$ 8 002.00—Apr./85) (\$ 1 525.30—Nov./85)	2.70 (3.04)
1985/86/87	@ \$ 600 = \$1 200	1985/86 = \$16 533.29	(\$11 059.57—Apr./86)	
		1986/87 = \$28 561.71	(\$ 5 473.72—Dec./86) (\$14 012.03—Apr./87) (\$12 549.68—Dec./87)	5.12 (4.21) 13.60 (9.34)
1987/88/89/90	@ \$2 400 = \$7 200	1987/88 = \$18 530.70	(\$14 554.40—May/88) (\$ 3 976.30—Jan./89)	10.29 (12.12)
TOTAL	\$16 125	\$83 901.63		

¹Levy costs and payout benefits shown for a permit holder contributing the individual maximum levy January 1, 1976 to July 31, 1990.

²Interim payout per \$ eligible levy (two completed years) shown in parenthesis.

A New Generation of Safety Nets

In the fall of 1989, the federal government, in cooperation with all provincial governments and the agri-food industry, developed and released a discussion paper called "Growing Together". This marked the beginning of a national agricultural policy review aimed at providing increased market responsiveness and greater self-reliance to the agricultural sector while recognizing regional diversity and improved environmental sustainability as important pillars for reform. A key component of the policy review was the development of a more effective stabilization program or programs for the grains, oilseed and special crops sectors.

Following the release of the "Growing Together" discussion paper, Agriculture Minister Don Mazankowski announced at the December 1989 National Agriculture Policy Conference the formation of a thirty-three member industry-wide grains and Oilseeds Safety Net Committee with nineteen producer, eight provincial and six federal government representatives. They were charged with the responsibility of developing a program or programs which would improve the sensitivity, protection and support against instability now being provided to the grains, oilseeds and special crop sectors through a myriad of statutory and ad hoc programs which producers often characterized as having constant uncertainty and inadequate targeting.

In November 1990, federal and provincial Ministers of Agriculture agreed in principle to a Safety Net Committee concept which included a Gross Revenue Insurance Program (GRIP) and a Net Income Stabilization Account (NISA) component to be operational on an individual farm basis. (Report to Ministers of Agriculture, Grains and Oilseeds Safety Net Committee, August 1990).

Both programs, subject to enabling federal legislation, provincial participation and the acceptance of producers through optional participation will be available in all signatory provinces. NISA will be operational in 1991 and apply to the 1990 taxation year. GRIP will be available, starting in 1991, for the 1991/92 crop year.

Producer Levy Rate Continues at Four Per cent for the 1989/90 Crop Year

The four per cent levy rate for producers and six per cent levy contribution from the federal government continued to apply for the 1989/90 crop year.

In compliance with subsection 17(2) of the Western Grain Stabilization Act which provides for a revised producer levy rate mechanism, a levy rate of four per cent was confirmed for the 1989/90 crop year.

Subsection 17(2)

"For each year commencing after July 31, 1989, the levy payable on eligible grain sale proceeds shall be at the rate of:

- (a) four per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that there will be a deficit in the Stabilization Account on July 31 of that preceding year;
- (b) three per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that there will be an amount standing to the credit of the Stabilization Account on July 31 of that preceding year; or
- (c) two per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that the balance in the Stabilization Account on July 31 of that preceding year will exceed fifty per cent of the average annual aggregate net grain sale proceeds as determined pursuant to paragraph 8(1)(e), for the five-year period ending on July 31 of that preceding year."

More detailed, historical information with respect to producer/government levy contributions and yearly interest earnings is provided as part of the cumulative stabilization account January 1, 1976, to July 31, 1990, review (See Exhibit J).

1989/90 Stabilization Fund Closes in Deficit

The Stabilization fund deficit balance at the beginning of the 1989/90 crop year was \$1.340 billion. The closing deficit for the year was \$1.088 billion, which includes the \$750-million write-down authorized by the 1988 amendment of the Western Grain Stabilization Act. The deficit reflects \$136.9 million as interest being charged against the Stabilization Account. The rate at which interest is paid is established by statute under subsection 45(2) of the Western Grain Stabilization Act as follows: "An advance made under subsection (1) shall be credited to the Stabilization Account and repaid in such manner and on such terms and conditions, including the payment of interest, as the Minister of Finance may fix, after considering any advice furnished

to the Minister by the Advisory Committee pursuant to Section 38.”

Advances to the 1989/90 stabilization account were authorized at an annual rate equal to that established by the Minister of Finance for Crown corporations borrowing over a one year amortization period.

Since the stabilization program began in 1976, the authorized interest rate on surplus amounts in the Stabilization Account has been 90 per cent of the average Government of Canada three-month treasury bill yield, calculated on a moving monthly basis. The actual interest rates earned during the months of January and July, from 1976 through to 1990 are provided for comparison and reference.

Selected monthly average interest credited to stabilization account (%)					
	January	July	January	July	
1976		8.11	1983	8.58	8.32
1977	7.27	6.41	1984	8.76	11.53
1978	6.43	7.59	1985	8.56	8.25
1979	9.70	9.84	1986	9.02	7.46
1980	12.19	9.10	1987	6.93	7.67
1981	15.14	17.34	1988	7.58	8.34
1982	13.02	14.24	1989	10.03	10.87
			1990	10.87	12.03

Update '90 Bulletin and Statement of Levy

Participants were provided with the following information during the 1989/90 crop year:

- Update '90, printed and mailed in June 1990, highlighted program operations and proposed changes for improving support, targeting and sensitivity. It also noted reminders related to statutory deadline dates. Distribution of the Update '90 bulletin was directed to all 1989/90 Suffix A permit book holders and included country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extension workers and farm newspaper, radio and television media serving Western Canada's grain producers.
- A statement of levy was mailed in December 1990 after all accounts for the 1989/90 crop year period were closed. Statement details relative to the standing of each participating account included:

- maximum eligible receipts,
- reported gross receipts,
- levy balance,
- levy used for payout,
- total levy refunded.

Participation

Participation of permit book holders with account activity rose to an all-time high of 90.5 per cent. This included farmers who rejoined the Program with effect for the 1989/90 crop year. The total of active participants was a record 129 411. Almost all producers who were issued a permit book for the first time chose not to exercise the withdrawal option. Participation by producers who realized more than \$25,000 in receipts eligible for program coverage reached 93.5 per cent in the 1989/90 crop year.

Coverage

The Western Grain Stabilization Act specifies that the Governor in Council may prescribe a maximum amount in grain sale proceeds subject to levy entitlement “with a view to including 90 per cent of eligible grain sale proceeds within the plan.” The table on page 8 illustrates the importance of periodic adjustments to the maximum eligible receipts limit for levy entitlement.

Program Coverage

Period	Prescribed Maximum Eligible Receipts Limit	% of Eligible Receipts Covered	Maximum Limit Needed to include 90% of Eligible Receipts
1976 Calendar Year	\$25 000	74.3	\$ 45 000
1977 Calendar Year	\$25 000	73.6	\$ 45 000
1978 Calendar Year	\$25 000	72.0	\$ 45 000
1979 Calendar Year	\$45 000	83.4	\$ 60 000
1980 Calendar Year	\$45 000	76.0	\$ 75 000
1981 Calendar Year	\$45 000	67.1	\$100 000
1982 Calendar Year	\$45 000	69.1	\$100 000
1983 Calendar Year	\$60 000	76.1	\$100 000
1983/84 Crop Year (Adjusted)	\$60 000	75.6	\$100 000
1984/85 Crop Year	\$60 000	78.5	\$100 000
1985/86 Crop Year	\$60 000	79.2	\$100 000
1986/87 Crop Year	\$60 000	86.6	\$ 75 000
1987/88 Crop Year	\$60 000	88.5	\$ 75 000
1988/89 Crop Year	\$60 000	79.5	\$100 000
1989/90 Crop Year	\$60 000	76.0	\$100 000

Crop Insurance Captured Automatically

The Western Grain Stabilization Act was amended in August 1988 to allow federal/provincial crop insurance corporations and private hail insurance companies to register as Designated Purchasers commencing with the 1989/90 crop year. Crop insurance corporations in Manitoba, Saskatchewan, Alberta; the British Columbia Ministry of Agriculture and Fisheries and one private hail insurance company (Henderson Insurance Inc.*) registered as Designated Purchasers and reported indemnity payments*/levy deductions on behalf of contract holders directly to the Administration. This change, approved

in response to increased requests from producers and a recommendation of the House of Commons Standing Committee on Agriculture for a simpler system of levy deduction on crop insurance proceeds, means that indemnity payments and levy deductions are automatically captured for inclusion in a permit holder's account.

Producers received notice through the Update '89 and '90 bulletin that 1989/90 crop/hail insurance indemnity payments were eligible for levy remittance only if such payments are issued by corporations/agencies registered with and reporting to the Western Grain Stabilization Administration as Designated Purchasers.

Pedigreed Seed Sale Reports

Pedigreed seed sale transactions supported by the required documentation to establish eligibility for levy entitlement continued to be processed when voluntarily submitted by participant producers. The Administration certified, recorded and acknowledged more than 7,500 remittances and \$2.3 million in levy in response to an interim levy notice and 1989/90 pedigreed seed sales.

An order of compliance with the Family Order and Agreements Enforcement Assistance Act continued to impact on program operations. Under the Act, stabilization payments and levy refunds are subject to attachment.

Advisory Committee

The Advisory Committee of participating producers appointed under Section 38 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve through the 1989/90 crop year.

The committee held two meetings with the Minister of State, Grains and Oilseeds, other

government officials and administrative staff during the 12-month report period to review general operations, specific administrative issues and advise the Minister on matters related to the Act.

Committee members:

Robert Hopley (Chairman)
Oak River, Manitoba
William Duke
Redvers, Saskatchewan
Thomas Hougham
Lloydminster, Saskatchewan
Donald Kuhl
Winkler, Manitoba
Ike Lanier
Lethbridge, Alberta
Kenneth Morton
Lacombe, Alberta
Samuel Sych
Brownvale, Alberta
George Wickett
Rosetown, Saskatchewan

Exhibit A

Cash flow calculations — 1988-89 and 1989-90 crop years

“Aggregate” cashflow ¹				“Per tonne” cash flow ¹			
		1988-89	1989-90			1988-89	1989-90
		(\$ millions)				(\$ millions)	
A	Gross cash receipts	5 274	6 021	1	Gross tonnes marketed (mill. t)	29.4	36.8
B	Gross grain expenses (eligible crops only)	3 483	3 839	2	Net eligible tonnes (mill. t)	22.2	26.7
C	Marketing/production ratio ²	80.8%	83.2%	3	Net cash flow (\$/t) (G divided by 2)	83.60	76.73
D	Net expenses re grain marketed (B × C)	2 815	3 194	4	Previous 5-Year average per tonne net cash flow (\$/t)	62.13	61.31
E	Net grain proceeds (A minus D)	2 459	2 827	5	Difference (\$/t) (4 minus 3)	(21.47)	(15.42)
F	Eligibility ratio (actual producer sales to \$60 000)	75.5%	72.4%	6	Potential payout (5 × 2)	(477)	(411)
G	Eligible net cash flow (E × F)	1 857	2 047	7	Participation ratio (weighted)	90.6%	93.0%
H	Previous 5 year average net cash flow ³	1 499	1 616	8	Calculated payout amount (6 × 7)	Nil	Nil
I	Potential payout (H minus G)	(358)	(431)		Partial payout amount		
J	Participation ratio (weighted)	90.6%	93.0%		Final payout amount		
K	Calculated payout amount (I × J) ⁴	Nil	Nil				
	Partial payout amount						
	Final payout amount						

¹Steps A to G are common to both calculations. Steps I, J, K and 6, 7, 8 are parallel calculations.

²Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market.

³Adjusted for \$60,000 maximum receipts limit (grains, oilseeds, special crops).

⁴Effective 1983-84 crop year, cash flow measure yielding larger amount used to issue payout.

Exhibit B

Summary of eligible and participating grain receipts¹

	1987-88	1988-89 (\$ millions)	1989-90
1 Gross grain receipts	3 768	5 274	6 021
2 Receipts of ineligible parties (landlords, interested parties)	199	263	286
3 Receipts of actual producers (1 minus 2)	3 569	5 011	5 735
4 Eligible receipts of actual producers (up to \$60 000) ²	3 160	3 983	4 357
5 Eligible receipts of participants (up to \$60 000) ²	2 948	3 693	4 061

¹ Includes all sales of eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.). Also includes Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the stabilization period.

² The maximum eligible receipts level of \$60 000 has been in effect since January 1, 1983.

Exhibit C

Stabilization payments by province for 1977, 1978, 1983-84, 1984-85, 1985-86, 1986-87 and 1987-88

	Province	No. of recipients	Total payment (\$'000)	Average per recipient (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	B.C./other	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 086	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	B.C./other	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-84	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	B.C./other	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 905	1 600
1984-85	Manitoba	25 014	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 347	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	B.C./other	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776
1985-86	Manitoba	24 783	150 797	6 085
	Saskatchewan	66 481	477 144	7 177
	Alberta	44 748	225 438	5 038
	B.C./other	1 699	5 360	3 155
	TOTAL	137 711	858 739	6 236
1986-87	Manitoba	23 958	260 112	10 857
	Saskatchewan	65 946	759 238	11 513
	Alberta	43 206	368 036	8 518
	B.C./other	1 478	8 087	5 472
	TOTAL	134 588	1 395 473	10 368
1987-88	Manitoba	25 033	178 80	7 142
	Saskatchewan	69 927	513 951	7 350
	Alberta	44 262	259 908	5 872
	B.C./other	1 415	5 552	3 924
	TOTAL	140 637	958 191	6 813

Exhibit D

Participation by province — 1988-89 and 1989-90 crop years

1988-89				1989-90		
Province	No. of actual producers ¹	No. of participants ¹	Provincial rate of participation (%)	No. of actual producers ¹	No. of participants ¹	Provincial rate of participation (%)
Manitoba	24 770	22 431	90.6	24 692	22 435	90.9
Saskatchewan	71 022	64 413	90.7	70 993	64 587	91.0
Alberta	46 330	41 311	89.2	46 036	41 245	89.6
B.C./other	1 313	1 167	88.9	1 285	1 144	89.0
TOTAL	143 435	129 322	90.2	143 006	129 411	90.5

¹Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during the crop year.

Exhibit E

Historical participation and levy data

	1976	1978	1980	1982	1983	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89	1989/90
<i>Participation rate by province (%)</i>												
Manitoba	76.4	75.2	76.9	78.0	78.2	77.9	78.4	79.3	82.6	90.2	90.6	90.9
Saskatchewan	78.4	74.9	76.8	78.0	78.4	78.4	79.2	80.3	83.5	90.5	90.7	91.0
Alberta	74.4	72.2	74.0	75.5	76.0	75.6	76.5	77.6	80.9	88.7	89.2	89.6
B.C./other	82.4	79.1	83.9	80.3	81.2	83.4	81.0	81.5	85.6	88.8	88.9	89.0
Program Participation	76.8	74.1	76.0	77.2	77.6	77.5	78.2	79.3	82.5	89.9	90.2	90.5
<i>Participation rate by receipt level (%)</i>												
\$ 0 - 25 000	77.1	74.0	N/A	77.7	78.1	77.6	78.3	78.4	80.8	87.2	87.8	87.5
\$25 000 - 45 000	74.5	74.0	N/A	75.4	75.7	76.2	76.8	78.6	83.9	93.2	91.5	91.7
\$45 000 - 60 000	77.6	75.7	N/A	77.1	76.6	77.7	78.4	81.1	84.0	94.9	93.2	93.1
\$60 000 and over	N/A	N/A	N/A	77.4	78.4	78.5	79.5	82.1	87.0	95.9	94.4	95.2
<i>Total levy paid (\$ millions)</i>												
Manitoba	4.0	5.1	8.0	9.1	10.9	N/A	8.3	6.0	4.8	21.4	24.2	27.6
Saskatchewan	14.7	16.6	27.6	31.4	36.8	N/A	24.6	16.3	15.0	63.3	71.6	80.3
Alberta	5.5	6.6	12.3	14.7	17.1	N/A	12.3	7.4	7.4	32.9	46.7	45.7
B.C./other	0.1	0.2	0.4	0.3	0.4	N/A	0.3	0.2	0.2	0.8	0.9	0.9
TOTAL	24.3	28.4	48.3	55.5	65.3	N/A	45.5	29.2	27.4	118.4	143.4	154.5
<i>Average levy per participant (\$)</i>												
Manitoba	163	215	352	407	490	N/A	410	293	246	981	1 079	1 231
Saskatchewan	224	272	449	514	603	N/A	424	282	259	1 005	1 112	1 244
Alberta	138	172	331	383	436	N/A	342	213	215	894	1 131	1 107
B.C./other	97	135	213	257	302	N/A	211	142	137	687	776	763
Program Average	185	229	392	450	526	N/A	393	262	242	965	1 109	1 194

Exhibit F

Participation by total annual grain receipts levels — 1988-89 crop year

Province	Under \$25 000		\$25 000 - \$45 000		\$45 000 - \$60 000		Over \$60 000		TOTAL	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	12 380	55.2	4 068	18.1	1 827	8.1	4 156	18.6	22 431	100
Saskatchewan	33 877	52.6	12 884	20.0	6 039	9.4	11 613	18.0	64 413	100
Alberta	22 353	54.1	7 009	17.0	3 331	8.0	8 618	20.9	41 311	100
B.C./other	834	71.5	118	10.1	50	4.3	165	14.1	1 167	100
	69 444	53.7	24 079	18.6	11 247	8.7	24 552	19	129 322	100
All producers (1988-89 participants and non-participants)	79 062	55.1	26 303	18.3	12 073	8.4	25 997	18.2	143 435	100
Program Participation (%)		87.8		91.5		93.1		94.4		90.2

Participation by total annual grain receipts levels — 1989-90 crop year

Province	Under \$25 000		\$25 000 - \$45 000		\$45 000 - \$60 000		Over \$60 000		TOTAL	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	10 683	47.6	3 867	17.3	2 022	9.0	5 883	26.1	22 435	100
Saskatchewan	28 544	44.2	13 828	21.4	7 074	11.0	15 141	23.4	64 587	1 000
Alberta	22 608	54.8	6 612	16.0	3 233	7.9	8 792	21.3	41 245	100
B.C./other	792	69.2	159	13.9	39	3.4	154	13.5	1 144	100
	62 627	48.4	24 466	18.9	12 368	9.6	29 950	23.1	129 411	100
All producers (1989-90 participants and non-participants)	71 580	50.1	26 668	18.6	13 290	9.3	31 468	22.0	143 006	100
Program participation (%)		87.5		91.7		93.1		95.2		90.5

Exhibit G

Comparative quantities of grain marketed by province — 1988-89 crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)
Wheat	2 704	15.8	9 119	53.3	5 132	30	166	0.9	17 121	100
Oats	102	8.7	217	18.5	820	69.9	34	2.9	1 173	100
Barley	752	10.8	1 862	26.8	4 256	61.1	89	1.3	6 959	100
Rye	50	26.9	77	41.4	55	29.6	4	2.1	186	100
Flax	181	52.0	149	42.8	17	4.9	1	0.3	348	100
Canola/rapeseed	565	17.9	1 317	41.7	1 230	38.9	47	1.5	3 159	100
Mustard	6	6.8	69	78.4	12	13.6	1	0.2	88	100
Special Crops/other	114	30.8	195	52.7	60	16.2	1	0.3	370	100
TOTAL	4 474	16.2	13 005	44.2	11 582	39.4	343	1.2	29 404¹	100

Comparative quantities of grain marketed by province — 1989-90 crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)
Wheat	4 099	17.8	12 622	54.8	6 122	22.6	188	0.8	23 031	100
Oats	123	12.3	272	27.2	572	57.3	32	3.2	999	100
Barley	1 028	14.1	2 427	33.2	3 754	51.3	102	1.4	7 311	100
Rye	139	28.3	242	49.2	106	21.5	5	1.0	492	100
Flax	269	47.3	259	45.6	39	6.9	1	0.2	568	100
Canola/rapeseed	498	13.2	1 690	45.3	1 496	40.1	48	1.3	3 732	100
Mustard	10	5.9	130	77.4	28	16.7	—	—	168	100
Special Crops/other	151	28.4	256	48.1	122	22.9	3	0.6	532	100
TOTAL	6 317	17.1	17 898	48.6	12 239	33.2	379	1.1	36 833¹	100

¹Adjusted total — includes adjusted grain quantities reported for levy payment.

Exhibit H

Comparative value of grain marketed by province — 1988-89 crop year

Province	Manitoba (\$000) (%)	Saskatchewan (\$000) (%)	Alberta (\$000) (%)	B.C./other (\$000) (%)	Total (\$000) (%)
Wheat	468 861 15.3	1 730 101 56.5	835 134 27.3	27 170 0.9	3 062 266 100
Oats	17 427 9.7	35 193 19.5	122 422 68.0	5 076 2.8	180 118 100
Barley	95 150 11.4	235 585 28.3	493 317 59.2	9 458 1.1	833 510 100
Rye	5 216 26.2	8 476 42.6	5 793 29.1	426 2.1	19 911 100
Flax	61 339 51.0	52 437 43.6	6 283 5.2	298 0.2	120 357 100
Canola/rapeseed	150 377 17.3	364 493 41.8	344 152 39.5	11 989 1.4	871 011 100
Mustard	1 658 6.2	21 689 81.2	3 142 11.8	225 0.8	26 714 100
Special Crops/other	57 537 36.0	63 792 40.0	38 053 23.8	302 0.2	159 684 100
TOTAL	857 565 16.23	2 512 766 47.6	1 848 296 35.0	54 944 1.1	5 273 517¹ 100

Comparative value of grain marketed by province — 1989-90 crop year

Province	Manitoba (\$000) (%)	Saskatchewan (\$000) (%)	Alberta (\$000) (%)	B.C./other (\$000) (%)	Total (\$000) (%)
Wheat	704 996 18.7	2 074 168 54.9	966 076 25.6	29 049 0.8	3 774 289 100
Oats	12 518 13.4	26 526 28.4	51 746 55.4	2 577 2.8	93 367 100
Barley	109 949 14.6	255 027 33.9	378 287 50.3	8 912 1.2	752 175 100
Rye	10 541 27.5	18 925 49.4	8 474 22.1	397 1.0	38 337 100
Flax	94 236 48.5	86 805 44.7	12 730 6.6	432 0.2	194 203 100
Canola/rapeseed	140 227 14.2	439 656 44.6	394 756 40.0	11 784 1.2	986 423 100
Mustard	3 691 6.9	41 886 77.9	8 108 15.1	85 0.1	53 770 100
Special Crops/other	32 578 25.3	77 937 60.5	18 033 14.0	240 0.2	128 788 100
TOTAL	1 108 736 18.4	3 020 930 50.2	1 838 210 30.5	53 476 0.9	6 021 352¹ 100

¹Adjusted total — includes grain receipts and crop insurance reported for levy payment.

Exhibit I

Comparative expenditures associated with the production of the eligible WGS grains (\$ millions)¹

Item	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265	328	333	437
Machinery/vehicle operation expenses (fuel, lubricants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060	1 118	1 005	1 084
Seed	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175	176	159	153	157
Fertilizers, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318	1 193	1 150	1 108	1 136
Custom work, labour (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201	218	210	195
Tools, miscellaneous, building maintenance	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194	197	189	191
Utilities (phone, hydro, heating)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143	127	114	132
Insurance, interest, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394	400	368	372	507
Total gross grain expenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632	3 665	3 484	3 839

¹Calendar year allocated expenditures.

Exhibit J

Stabilization account

Total contributions for credit to the stabilization account from January 1, 1976 to July 31, 1990 are shown below. Producer contributions are based on participating eligible grain receipts at an applicable levy rate of two per cent (January 1, 1976 to December 31, 1983) 1.5 per cent (January 1, 1984 to July 31, 1985) 1 per cent

(August 1, 1985 to July 31, 1987) and 4 per cent (August 1, 1987 to July 31, 1990). The Government of Canada's contribution equals the levy paid by producers plus an additional 2 per cent on all eligible producer proceeds. Contributions are combined in calculating interest earnings and payments.

Cumulative stabilization account January 1, 1976, to July 31, 1990 (\$ millions)

Year	Producer Levy	Government Levy	Interest	Payouts	Year-end Balance
1976	24.3	48.6	1.3		74.2
1977	28.0	56.0	7.1		165.3
1978	28.4	56.8	11.7	115 ¹	147.2
1979	43.4	86.8	9.2	253 ²	33.6
1980	48.3	96.6	9.4		187.9
1981	56.4	112.8	44.5		401.6
1982	55.5	111.0	59.9		628.0
1983	65.3	130.6	60.5		884.4
1984 (January - July)	26.8	62.5	52.5	223 ³	803.2
1984-85	45.5	106.2	75.9	522 ⁴	508.8
1985-86	29.9	89.7	35.4	859 ⁵	(195.2)
1986-87	27.4	82.2	(18.5)	1396 ⁶	(1 500.1)
1987-88	118.4	177.6	(139.0)	955 ⁷	(1 548.1) ⁸
1988-89	143.4	215.1	(150.1)	—	(1 340.5)
1989-90	154.5	231.7	(134.4)	—	(1 087.9)*
TOTAL	895.2*	1 663.8*	(74.6)	4 323*	

Stabilization account summary (\$)

Accumulated producer levies	895 223 890.01
Accumulated federal contributions	1 663 851 344.83
Net interest earnings	(74 576 627.51)
Miscellaneous revenue	1 257.76 ⁹
Subtotal	2 484 499 865.03
Stabilization payments to July 31, 1990	(4 322 430 406.27) ¹⁰
Less: Advance write-down	750 000 000.00
NET FUND BALANCE	(1 087 930 541.24)

¹Stabilization payment for 1977 = \$115 million (\$65 million paid April, 1978; \$50 million paid October, 1978)

²Stabilization payment for 1978 = \$253 million (\$100 million paid April, 1979; \$153 million paid October, 1979)

³Stabilization payment for 1983-84 crop year = \$223 million (\$100 million paid August, 1984; \$123 million paid November, 1984)

⁴Stabilization payment for 1984-85 crop year = \$522 million (\$450 million paid April, 1985; \$72 million paid November, 1985)

⁵Stabilization payment for 1985-86 crop year = \$859 million (\$580 million paid April, 1986; \$279 million paid December, 1986)

⁶Stabilization payment for 1986-87 crop year = \$1 396 million (\$705 million paid April, 1987; \$691 million paid December, 1987)

⁷Stabilization payment for 1987-88 crop year = \$955 million (\$693 million paid in May, 1988; \$262 million paid in January, 1989)

⁸Balance includes \$750 million advance write-down

⁹Late remittance payment from licensee

¹⁰Balance reflects adjustments and amount set aside under a provision of the amended Act. * Ref: September '90 Quarterly Report and cheques issued/cancelled in July '90.

Exhibit J Appendix

Crop Year to Fiscal Year Reconciliation (\$ millions)

Crop Year Balance @ 31 July 1990:	(1 088)*
Less: Net Receipts and Disbursements (April - July 1990)	<u>76</u>
Fiscal Year Balance @ 31 March 1990:	(1 164)

* The Crop Year account balance at 31 July 1990 reflects the deficit in the account net of producer receipts/disbursements, corresponding federal contributions and interest payments received for the twelve month period ending on that date. Furthermore, any levy contributions received after this date but related to the 1989/90 crop year are also reflected in the deficit balance at 31 July 1990. Conversely, government fiscal accounting requires that payments be recorded as of the date of receipt. Therefore, only payments received within the April to March 1990 period are recorded as receipts for the 1989/90 fiscal year. Any reconciliation must recognize the timing differences between the two accounting methods. The Western Grain Stabilization Account deficit is covered by statutory advances (Section 45(1)). For the fiscal year ending on March 31, 1990, the advance had been reduced by \$246 million and a further \$145 million had been paid as interest on the outstanding advance.

Rapprochement entre la campagne et l'année financière (en millions de dollars)

Moins : recettes et décaissements nets d'avril à juillet 1990	76
Solde au 31 juillet 1990 (fin de la campagne)	(1 088)*
Moins : recettes et décaissements nets d'avril à juillet 1990	76
Solde au 31 mars 1990 (fin de l'année financière)	(1 164)

* Rél. : rapport trimestriel de septembre 1990 et chèques émis/annulés en juillet 1990.
 101 Le solde comprend les rajustements et le montant mis de côté tel que l'exige la Loi.
 102 Spécialement pour paiement tardif d'un titulaire de permis.

103 le solde tient compte du montant de 750 millions de dollars passé en charges.
 104 Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1987-1988 = 955 millions de dollars (693 millions de dollars en mai 1988 et 262 millions de dollars en décembre 1987)
 105 Versements au titre du Programme pour campagne agricole 1986-1987 = 1 396 millions de dollars (705 millions de dollars en avril 1987 et 691 millions de dollars en décembre 1986)
 106 Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1985-1986 = 859 millions de dollars (580 millions de dollars en avril 1986 et 279 millions de dollars en novembre 1985)
 107 Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1984-1985 = 522 millions de dollars (450 millions de dollars en avril 1985; 72 millions de dollars en novembre 1984)
 108 Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1983-1984 = 223 millions de dollars (100 millions de dollars en avril 1979; 153 millions de dollars en octobre 1979)
 109 Versements au titre du Programme en 1977 = 115 millions de dollars (65 millions de dollars en avril 1978; 50 millions de dollars en octobre 1978)

TOTAL	Moins sommes passées en charges	Paiements au titre du Programme jusqu'au 31 juillet 1990	Total partiel
895 223 890,01	750 000 000,00	2 484 499 865,03	1 663 851 344,83
74 576 627,51			1 257,769
Recettes diverses			
Total des intérêts accumulés			
Total de la contribution fédérale			
Total des cotisations versées par les producteurs			

Compte de stabilisation — Sommaire (\$)

Année	Cotisations versées par les producteurs	Contributions du gouvernement	Intérêt	Paiements versés	Solde à la fin d'exercice
1976	24,3	48,6	1,3	74,2	
1977	28,0	56,0	7,1	165,3	
1978	28,4	56,8	11,7	147,2	
1979	43,4	86,8	9,2	253,2	
1980	48,3	96,6	9,4	187,9	
1981	56,4	112,8	44,5	401,6	
1982	55,5	111,0	59,9	628,0	
1983	65,3	130,6	60,5	884,4	
1984 (janvier à juillet)	26,8	62,5	52,5	223,3	
1984-85	45,5	106,2	75,9	508,8	
1985-86	29,9	89,7	35,4	859,5	
1986-87	27,4	82,2	(18,5)	1 396,6	
1987-88	118,4	177,6	(139,0)	955,7	
1988-89	143,4	215,1	(150,1)	—	(1 340,5)
1989-90	154,5	231,7	(134,4)	—	(1 087,9)*
TOTAL	895,2*	1 663,8*	(74,6)	4 323*	(1 087,9)*

Compte de stabilisation cumulatif du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1990 (en millions de dollars)

Les totaux des sommes créditées au compte de stabilisation entre le 1^{er} janvier 1976 et le 31 juillet 1990 sont indiqués ci-dessous. La contribution des producteurs a été fixée à 2 p. 100 des recettes admissibles entre le 1^{er} janvier 1976 et le 31 décembre 1983, à 1,5 p. 100 entre le 1^{er} janvier et le 31 juillet 1985, à 1 p. 100 entre le 1^{er} août 1985 et le 31 juillet 1987 et à 4 p. 100 entre le 1^{er} août 1987 et le 31 juillet 1989. La contribution du gouvernement fédéral est la même que celle des producteurs à laquelle s'ajoute un supplément de 2 p. 100 des recettes admissibles. Les intérêts sont calculés sur les contributions totales.

Compte de stabilisation

Tableau J

Tableau H

Comparaison de la valeur du grain commercialisé par province —
Campagne agricole 1988-1989

Province	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.-B./autre	Total
	Valeur %	Valeur %	Valeur %	Valeur %	Valeur %
Bié	468 861	1 730 101	835 134	27 170	3 062 266
Avoine	17 427	35 193	122 422	5 076	180 118
Orge	95 150	235 585	493 317	9 458	833 510
Seigle	5 216	8 476	29,1	426	19 911
Lin	61 339	52 437	6 283	298	120 357
Canola/colza	150 377	364 493	344 152	11 989	871 011
Moutarde	1 658	21 689	3 142	225	26 714
Cultures spéciales/autres	57 537	63 792	38 053	302	159 684
TOTAL	857 565	2 512 766	1 848 296	54 944	5 273 517

Comparaison de la valeur du grain commercialisé par province —
Campagne agricole 1989-1990
(Valeur en milliers de tonnes)

Province	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.-B./autre	Total
	Valeur %	Valeur %	Valeur %	Valeur %	Valeur %
Bié	704 996	2 074 168	966 076	29 049	3 774 289
Avoine	12 518	26 526	51 746	2 577	93 367
Orge	109 949	255 027	378 287	8 912	752 175
Seigle	10 541	18 925	8 474	397	38 337
Lin	94 236	86 805	12 730	432	194 203
Canola/colza	140 227	439 656	394 756	11 784	986 423
Moutarde	3 691	41 886	8 108	85	53 770
Cultures spéciales/autres	32 578	77 937	18 033	240	128 788
TOTAL	1 108 736	3 020 930	1 838 210	53 476	6 021 352

*Total corrigé — Comprend les recettes et l'assurance-récolte qui ont été déclarées pour fins de colisation.

Tableau I

Dépenses comparatives propres à la production des grains admissibles de SGO (millions de dollars)¹

Poste	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265	328	333	437
Frais d'exploitation machines/véhicules (carburant, lubrifiants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060	1 118	1 005	1 084
Semences	65	66	86	100	119	128	139	173	175	176	159	153	157	136
Engrais, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318	1 193	1 150	1 108	1 136
Travail sur commande/maïn-d'œuvre (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201	218	210	195
Outils, divers, entretien des bâtiments	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194	197	189	191
Services (téléphone, électricité, chauffage)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143	127	114	132
Assurance, intérêt, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394	400	368	372	507
Total brut des dépenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632	3 665	3 484	3 839

¹Dépenses engagées au cours de l'année civile.

Tableau G

Comparaison entre les quantités de grains commercialisées par province —
Campagne agricole 1988-1989
(Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.-B./autre	Total
Blé	2 704	53,3	5 132	166	17 121
Orge	102	217	820	34	1 173
Avoine	15,8	18,5	69,9	0,9	100
Seigle	752	26,8	61,1	1,3	6 959
Lin	50	41,4	29,6	2,1	186
Canola/colza	181	42,8	4,9	0,3	348
Moutarde	565	41,7	38,9	1,5	3 159
Cultures spéciales/ autres	114	195	60	1	370
TOTAL	4 474	13 005	11 582	343	29 404 ¹
	16,2	44,2	39,4	1,2	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69	12	0,2	88
	17,9	1 317	1 230	47	3 159
	52,0	149	17	1	348
	26,9	77	55	4	186
	10,8	1 862	4 256	89	6 959
	8,7	217	820	34	1 173
	15,8	18,5	69,9	0,9	100
	30,8	52,7	16,2	0,3	100
	6,8	69			

Tableau F

Participation selon les recettes annuelles totales — Campagne agricole 1988-1989

Province	Moins de 25 000 \$	25 000 - 45 000 \$	45 000 - 60 000 \$	Plus de 60 000 \$	No. TOTAL
Manitoba	12 380	4 068	1 827	4 156	22 431
Saskatchewan	33 877	12 884	6 039	11 613	64 413
Alberta	22 353	7 009	3 331	8 618	41 311
C.-B./autre	834	118	50	165	1 167
Tous les producteurs	69 444	24 079	11 247	24 552	129 322
(participants et non-participants 1988-1989)	79 062	26 303	12 073	25 997	143 435
Taux de participation (%)	55,1	18,3	8,4	18,2	90,2

Participation selon les recettes annuelles totales — Campagne agricole 1989-1990

Province	Moins de 25 000 \$	25 000 - 45 000 \$	45 000 - 60 000 \$	Plus de 60 000 \$	Nombre TOTAL
Manitoba	10 683	3 867	2 022	5 863	22 435
Saskatchewan	28 544	13 828	7 074	15 141	64 587
Alberta	22 608	6 612	3 233	8 792	41 245
C.-B./autre	792	159	39	154	1 144
Tous les producteurs	62 627	24 466	12 368	29 950	129 411
(participants et non-participants 1989-1990)	71 580	26 668	13 290	31 468	143 006
Taux de participation (%)	87,5	91,7	93,1	95,2	90,5

Participation par province — Campagnes agricoles 1988-1989 et 1989-1990									
Tableau D					Tableau E				
Participation par province					Participation et cotisations depuis 1976				
Titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé qui ont déclaré des recettes durant la campagne agricole. ¹									
1988-89					1989-90				
Province	Nombre d'exploitants ¹	Nombre de participants ¹	Taux de participation par province (%)	Taux de participation (%)	Province	Nombre d'exploitants ¹	Nombre de participants ¹	Taux de participation par province (%)	Taux de participation (%)
Manitoba	24 770	22 431	90,6	90,9	Manitoba	76,4	75,2	76,9	90,6
Saskatchewan	71 022	64 413	90,7	91,0	Saskatchewan	78,4	74,9	76,8	90,7
Alberta	46 330	41 311	89,2	89,6	Alberta	74,4	72,2	75,5	89,2
C.-B./autre	1 313	1 167	88,9	89,0	C.-B./autre	82,4	79,1	83,9	88,9
TOTAL	143 435	129 322	90,2	90,5	TOTAL	76,8	74,1	76,0	90,2

Participation par province (%)											
1976	1978	1980	1982	1983	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90
Participation au Programme											
Manitoba	76,4	75,2	76,9	78,0	78,2	77,9	78,4	79,3	82,6	90,2	90,9
Saskatchewan	78,4	72,9	76,8	78,0	78,4	78,4	79,2	80,3	83,5	90,5	91,0
Alberta	74,4	72,2	74,0	75,5	76,0	76,6	77,6	80,9	88,7	90,7	89,6
C.-B./autre	82,4	79,1	83,9	80,3	81,2	83,4	81,0	81,5	85,6	88,8	89,0
76,8	74,1	76,0	77,2	77,6	77,5	78,2	79,3	82,5	89,9	90,2	90,5
Participation par recettes admissibles (%)											
0 - 25 000 \$	77,1	74,0	N/A	77,7	78,1	77,6	78,3	78,4	80,8	87,2	87,8
25 000 - 45 000 \$	74,5	74,0	N/A	75,4	75,7	76,2	76,8	78,6	83,9	93,2	91,5
45 000 - 60 000 \$	77,6	75,7	N/A	77,1	76,6	77,7	78,4	81,1	84,0	94,9	93,2
Plus de 60 000 \$	N/A	N/A	N/A	77,4	78,4	78,5	79,5	82,1	87,0	95,9	94,4
Prélèvement total payé (millions de dollars)											
Manitoba	4,0	5,1	8,0	9,1	10,9	N/A	8,3	6,0	4,8	24,2	27,6
Saskatchewan	14,7	16,6	27,6	31,4	36,8	N/A	24,6	16,3	15,0	63,3	71,6
Alberta	5,5	6,6	12,3	14,7	17,1	N/A	12,3	7,4	7,4	32,9	46,7
C.-B./autre	0,1	0,2	0,4	0,3	0,4	N/A	0,3	0,2	0,2	0,8	0,9
24,3	28,4	48,3	55,5	65,3	N/A	45,5	29,2	27,4	118,4	143,4	154,5
Cotisation moyenne par participant (\$)											
Manitoba	163	215	352	407	490	N/A	410	293	246	1 079	1 231
Saskatchewan	224	272	449	514	603	N/A	424	282	259	1 005	1 244
Alberta	138	172	331	383	436	N/A	342	213	215	1 131	1 107
C.-B./autre	97	135	213	257	302	N/A	211	142	137	776	763
Moyenne pour le Programme	185	229	392	450	526	N/A	393	262	242	965	1 194

Versements de stabilisation par province pour 1977, 1978, 1983-1984, 1984-1985, 1985-1986, 1986-87 and 1987-88

Tableau C

Province	Nombre de bénéficiaires	Versement total (milliers de \$)	Moyenne par bénéficiaire (\$)
1977	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	24 095 62 095 39 933 1 513 128 236	17 868 69 092 27 275 722 114 957
1978	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	25 086 67 033 42 758 1 667 137 264	41 389 150 330 59 525 1 693 252 937
1983-84	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	25 496 67 185 44 899 1 764 139 344	36 127 125 940 59 338 1 510 222 905
1984-85	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	25 014 66 655 44 683 1 840 138 193	87 776 292 347 138 317 3 374 521 824
1985-86	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	24 783 66 481 44 748 1 699 137 711	150 797 477 144 225 438 5 360 858 739
1986-87	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	23 958 65 946 43 206 1 478 134 588	260 112 759 238 368 036 8 087 1 395 473
1987-88	Manitoba Saskatchewan Alberta C.-B./autre TOTAL	25 033 69 927 44 262 1 415 140 637	178 80 513 951 259 908 5 552 958 191

Tableau B
État des recettes admissibles et inscrites au Programme¹

	1987-88	1988-89	1989-90
	(millions de dollars)		
1 Recettes brutes	3 768	5 274	6 021
2 Recettes des parties non-admissibles (propriétaires fonciers, entreprises étrangères)	199	263	286
3 Recettes des exploitants (1 moins 2)	3 569	5 011	5 735
4 Recettes admissibles des exploitants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	3 160	3 983	4 357
5 Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$) ²	2 948	3 693	4 061

¹ Comprend toutes les ventes de céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments pour le bétail, exploitants de parcs d'engraisement, marchands-graineliers, etc.), en plus des rajustements de la Commission canadienne du blé et des ajustements de fin de campagne payés au cours des périodes mentionnées.

² Le plafond des recettes admissibles, soit 60 000 \$, est en vigueur depuis le 1^{er} janvier 1983.

Assurance-récolte : inscription systématique des versements au compte du producteur

La Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a été modifiée en août 1988 de façon à permettre aux sociétés fédérales-provinciales d'assurance-récolte ainsi qu'aux sociétés privées d'assurance-récolte de s'inscrire à titre d'acheteurs désignés à compter de la campagne agricole 1989-1990. Les sociétés d'assurance-récolte du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta, le ministère de l'Agriculture et des Pêches de la Colombie-Britannique et la société d'assurance-récolte Henderson Insurance Inc. sont inscrits comme acheteurs désignés et ont déclaré les paiements d'indemnisation versés et les cotisations reçues directement à l'Administration au nom

des titulaires de contrats. Cette nouvelle façon de procéder, qui a été instituée par suite d'une recommandation du Comité permanent de l'agriculture de la Chambre des Communes et à la demande d'un nombre croissant de producteurs qui réclamaient un système simplifié pour le prélèvement des cotisations sur le produit de l'assurance-récolte. Ainsi, les paiements d'indemnisation et les cotisations sont automatiquement inscrits au compte du producteur.

Les bulletins "Nouvelles 89" et "Nouvelles 90" indiquent les producteurs que les paiements d'indemnisation de l'assurance-récolte pour 1989-1990 ne pourraient être versés que si les sociétés et agences émettrices étaient inscrites à titre d'acheteurs désignés auprès de l'Administration de la stabilisation concernant le grain de l'Ouest.

Couverture du Programme			
Période	Montant maximal des recettes admissibles (\$)	Pourcentage des recettes admissibles assurées (\$)	Montant maximal requis pour assurer 90 % des recettes admissibles (\$)
Année civile 1976	\$25 000	74,3	\$ 45 000
Année civile 1977	\$25 000	73,6	\$ 45 000
Année civile 1978	\$25 000	72,0	\$ 45 000
Année civile 1979	\$45 000	83,4	\$ 60 000
Année civile 1980	\$45 000	76,0	\$ 75 000
Année civile 1981	\$45 000	67,1	\$100 000
Année civile 1982	\$45 000	69,1	\$100 000
Année civile 1983	\$60 000	76,1	\$100 000
Campagne agricole 1983/84 (corrigé)	\$60 000	75,6	\$100 000
Campagne agricole 1984/85	\$60 000	78,5	\$100 000
Campagne agricole 1985/86	\$60 000	79,2	\$100 000
Campagne agricole 1986/87	\$60 000	86,6	\$ 75 000
Campagne agricole 1987/88	\$60 000	88,5	\$ 75 000
Campagne agricole 1988/89	\$60 000	79,5	\$100 000
Campagne agricole 1989/90	\$60 000	76,0	\$100 000

fonds de stabilisation s'est chiffré à 90 p. 100 du rendement moyen des bons du Trésor du gouvernement du Canada de trois mois, calculé sur une base mensuelle mobile. Les taux d'intérêt réels applicables aux mois de janvier et de juillet, pour la période allant de 1976 à 1990, sont indiqués ci-après à des fins de comparaison et d'information.

Intérêt mensuel moyen crédité au compte de stabilisation (%)		janvier juillet		
1976	8,11	1983	8,58	
1977	7,27	6,41	1984	8,76
1978	6,43	7,59	1985	8,56
1979	9,70	9,84	1986	9,02
1980	12,19	9,10	1987	6,93
1981	15,14	17,34	1988	7,58
1982	13,02	14,24	1989	10,03
			1990	10,87
				12,03

Bulletin "Nouvelles 90" et attestation de primes perçues

Au cours de la campagne agricole 1989-1990, les participants ont reçu les renseignements suivants :

- Le bulletin "Nouvelles 90", mis à la poste en juin 1990, traitait des activités entreprises dans le cadre du Programme, ainsi que des modifications proposées pour accroître l'efficacité et le soutien offert et pour mieux répondre aux besoins. On y trouvait également un rappel des dates limites réglementaires. Le bulletin a été expédié à tous les titulaires de carnet de livraison de "Suffixe A", y compris le personnel des entreprises céréalières accréditées oeuvrant en région, les acheteurs désignés, les négociants en grain, les travailleurs en vulgarisation agricole et les médias des régions de production céréalière de l'Ouest du pays.

- En décembre 1990, après la clôture de tous les comptes se rapportant à la campagne 1989-1990, on a envoyé à chaque producteur intéressé une attestation fournissant les renseignements suivants :
- le maximum des recettes admissibles au Programme;
- les recettes brutes déclarées;
- le solde au compte des cotisations perçues;
- le montant des cotisations utilisées aux fins des paiements au titre du Programme;
- le total des cotisations remboursées.

Participation

Le taux de participation des détenteurs du carnet de livraison inscrits au Programme se chiffre maintenant à 90,5 p. 100, ce qui constitue un pourcentage record. Ce calcul tient compte des agriculteurs qui se sont réinscrits au Programme à compter de la campagne agricole 1989-1990. Le nombre total des participants actifs a atteint un sommet de 129 411. Presque tous les nouveaux titulaires de carnets de livraison ont préféré ne pas exercer leur option de retrait. La participation des producteurs qui ont déclaré plus de 25 000 \$ de recettes admissibles au Programme a atteint 93,5 p. 100 durant la campagne agricole 1989-1990.

Couverture

La Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest habilite le gouvernement en conseil à prescrire un montant maximal de recettes assujéti à des prélèvements de cotisations "dans le but d'inclure dans le régime 90 p. 100 des recettes admissibles découlant des ventes de grains". Le tableau à la page 8 fait ressortir l'importance des rajustements périodiques en tenant compte du montant maximal des recettes admissibles au Programme.

De nouvelles mesures de protection du revenu des céréalculteurs

À l'autonomie de 1989, le gouvernement fédéral, en collaboration avec les gouvernements provinciaux et l'industrie de l'agro-alimentaire, ont rédigé et publié un document de travail intitulé "Partenaires dans la croissance". C'est ainsi qu'a débuté l'examen global de la politiques agro-alimentaire qui visait à rendre le secteur agricole plus concurrentiel et plus autonome tout en tenant compte de la diversité régionale et des pratiques culturelles, autorégénératrices. Dans le cadre de cet examen, on entendait notamment élaborer un ou plusieurs programmes de stabilisation qui répondraient aux besoins particuliers du secteur des céréales, des oléagineux et des cultures spéciales. En décembre 1989, lors d'une conférence nationale sur la politique agricole qui faisait suite à la parution du document "Partenaires dans la croissance", M. Don Mazankowski, ministre de l'Agriculture, a annoncé la création d'un comité de protection du revenu des producteurs de céréales et d'oléagineux. Ce comité est constitué de 33 membres provenant de tous les secteurs de l'industrie : dix-neuf producteurs, huit représentants provinciaux et six fonctionnaires fédéraux. Il a été chargé d'élaborer un ou des programmes destinés à offrir aux producteurs de céréales, d'oléagineux et de cultures spéciales une meilleure protection que ne procurent actuellement les programmes législatifs et les programmes spéciaux, souvent considérés comme étant imprévisibles et mal adaptés aux besoins des producteurs.

En novembre 1990, le ministre fédéral de l'Agriculture et ses homologues provinciaux ont conclu un accord de principe portant sur le programme élaboré par le comité de protection du revenu. Le programme en question est divisé en deux composantes, le Régime d'assurance du revenu brut (RARB) et le Compte de stabilisation du revenu net (CSRN), auxquels peuvent souscrire les agriculteurs à titre individuel. (Rapport présenté aux ministres de l'Agriculture, Comité de protection du revenu des producteurs de céréales et d'oléagineux, août 1990.)

Si les deux composantes sont évaluées par les pouvoirs législatifs fédéraux, par les gouvernements provinciaux et par les producteurs, elles seront offertes à titre facultatif dans toutes les provinces signataires. Le CSRN entrera en vigueur en 1991 et s'appliquera à l'année d'imposition 1990. Quant au RARB, on pourra y souscrire à compter de 1991 pour la campagne agricole 1991-1992.

Taux de cotisation du producteur : maintenu à quatre pour cent.

Pour la campagne 1989-1990, le taux de cotisation a été maintenu à 4 p. 100 pour les producteurs et à 6 p. 100 pour le gouvernement fédéral.

Fonds de stabilisation : la campagne agricole se termine par un déficit

Alinéa 17(2)

"Pour l'année qui commence après le 31 juillet 1989 et pour les années suivantes, la contribution est égale au pourcentage suivant du produit de la vente du grain à l'égard duquel elle est payable :

(a) quatre pour cent lorsque avant le 1^{er} juillet 1989 de l'année précédente le ministre estime qu'il y aura un déficit du Compte de stabilisation le 31 juillet de cette même année;

(b) trois pour cent lorsque avant le 1^{er} juillet de l'année précédente le ministre estime qu'il n'y aura pas de déficit du Compte de stabilisation de cette même année;

(c) deux pour cent lorsque avant le 1^{er} juillet de l'année précédente, le ministre estime que le solde du Compte de stabilisation le 31 juillet de cette même année dépassera cinquante pour cent de la moyenne du produit total net de la vente du grain, déterminée en conformité avec l'alinéa 8(1)(e) pour la période de cinq ans qui se termine le 31 juillet de cette même année".

De plus amples détails concernant les contributions des producteurs et du gouvernement, y compris les intérêts versés chaque année, figurent au tableau J (Compte de stabilisation pour la période allant du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1990).

Au début de la campagne agricole 1989-1990, le déficit du fonds de stabilisation s'élevait à 1 340 milliard de dollars. Quant au déficit de clôture, il se situait à 1 088 milliard de dollars, incluant les 750 millions de dollars passés en charges tel que la Loi de 1988 modifiant la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Le dédit témoignait du montant de 1 36,9 millions de dollars d'intérêts imputé au compte de stabilisation. Le taux d'intérêt est fixé par règlement, aux termes du paragraphe 44(2) de la Loi, qui se lit comme suit : "Les avances consenties en vertu du paragraphe (1) boursées selon les modalités, y compris le paiement des intérêts, que fixe le ministre des Finances, après examen de l'avis éventuellement donné par le comité consultatif, constitué en application de l'article 38."

Les avances versées au compte de stabilisation 1989-1990 ont été autorisées à un taux d'intérêt annuel égal au taux fixé par le ministre des Finances pour les sociétés d'État qui empruntent pour une durée d'amortissement d'un an.

Depuis l'instauration du Programme en 1976, le taux d'intérêt autorisé s'appliquant au surplus du

Conformément à l'alinéa 17(2) de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, qui prévoit un mécanisme révisé du taux de cotisation, le taux de quatre pour cent a été confirmé pour la campagne 1989-1990.

Comparaison entre les cotisations versées et les paiements de stabilisation reçus				
Année(s)	Cotisations versées	Paiements reçus	Facteur de paiement par dollar versé ²	
1976/77/78	@ 500 \$/an = 1 500 \$	1977 = 2 196,76 \$ (1 147,30 \$—avr./78) (1 049,46 \$—oct./78) 1978 = 4 598,90 \$ (1 857,45 \$—avr./79) (2 841,45 \$—oct./79)	2,19	3,13
1979/80/81/82	@ 900 \$/an = 3 600 \$ @ 1 200 \$/an = 1 200 \$ @ 525 \$/an = 525 \$ @ 900 \$/an = 900 \$	1983/84 = 3 852,97 \$ (1 693,33 \$—août/84) (2 159,64 \$—nov./84) (8 002,00 \$—avr./85) (1 525,30 \$—nov./85)	1,09 (,56)	2,70 (3,04)
1985/86/87	@ 600 \$/an = 1 200 \$	1985/86 = 16 533,29 \$ (1 059,57 \$—avr./86) (5 473,72 \$—déc./86) (14 012,03 \$—avr./87) (12 549,68 \$—déc./87)	5,12 (4,21)	13,60 (9,34)
1987/88/89/90	@ 2 400 \$/an = 7 200 \$	1987/88 = 18 530,70 \$ (14 554,40 \$—mai/88) (3 976,30 \$—jan./89)		
TOTAL	16 125 \$	89 901,63 \$		

¹Cotisations perçues et paiements de stabilisation versés dans le cas d'un titulaire de permis ayant contribué le maximum par personne entre le 1^{er} janvier 1976 et le 31 juillet 1989
²Les paiements perçus et paiements de stabilisation versés pour chaque dollar admissible (2 années complètes) figurent entre parenthèses.

consécutifs (de 1983-1984 à 1987-1988) qui totalisaient plus de 3,9 milliards de dollars, les agriculteurs ont dû se priver d'ajustements de fin de campagne pour une deuxième année de file. En effet, à la fin de la campagne agricole 1989-1990, leurs recettes nettes étaient supérieures à la moyenne des cinq dernières années, ce qui, en vertu de dispositions législatives, les empêchait de recevoir un versement. Au cours de la campagne agricole, on a enregistré une baisse des prix initiaux du blé et de l'orge et une hausse de 12 p. 100 des dépenses admissibles; malgré tout, les recettes des agriculteurs étaient supérieures à celles de la campagne agricole précédente, en raison d'une augmentation de 25 p. 100 de la quantité brute de grain vendue sur les marchés commerciaux et des rajustements de plus de 600 millions de dollars versés aux agriculteurs par la Commission canadienne du blé.

En comparant les recettes nettes admissibles pour l'année considérée à la moyenne des cinq années précédentes, on obtient une marge positive de 411 millions de dollars.

Il est important de noter qu'un titulaire de carnet qui aurait versé chaque année la cotisation individuelle maximale permise depuis le début du Programme en 1976 jusqu'au 31 juillet 1990 aurait accumulé 5,20 \$ pour chaque dollar versé en guise de cotisation.

Le tableau qui suit constitue une ventilation des paiements de stabilisation reçus (83 901 \$) par un producteur qui a versé la cotisation individuelle maximale par personne (16 125 \$).

La Commission canadienne du blé joue aussi un rôle important. En effet, ses carnets de livraison servent de système d'identification des producteurs. De plus, la Commission aide l'administration à inscrire les "avis d'exemption" pour les titulaires qui renouvellent leur carnet, fournit des renseignements sur les nouveaux titulaires et évalue les contributions d'après les derniers rajustements versés aux céréaliculteurs participants. Toutes les demandes relatives à la déduction des cotisations et aux transactions sont transmises à l'administration pour fins de traitement.

Le bureau de l'Administration du Programme se trouve à Winnipeg. À la fin de la campagne agricole 1989-1990, il comptait 21 employé(e)s à temps plein et 13 employé(e)s temporaires pour les périodes de grandes activités. Les frais d'administration sont entièrement acquittés par le gouvernement fédéral, et les fonds de stabilisation ne servent qu'aux paiements aux producteurs.

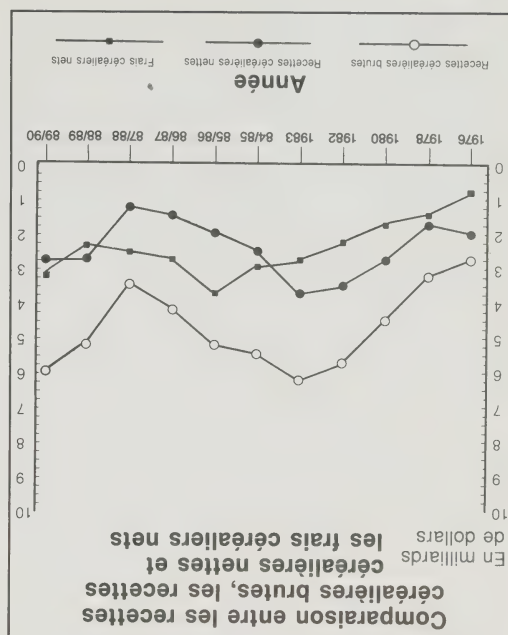
L'étude des politiques, les analyses statistiques et le traitement des données sont assurés par la Commission canadienne des grains, Agriculture Canada et Statistique Canada.

Aperçu des activités

Voici un résumé des faits saillants de la période de douze mois faisant l'objet du présent rapport :

Ajustements de fin de campagne :

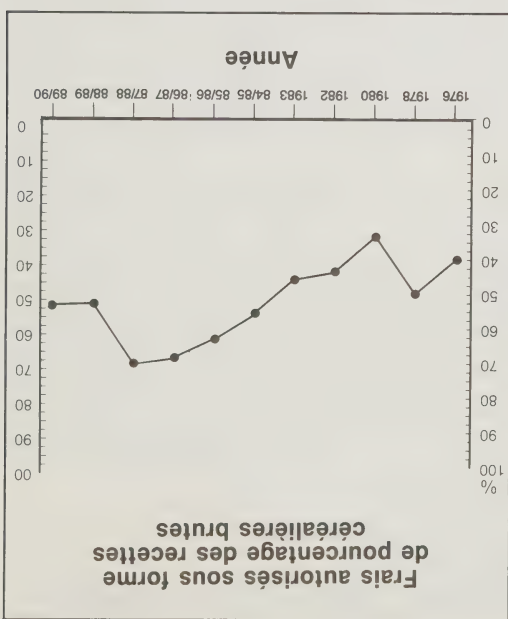
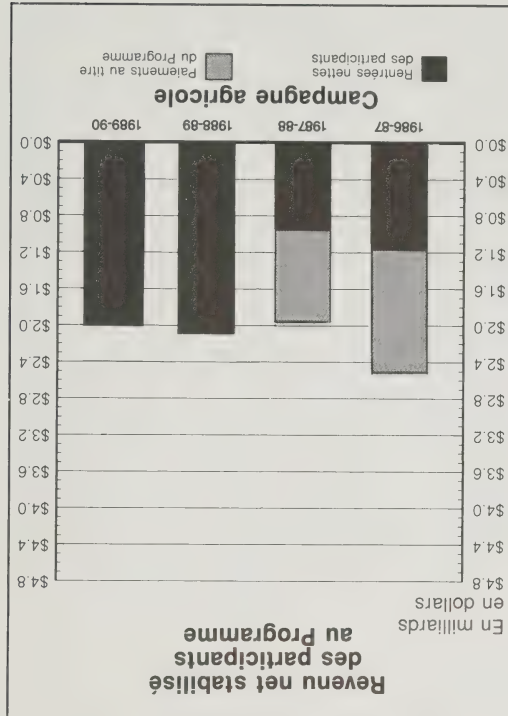
Après avoir reçu cinq paiements de stabilisation aucun versement



Le changement des taux de cotisation au Programme ou par l'année d'adhésion au Programme. Le Programme a la particularité de recourir à un vaste réseau d'organismes qui lui fournissent des données sur les achats de grains et qui perçoivent les cotisations des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du Programme. Entreprises commerciales, transformateurs et négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous leurs achats de grains visés par le Programme (blé, avoine, orge, seigle, colza/canola, lin, moutarde, triticale, grain mélangé, tournesol, carthame, sarrasin, pois, lentilles, fèves des marais et alpisite) et remettre les sommes perçues des producteurs participants. Ces compagnies achètent la majorité des grains vendus dans l'Ouest canadien.

Un deuxième groupe de négociants qui, eux, n'ont pas de carnets de la Commission, se sont engagés, en vertu d'un contrat qui leur confère le titre d'acheteurs désignés, à déclarer à l'administration du Programme tous leurs achats de grains visés et à lui remettre les sommes perçues des producteurs. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de parcs d'engraisement, les marchands-grainetiers, toutes les sociétés fédérales-provinciales d'assurance-récolte de l'Ouest canadien ainsi qu'une société privée d'assurance-griè (la Henderson Insurance Inc.), qui dessert la région désignée de la Commission canadienne du blé.

L'administration rémunère annuellement les entreprises céréalières autorisées de même que les négociants et les acheteurs désignés pour leurs services.



Stabilisation du revenu des producteurs de grain de l'Ouest

— Rapport annuel —

Introduction

Le Programme de stabilisation du revenu des producteurs de grain de l'Ouest, qui existe depuis le 1^{er} avril 1976, se fonde sur la participation conjointe des producteurs de grain de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document couvre la période du 1^{er} août 1989 au 31 juillet 1990 et constitue le quatorzième rapport annuel présenté au Parlement.

Renseignements généraux

Le Programme de stabilisation du revenu des producteurs de grain de l'Ouest a été créé en 1976 dans le but explicite de stabiliser le revenu des producteurs de grain de l'Ouest canadiens. Dans les Prairies, le secteur des céréales et des oléagineux a toujours été marqué par d'importantes fluctuations des recettes nettes, par suite essentiellement de variations des conditions du marché qui échappent à tout recitificatif ou contrôle. Ces variations influent largement sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement, des producteurs.

Le Programme a été mis en oeuvre en vue d'atténuer les contrecoups qu'engendrent les fluctuations du marché, des prix et des coûts de production. Son objectif est donc de stabiliser le revenu des agriculteurs en leur garantissant des rendements minimaux, de façon que leurs recettes ne tombent pas au-dessous de la moyenne des cinq années précédentes; ainsi, les producteurs se trouvent protégés contre les chutes subites, et parfois très prononcées, de leur revenu. La stabilisation du revenu favorise également l'expansion du secteur des céréales et des oléagineux au sein de l'économie agricole, sans recourir à des artifices comme l'inféctation de nouvelles ressources ou la prise de décisions concernant la production et ou la mise en marché. Les paiements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les producteurs de grain de l'Ouest et stimulent par ricochet l'économie des provinces de l'Ouest, qui est essentiellement axée sur l'agriculture.

La participation au Programme de stabilisation est volontaire. Les producteurs de grain de l'Ouest, y compris les entreprises commerciales, les coopératives et les sociétés agricoles, sont admissibles à ce programme, mais les propriétaires fonciers et autres parties intéressées ne le sont pas. Tous les producteurs de grain qui détiennent actuellement un carnet de livraison "Suffixe A" de la Commission canadienne du blé peuvent souscrire au Programme. Quant aux nouveaux

détenteurs de carnets, ils y sont inscrits d'office. Pendant la campagne agricole 1989-1990, 129 400 producteurs, à savoir 90,5 p. 100 des détenteurs de carnets de la Commission canadienne du blé, ont adhéré au Programme (voir Participation - p. 7).

Tout producteur peut se retirer du Programme à n'importe quel moment avant la fin de sa première campagne de participation (31 juillet) ou encore exercer l'option de retrait au dixième anniversaire de son adhésion au Programme. Ceux qui choisissent cette solution peuvent s'inscrire à nouveau au programme après dix ans. Les producteurs qui se sont réinscrits au Programme le 1^{er} août 1987 en vertu de la Loi modifiant la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest ont, en cas de versement, droit à de meilleurs avantages d'ici la fin de la campagne agricole 1989-1990.

Dans le cadre du Programme, les contributions des producteurs et du gouvernement fédéral sont versées dans un compte réservé exclusivement aux paiements de stabilisation. Pour la campagne agricole 1989-1990, le maximum des recettes admissibles au Programme était de 60 000 \$. Autrement dit, chaque producteur a versé l'équivalent de 4 p. 100 de ses recettes, jusqu'à concurrence de 2 400 \$ durant l'année de stabilisation 1989-1990. La contribution du gouvernement fédéral est la contrepartie de celle des producteurs, plus 2 p. 100 des recettes admissibles des producteurs.

Lorsque le compte de stabilisation est excédentaire, il rapporte des intérêts qui lui sont crédités. Par contre, s'il est déficitaire à la suite d'importants paiements de stabilisation, le gouvernement fédéral avance les crédits nécessaires qui lui sont remboursés avec intérêt, selon les modalités convenues (voir Fonds de stabilisation : la campagne agricole se termine par un déficit - p. 6).

Des paiements de stabilisation sont versés au titre du Programme lorsque les rendements nets d'une année (soit la différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) sont inférieures à la moyenne des cinq dernières années. Pour effectuer ce calcul, on a recours aux méthodes "agrégée" et "par tonne". Ainsi, l'indemnité versée au producteur varie selon la somme qu'il a déposée dans son compte et selon la proportion des ventes couvertes par le Programme. La part qui revient à chaque producteur dépend des contributions qu'il a versées au cours de l'année précédente. Chaque année, les participants reçoivent une attestation des cotisations inscrites à leur compte. Le prélèvement utilisé aux fins du calcul des versements est ajusté de 1 p. 100 pour supprimer les distorsions causées par



Stabilisation Du Revenu Des Producteurs De Grain De L'Ouest Rapport annuel 1989-1990



PUBLICATION 5201/B, on peut obtenir des exemplaires à la
Direction générale des communications, Agriculture Canada,
Ottawa KIA 0C7 et

à l'Administration de la stabilisation du prix du grain de l'Ouest
303, rue Main, pièce 935, WINNIPEG (Man.) R3C 3H5

© Ministère des Approvisionnement et Services Canada 1991
No. Cat. A1-4/1988 ISBN: 0-662-56749-8

3.2M4-91

Impression 1991

Stabilisation Du Revenu Des Producteurs De Grain De L'Ouest

Rapport annuel
1989-1990





Agriculture
Canada

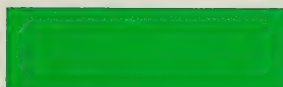
Government
Publications

CAI
DA

-W23

Western Grain Stabilization

Annual Report
1990-1991



Canada

PUBLICATION 5201/B, available from
Communications Branch, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7 and

Western Grain Stabilization Administration,
Rm. 310-200 Graham Ave., Winnipeg, Man. R3C 4L5

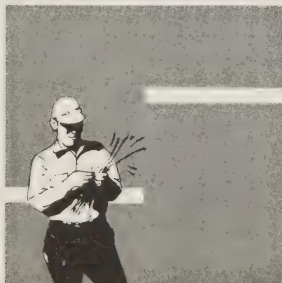
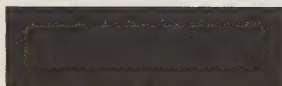
©Minister of Supply and Services Canada 1992
Cat. No. A1-4/1988 ISBN: 0-662-56749-8
Printed 1992 1M-4-92



**Agriculture
Canada**

Western Grain Stabilization

**Annual Report
1990-1991**



Western Grain Stabilization

— Annual Report —

Introduction

The Western Grain Stabilization Program (WGSP), based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational April 1, 1976. This is the 15th annual and final report to Parliament and covers the period from August 1, 1990 to July 31, 1991. Repeal of the Western Grain Stabilization Act, effective with the July 31, 1991 close of the 1990-91 crop year, ends operation of the WGSP (see Repeal of the Western Grain Stabilization Act pp. 9).

General Information

The WGSP was established in 1976 to provide improved income stability for grain farmers in Western Canada. Historically, the grain industry in the Prairie provinces has been characterized by wide swings in cash receipt levels, often caused by world market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow has had a serious impact upon the viability and strength of the prairie grain economy in general and upon grain producers in particular.

To cushion the impact of disruptive price, market and cost factors (see Graphs 1, 2 and 3) the WGSP was introduced. It helped to stabilize cash income from grain sales by assuring a minimum cash flow level. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year did not fall below the average in cash flow for the immediately preceding five-year period, producers were protected against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow let the grain sector develop positively without artificial interference to resource/production allocation or individual marketing decisions. Stabilization payments put cash into the pockets of western producers when needed and stimulated the agriculturally oriented economies of the western provinces while ensuring the growth and development of the grain sector remained consistent with basic market forces, competitive advantage and also complementary to the livestock industry.

The WGSP provided for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, co-operatives and partnerships. Landlords and other interested parties were not eligible. All actual producers registered as Canadian Wheat Board "Suffix A" permit holders were deemed to be participants. In addition, new permit holders were automatically enrolled as members. For the 1990/91 crop year, 125,500 producers, 90.9 per cent of the active

Canadian Wheat Board permit book holders were program participants (see Participation — pp. 8).

All producers could voluntarily withdraw from the program at any time prior to the close (July 31st) of the first crop year of their participation, or exercise a ten-year program anniversary withdrawal option. Following withdrawal, producers had one opportunity to rejoin the program in each ten-year period. Producers who rejoined the program as of August 1, 1987, under amended provisions of the Western Grain Stabilization Act, were entitled to receive enhanced stabilization benefits if triggered, until the close of the 1989/90 crop year.

The WGSP involved the participation and funding from grain producers and from the federal government. Both parties made levy payments into an account used solely to fund stabilization payments. The maximum level of grain receipts eligible for levy payment in the 1990/91 crop year period was \$60,000. This meant that individual producers contributed levy at the applicable four per cent rate on their grain receipts up to a ceiling of \$2,400 during the 1990/91 stabilization year. The federal government's contribution of six per cent equals the levy rate paid by producers plus an additional two per cent on all eligible producer proceeds.

When the stabilization account built up a surplus, accumulated funds earned interest at a rate provided by statute which was credited to the account. Conversely, when substantial stabilization payments created a deficit in the account, the federal government advanced funds to make up the shortfall. Such funds were to be repaid along with assessed interest (see 1990/91 Stabilization Fund Closed in Deficit — pp. 7).

A stabilization payment was triggered when net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review, was less than the previous five-year average net cash flow. "Aggregate" and "per tonne" measurements were used in the calculation. The actual payout amount issued to producers was adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. An individual's share of any payment was related to the amount of levy contributed by the permit holder in the payout year plus the preceding two crop years. Participating producers received a statement showing the levy balance registered in their account for each stabilization year. The levy amount used in any payout calculation was adjusted to a one per cent base to remove distortions caused by a change in levy rate or different years of program entry by participants.

A crucial aspect of the program was the large network of organizations that provided grain purchase information and collected levies. Their role was vital to the successful operation of the program. Grain companies, processors, and dealers licensed by the Canadian Grain Commission reported all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, canola/rapeseed, flax seed, mustard seed, triticale, mixed grain, sunflower seed, safflower seed, buckwheat, peas, lentils, fababeans and canary seed) and remitted all amounts of levy deducted from participating producers. Licensees of the Canadian Grain Commission handled the majority of grain marketed in Western Canada.

A secondary group of commercial grain buyers, not licensed by the commission, agreed under contract as Designated Purchasers to report all purchases of eligible grains and related levy deductions to the Administration. In the 1990/91 crop year this group included operators of feed mills, feedlots, seed plants, all federal/provincial crop insurance corporations in western Canada and two private hail insurance companies serving the Canadian Wheat Board designated area.

All licensed grain companies, dealers and designated purchasers were compensated by the Adminis-

tration for their services rendered.

The Canadian Wheat Board also played a significant role in facilitating the administration of the stabilization program. Apart from the use of the Canadian Wheat Board permit book identification system, the Board provided assistance with "exemption endorsement" stickers in the annual renewal of permit books, supplied information on new permit holders and assessed levy on adjustment or final grain payments issued to participating producers. All levy deduction and transaction details were then turned over to the Administration for processing.

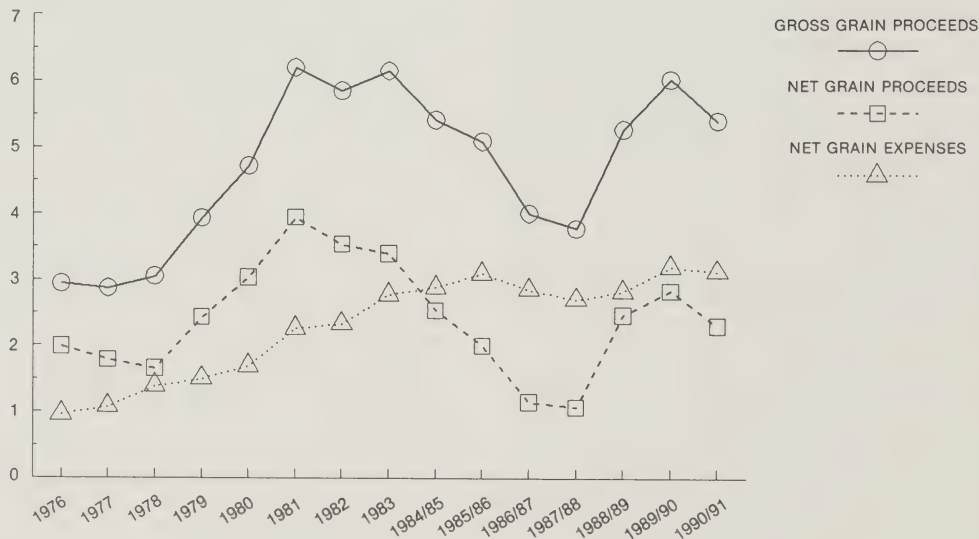
The administrative office for the WGSP was located in Winnipeg. At the end of the 1990/91 crop year, permanent staff numbered 21. In addition to the permanent staff, 13 temporary staff were needed to administer the program (see NISA Administration pp. 9). Costs of administration were borne solely by the federal government. Stabilization account funds were used only for stabilization payments.

Policy review, statistical analysis and data processing support were provided by the Canadian Grain Commission, Agriculture Canada and Statistics Canada.

GRAPH 1

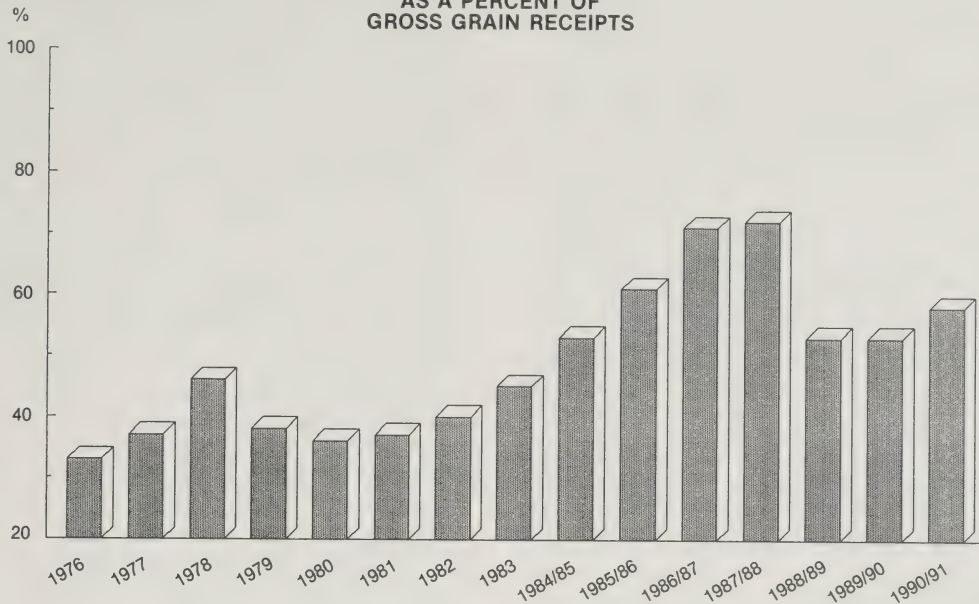
GROSS GRAIN PROCEEDS;
NET GRAIN PROCEEDS;
NET GRAIN EXPENSES;

BLN DLRS



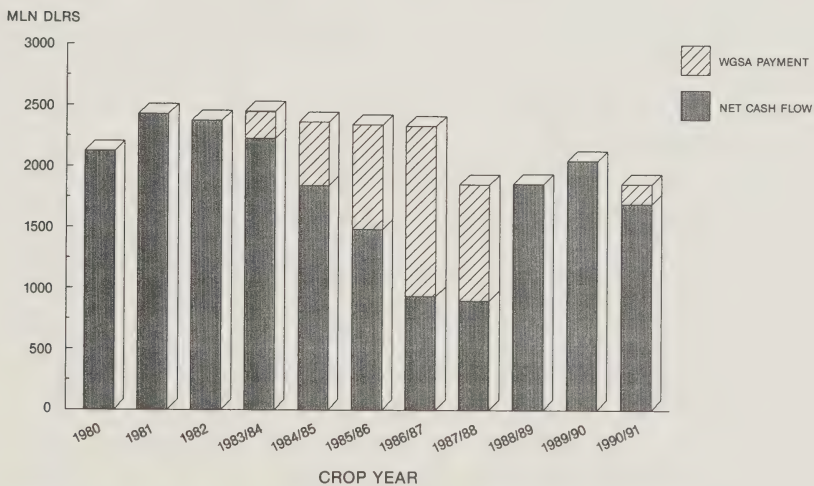
GRAPH 2

**ALLOWABLE EXPENSES
AS A PERCENT OF
GROSS GRAIN RECEIPTS**



GRAPH 3

**NET INCOME OF WESTERN GRAIN
STABILIZATION PARTICIPANTS**



NOTE: 1980/1982 ARE CALENDAR YEARS
1983/84 TO 1990/91 ARE CROP YEARS

SOURCE: WGSP ANNUAL REPORTS
WGSP ADMINISTRATION FILES

Operations in Review

The highlights and summary of operational activities for this 12-month period include:

\$119-Million Payout Triggered for the 1990-91 Crop Year

The eighth stabilization payment since the start of the program in 1976 was triggered for the 1990-91 crop year ending July 31, 1991. An interim payout of \$158 million, authorized in March 1991 on the basis of preliminary estimates of the payment forecast for the 1990-91 stabilization period, resulted in an overpayment of benefits to all but first-year participants, after grain proceeds, expense and inventory data were finalized (see Exhibit H).

The Western Grain Stabilization Act was amended in 1985 to allow interim payments to be made before spring seeding, based on anticipated cash flow for the crop year. This provision has allowed almost \$2.6 billion out of a total of \$4.5 billion to be paid during the critical spring seeding period. It also required a preliminary calculation of net cash flow before complete information for the crop year, not to be closed for four months, was available. After the calculation of net cash flow in March 1991, the unexpected two separate 1.1 bushel delivery quotas for spring and durum wheat on July 4 and July 22 increased farm

grain deliveries at the official close of the crop year on July 31, 1991 from an estimated 36 million to 41 million tonnes. Treatment of the overpayment is to be considered within the context of the wind-down of the WGSP, as well as the program's deficit. The table below gives a cost-benefit comparison for permit holders' participation at the allowable individual yearly maximum levy limit since the inception of the program in 1976 to July 31, 1991. These producers would have paid total levy of \$18,525 and received a net total of \$85,825 (adjusted for 1990-91 overpayment) for a realized benefit per levy dollar paid of \$4.64.

The table also details the distribution of \$85,825 in net stabilization benefits received and the payment of \$18,525 in levy for a producer account at individual maximum participation. Program benefits are subject to an order of compliance under the Family Order and Agreements Enforcement Assistance Act. Stabilization payments and levy refunds received in excess of the amount of entitlement "may be recovered at any time as a debt due Her Majesty".

Treatment of the account deficit upon termination of the WGSP is subject to the provision of subsection 24(3) of the Farm Income Protection Act:

"The Governor in Council may, by order, fix the day on which the Western Grain Stabilization Account continued pursuant to subsection (1) shall be closed."

Levy Cost — Payout Benefit Comparison¹

Year(s)	Levy Paid	Payout Received		Payout/ \$ Levy ²
1976/77/78	@ \$500/yr. = \$1 500	1977 = \$ 2 196.76	(\$ 1 147.30 – Apr./78) (\$ 1 049.46 – Oct./78)	2.19
		1978 = \$ 4 698.90	(\$ 1 857.45 – Apr./79) (\$ 2 841.45 – Oct./79)	3.13
1979/80/81/82	@ \$900/yr. = \$3 600			
1983	@ \$1 200 = \$1 200	1983/84 = \$ 3 852.97	(\$ 1 693.33 – Aug./84) (\$ 2 159.64 – Nov./84)	1.09 (.56)
1984 (Jan.-July)	@ \$ 525 = \$ 525		(\$ 8 002.00 – Apr./85) (\$ 1 525.30 – Nov./85)	2.70 (3.04)
1984/85	@ \$ 900 = \$ 900	1984/85 = \$ 9 527.30		
1985/86/87	@ \$ 600 = \$1 200	1985/86 = \$16 533.29	(\$11 059.57 – Apr./86) (\$ 5 473.72 – Dec./86)	5.12 (4.21)
		1986/87 = \$28 561.71	(\$14 012.03 – Apr./87) (\$14 549.68 – Dec./87)	13.60 (9.34)
1987/88/89/90/91	@ \$2 400 = \$9 600	1987/88 = \$18 530.70	(\$14 554.40 – May/88) (\$ 3 976.30 – Jan./89)	10.29 (12.12)
		1990/91 = \$ 1 923.87	(\$ 2 545.40 – Mar./91) (Less Overpayment of \$621.53 – Dec./91)	0.26 (0.53)
TOTAL	\$18 525	\$85 825.50		

¹Levy costs and payout benefits shown for a permit holder contributing the individual maximum levy January 1, 1976 to July 31, 1991.

²Interim payout per \$ eligible levy (two completed years) shown in parenthesis.

Producer Levy Rate Continued at Four Per cent for the 1990/91 Crop Year

The four per cent levy rate for producers and six per cent levy contribution from the federal government continued to apply for the 1990/91 crop year.

In compliance with subsection 17(2) of the Western Grain Stabilization Act which provided for a revised producer levy rate mechanism, a levy rate of four per cent was confirmed for the 1990/91 crop year.

Subsection 17(2)

"For each year commencing after July 31, 1989, the levy payable on eligible grain sale proceeds shall be at the rate of:

- (a) four per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that there will be a deficit in the Stabilization Account on July 31 of that preceding year;
- (b) three per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that there will be an amount standing to the credit of the Stabilization Account on July 31 of that preceding year; or
- (c) two per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that the balance in the Stabilization Account on July 31 of that preceding year will exceed fifty per cent of the average annual aggregate net grain sale proceeds as determined pursuant to paragraph 8(1)(e), for the five-year period ending on July 31 of that preceding year."

More detailed, historical information with respect to producer/government levy contributions and yearly interest earnings has been provided as part of the cumulative stabilization account January 1, 1976, to July 31, 1991, review (see Exhibit J).

1990/91 Stabilization Fund Closed in Deficit

The stabilization fund deficit balance at the beginning of the 1990/91 crop year was \$1.088 billion after inclusion of a \$750-million write-down authorized by the 1988 amendment of the Western Grain Stabilization Act. The closing deficit for the year was \$1,043 million. The deficit reflects \$156.7 million as interest being charged against the Stabilization Account. The rate at which interest was paid is established by statute under subsection 45(2) of the Western Grain Stabilization Act as follows: "An advance made under subsection (1) shall be credited to the Stabilization Account and repaid in such manner and on such terms and conditions, including the payment of interest, as the Minister of Finance may fix, after considering any advice furnished to the Minister by the Advisory Committee pursuant to Section 38."

Advances to the 1990/91 Stabilization Account were authorized at an annual rate equal to that established by the Minister of Finance for Crown corporations borrowing over a one year amortization period.

Since the stabilization program began in 1976, the authorized interest rate on surplus amounts in the Stabilization Account has been 90 per cent of the average Government of Canada three-month treasury bill yield, calculated on a moving monthly basis. The actual interest rates earned during the months of January and July, from 1976 through to 1991 are provided for comparison and reference.

Selected monthly average interest credited to stabilization account (%)					
January		July		January	
1976		8.11		1984	8.76
1977	7.27	6.41		1985	8.56
1978	6.43	7.59		1986	9.02
1979	9.70	9.84		1987	6.93
1980	12.19	9.10		1988	7.58
1981	15.14	17.34		1989	10.03
1982	13.02	14.24		1990	10.87
1983	8.58	8.32		1991	9.76
					7.80

Update '91 Bulletin and Statement of Levy

The following program information was distributed during the 1990/91 crop year:

- Update '91, printed and mailed in early July 1991, highlighted program operations and proposed changes for improving support, targeting and sensitivity. It also noted reminders related to statutory deadline dates. Distribution of the Update '91 bulletin was directed to all Canadian Wheat Board 1990/91 Suffix A permit book holders as well as country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extension workers and farm newspaper, radio and television media serving Western Canada's grain producers.
- A statement of levy was mailed to participants in December 1991 after all accounts for the 1990/91 crop year period were closed. Statement details relative to the standing of each participating account included:
 - maximum eligible receipts,
 - reported gross receipts,
 - levy balance,
 - levy used for payout,
 - total levy refunded.

Participation

Participation of permit book holders with account activity rose to an all-time high of 90.9 per cent. This included farmers who rejoined the WGSP effective for the 1990/91 crop year. The total of active participants was 125,489. Almost all producers who were issued a permit book for the first time chose not to exercise the withdrawal option. Participation by producers who realized more than \$25,000 in receipts eligible for program coverage reached 93.6 per cent in the 1990/91 crop year.

Coverage

The Western Grain Stabilization Act specified that the Governor in Council could prescribe a maximum amount in grain sale proceeds subject to levy entitlement "with a view to including 90 per cent of eligible grain sale proceeds within the plan." The table below illustrates the importance of periodic adjustments to the maximum eligible receipts limit for levy entitlement.

Program Coverage			
Period	Prescribed Maximum Eligible Receipts Limit	% of Eligible Receipts Covered	Maximum Limit Needed to include 90% of Eligible Receipts
1976 Calendar Year	\$25 000	74.3	\$ 45 000
1977 Calendar Year	\$25 000	73.6	\$ 45 000
1978 Calendar Year	\$25 000	72.0	\$ 45 000
1979 Calendar Year	\$45 000	83.4	\$ 60 000
1980 Calendar Year	\$45 000	76.0	\$ 75 000
1981 Calendar Year	\$45 000	67.1	\$100 000
1982 Calendar Year	\$45 000	69.1	\$100 000
1983 Calendar Year	\$60 000	76.1	\$100 000
1984 (Jan.-July)	\$35,000	N/A	N/A
1984/85 Crop Year	\$60 000	78.5	\$100 000
1985/86 Crop Year	\$60 000	79.2	\$100 000
1986/87 Crop Year	\$60 000	86.6	\$ 75 000
1987/88 Crop Year	\$60 000	88.5	\$ 75 000
1988/89 Crop Year	\$60 000	79.5	\$100 000
1989/90 Crop Year	\$60 000	76.0	\$100 000
1990/91 Crop Year	\$60,000	78.8	\$100 000

Crop Insurance Captured Automatically

The Western Grain Stabilization Act was amended in August 1988 to allow federal/provincial crop insurance corporations and private hail insurance companies to register as Designated Purchasers commencing with the 1989/90 crop year. Crop insurance corporations in Manitoba, Saskatchewan, Alberta; the British Columbia Ministry of Agriculture and Fisheries and two private hail insurance companies* registered as Designated Purchasers and reported levy deductions (indemnity payments*) on behalf of contract holders directly to the Administration. This change, approved in response to increased requests from producers and a recommendation of the House of Commons Standing Committee on Agriculture for a simpler system of levy deduction on crop insurance proceeds, meant that indemnity payments and levy deductions were automatically captured for inclusion in a permit holder's account.

Producers received notice through Update '91 bulletin that 1990/91 crop/hail insurance indemnity payments were eligible for levy remittance only if

such payments are issued by corporations/agencies registered with and reporting to the Western Grain Stabilization Administration as Designated Purchasers.

Pedigreed Seed Sale Reports

Pedigreed seed sale transactions supported by the required documentation to establish eligibility for levy entitlement continued to be processed when voluntarily submitted by participant producers. The Administration certified, recorded and acknowledged more than 4,900 remittances and \$1.1 million in levy in response to an interim levy notice and 1990/91 pedigreed seed sales.

Advisory Committee

The Advisory Committee of participating producers appointed under Section 38 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve through the 1990/91 crop year.

The committee held one meeting with other government officials and administrative staff during the 12-month report period to review general operations, specific administrative issues and advise the Minister on matters related to the Act.

Committee members:

Robert Hopley (Chairman)
Oak River, Manitoba
William Duke
Redvers, Saskatchewan
Thomas Hougham
Lloydminster, Saskatchewan
Donald Kuhl
Winkler, Manitoba
Ike Lanier
Lethbridge, Alberta
Kenneth Morton
Lacombe, Alberta
Samuel Sych
Brownvale, Alberta
George Wickett
Rosetown, Saskatchewan

not address the impact of the international (EEC-USA) grain export subsidy war and related circumstances, unimaginable when the WGSP was designed. WGSP benefits were not individually targeted or predictable, characteristics producers considered essential to provide improved sensitivity, support and protection against constant uncertainty and instability.

On the recommendation of a 33-member industry-wide producer, federal and provincial government Grains and Oilseeds Safety Net Committee named as part of a comprehensive Agri-Food Policy Review, the WGSP was replaced by a new generation of safety net programs.

GRIP, operational for the 1991-92 crop year and NISA, operational for the 1990 taxation year, are available to farmers in participating provinces through federal/provincial agreements under the FIPA. Producers of grains, oilseeds, special crops and horticulture crops not eligible for National Tripartite Stabilization Programs (NTSP) may voluntarily participate in permanent, predictable, individually targeted programs which blend yield/price protection with net income stability. NISA is being administered by the federal government through offices in Winnipeg and staffed by the former WGS Administration.

Repeal of the Western Grain Stabilization Act

Passage of the Farm Income Protection Act (Bill C-98) in April 1991 provided for repeal of the Western Grain Stabilization Act at the close of the 1990-91 crop year stabilization period and introduction of the Gross Revenue Insurance Program (GRIP) and the Net Income Stabilization Account (NISA) program.

Provisions of the Farm Income Protection Act (FIPA) which repeal the Western Grain Stabilization Act and terminate the WGSP:

Subsection 23(2) — The Western Grain Stabilization Act as it read immediately before coming into force of this Act, and any regulations made thereunder, continue to apply in respect of the crop year beginning August 1, 1990 and ending on July 31, 1991.

Subsection 23(3) — For greater certainty, no stabilization payment is payable under the Western Grain Stabilization Act as it read immediately before coming into force of this Act, or under any contract relating to or arising from that Act, in respect of any crop year beginning on or after August 1, 1991.

The grain industry in Western Canada, including the trade, media, academics and producers, are generally agreed the WGSP did what it was designed to do and served Prairie farmers well by providing much needed stability to the grain sector. However, it could

Exhibit A

Cash flow calculations — 1989-90 and 1990-91 crop years

“Aggregate” cash flow ¹				“Per tonne” cash flow ¹			
		1989-90	1990-91			1989-90	1990-91
		(\$ millions)				(\$ millions)	
A	Gross cash receipts	6 021	5 388	1	Gross tonnes marketed (mill. t)	36.8	41.1
B	Gross grain expenses (eligible crops only)	3 839	3 838	2	Net eligible tonnes (mill. t.)	26.7	30.8
C	Marketing/production ratio ²	83.2%	81.5%	3	Net cash flow (\$/t) (G divided by 2)	76.73	54.97
D	Net expenses re grain marketed (B × C)	3 194	3 128	4	Previous 5-Year average per tonne net cash flow (\$/t)	61.13	59.10
E	Net grain proceeds (A minus D)	2 827	2 260	5	Difference (\$/t) (4 minus 3)	(15.42)	4.13
F	Eligibility ratio (actual producer sales to \$60 000)	72.4%	75.0%	6	Potential payout (5 X 2)	(411)	127
G	Eligible net cash flow (E × F)	2 047	1 695	7	Participation ratio (weighted)	93.0%	93.1%
H	Previous 5 year average net cash flow ³	1 616	1 645	8	Calculated payout amount (6 × 7)	Nil	119
I	Potential payout (H minus G)	(431)	(50)		Partial payout amount		160 (158 + 2)
J	Participation ratio (weighted)	93.0%	93.1%		Final payout amount		(41)
K	Calculated payout amount (I × J) ⁴	Nil	Nil				
	Partial payout amount						
	Final payout amount						

¹Steps A to G are common to both calculations. Steps I, J, K and 6, 7, 8 are parallel calculations.

²Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market.

³Adjusted for \$60,000 maximum receipts limit (grains, oilseeds, special crops).

⁴Effective 1983-84 crop year, cash flow measure yielding larger amount used to issue payout.

Exhibit B

Summary of eligible and participating grain receipts¹

		1988-89	1989-90 (\$ millions)	1990-91
1	Gross grain receipts	5 274	6 021	5 388
2	Receipts of ineligible parties (landlords, interested parties)	263	286	262
3	Receipts of actual producers (1 minus 2)	5 011	5 735	5 126
4	Eligible receipts of actual producers (up to \$60 000) ²	3 983	4 357	4 041
5	Eligible receipts of participants (up to \$60 000) ²	3 693	4 061	3 774

¹Includes all sales of eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.). Also includes Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the stabilization period.

²The maximum eligible receipts level of \$60 000 has been in effect since January 1, 1983.

Exhibit C

Stabilization payments by province for 1977, 1978, 1983-84, 1984-85, 1985-86, 1986-87, 1987-88 and 1990-91

	Province	No. of recipients	Total payment (\$'000)	Average per recipient (\$)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	B.C./other	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	B.C./other	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-84	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	B.C./other	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 905	1 600
1984-85	Manitoba	25 014	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 347	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	B.C./other	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776
1985-86	Manitoba	24 783	150 797	6 085
	Saskatchewan	66 481	477 144	7 177
	Alberta	44 748	225 438	5 038
	B.C./other	1 699	5 360	3 155
	TOTAL	137 711	858 739	6 236
1986-87	Manitoba	23 958	260 112	10 857
	Saskatchewan	65 946	759 238	11 513
	Alberta	43 206	368 036	8 518
	B.C./other	1 478	8 087	5 472
	TOTAL	134 588	1 395 473	10 368
1987-88	Manitoba	25 033	178 780	7 142
	Saskatchewan	69 927	513 951	7 350
	Alberta	44 262	259 908	5 872
	B.C./other	1 415	5 552	3 924
	TOTAL	140 637	958 191	6 813
1990-91	Manitoba	24 770	27 879	1 126
	Saskatchewan	69 965	81 613	1 166
	Alberta	46 312	49 621	1 071
	B.C./other	1 393	969	696
	TOTAL	142 440	160 082	1 124

Exhibit D

Participation by province — 1989-90 and 1990-91 crop years

1989-90				1990/91 ¹		
Province	No. of actual producers	No. of participants	Provincial rate of participation (%)	No. of actual producers	No. of participants	Provincial rate of participation (%)
Manitoba	24 692	22 435	90.9	24 037	21 878	91.0
Saskatchewan	70 993	64 587	91.0	69 810	63 804	91.4
Alberta	46 036	41 245	89.6	43 129	38 784	89.9
B.C./other	1 285	1 144	89.0	1 141	1 023	89.7
TOTAL	143 006	129 411	90.5	138 117	125 489	90.9

¹Data provided for 1990-91 crop year subject to revision.

²Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during the crop year.

Exhibit E

Historical participation and levy data

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984*	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91
<i>Participation rate by province (%)</i>																
Manitoba	76.4	75.2	75.2	76.2	76.9	77.5	78.0	78.2	77.9	78.4	79.3	82.6	90.2	90.6	90.9	91.0
Saskatchewan	78.4	77.0	74.9	75.9	76.8	77.3	78.0	78.4	78.4	79.2	80.3	83.5	90.5	90.7	91.0	91.4
Alberta	74.4	72.2	72.2	73.2	74.0	74.9	75.5	76.0	75.6	76.5	77.6	80.9	88.7	89.2	89.6	89.9
B.C./other	82.4	79.1	79.1	80.3	83.9	81.5	80.3	81.2	83.4	81.0	81.5	85.6	88.8	88.9	89.0	89.7
Program participation	76.8	75.2	74.1	75.1	76.0	76.7	77.2	77.6	77.5	78.2	79.3	82.5	89.9	90.2	90.5	90.7
<i>Participation rate by receipt level (%)</i>																
\$ 0 - 25 000	77.1	74.6	74.0	N/A	N/A	77.5	77.7	78.1	77.6	78.3	78.4	80.8	87.2	87.8	87.5	88.3
\$25 000 - 45 000	74.5	77.4	74.0	N/A	N/A	74.2	75.4	75.7	76.2	76.8	78.6	83.9	93.2	91.5	91.7	91.9
\$45 000 - 60 000	77.6	78.2	75.7	N/A	N/A	76.6	77.1	76.6	77.7	78.4	81.1	84.0	94.9	93.2	91.5	93.7
\$60 000 and over	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	77.4	78.4	78.5	79.5	82.1	87.0	95.9	94.4	95.2	95.3
<i>Total levy paid (\$ millions)</i>																
Manitoba	4.0	4.2	5.1	7.3	8.0	8.9	9.1	10.9	4.5	8.3	6.0	4.8	21.4	24.2	27.6	27.1
Saskatchewan	14.7	16.7	16.6	25.3	27.6	31.8	31.4	36.8	15.1	24.6	16.3	15.0	63.3	71.6	80.3	79.3
Alberta	5.5	6.9	6.6	10.6	12.3	15.3	14.7	17.1	7.0	12.3	7.4	7.4	32.9	46.7	45.7	40.3
B.C./other	0.1	0.2	0.2	0.3	0.4	0.4	0.3	0.4	0.2	0.3	0.2	0.2	0.8	0.9	0.9	0.7
TOTAL	24.3	28.0	28.4	43.4	48.3	56.4	55.5	65.3	26.8	45.5	29.9	27.4	118.4	143.4	154.5	147.4
<i>Average levy per participant (\$)</i>																
Manitoba	163	176	215	312	352	386	407	490	215	410	293	246	981	1 079	1 231	1 238
Saskatchewan	224	263	272	404	449	509	514	603	259	424	282	259	1 005	1 112	1 244	1 243
Alberta	138	183	172	277	331	400	383	436	198	342	213	215	894	1 131	1 107	1 039
B.C./other	97	149	135	195	213	281	257	302	177	211	142	137	687	776	763	684
Program Average	185	221	229	346	392	450	450	526	231	393	262	242	965	1 109	1 194	1 175

* Adjustment for calendar-to-crop year changeover (January to July 1984).

Exhibit F

Participation by total annual grain receipts levels — 1989-90 crop year

Province	Under \$25 000		\$25 000 - \$45 000		\$45 000 - \$60 000		Over \$60 000		TOTAL	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	10 683	47.6	3 867	17.3	2 022	9.0	5 863	26.1	22 435	100
Saskatchewan	28 544	44.2	13 828	21.4	7 074	11.0	15 141	23.4	64 587	100
Alberta	22 608	54.8	6 612	16.0	3 233	7.9	8 792	21.3	41 245	100
B.C./Other	792	69.2	159	13.9	39	3.4	154	13.5	1 144	100
	62 627	48.4	24 466	18.9	12 368	9.6	29 950	23.1	129 411	100
All producers (1989-90 participants and non-participants)	71 580	50.1	26 668	18.6	13 290	9.3	31 468	22.0	143 006	100
Program participation (%)	87.5		91.7		93.1		95.2		90.5	

Participation by total annual grain receipts levels — 1990-91¹ crop year

Province	Under \$25 000		\$25 000 - \$45 000		\$45 000 - \$60 000		Over \$60 000		TOTAL	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	10 763	49.2	3 952	18.1	1 939	8.9	5 224	23.8	21 878	100
Saskatchewan	29 229	45.8	13 674	21.4	6 912	10.9	13 989	21.9	63 804	100
Alberta	22 662	58.4	6 412	16.5	2 948	7.6	6 762	17.5	38 784	100
B.C./Other	738	72.1	108	10.6	40	3.9	137	13.4	1 023	100
Total ²	63 392	50.5	24 146	19.3	11 839	9.4	26 112	20.8	125 489	100
All producers (1990-91 participants and non-participants)	71 784	52.0	26 291	19.0	12 642	9.2	27 400	19.8	138 117	100
Program participation (%)	88.3		91.9		93.7		95.3		90.9	

¹Data provided for the 1990-91 crop year subject to revision.

²Adjusted Total — Includes Grain Quantities Reported for Levy Payment (i.e., Crop Insurance).

Exhibit G

Comparative quantities of grain marketed by province — 1989-90 crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)
Wheat	4 099	17.8	12 622	54.8	6 122	26.6	188	0.8	23 031	100
Oats	123	12.3	272	27.2	572	57.3	32	3.2	999	100
Barley	1 028	14.1	2 427	33.2	3 754	51.3	102	1.4	7 311	100
Rye	139	28.3	242	49.2	106	21.5	5	1.0	492	100
Flaxseed	269	47.3	259	45.6	39	6.9	1	0.2	568	100
Canola/rapeseed	498	13.2	1 690	45.3	1 496	40.1	48	1.3	3 732	100
Mustard Seed	10	5.9	130	77.4	28	16.7	—	—	168	100
Special Crops/other	151	28.4	256	48.1	122	22.9	3	0.6	532	100
TOTAL	6 317	17.1	17 898	48.6	12,239	33.2	379	1.1	36 833	100

Comparative quantities of grain marketed by province — 1990-91¹ crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)	('000 t)	(%)
Wheat	5 195	18.9	15 581	56.7	6 498	23.6	222	0.8	27 496	100
Oats	88	13.6	181	28.0	359	55.5	19	2.9	647	100
Barley	1 184	15.2	2 777	35.7	3 736	48.0	79	1.1	7 776	100
Rye	113	26.4	251	58.6	61	14.3	3	0.7	428	100
Flaxseed	309	51.9	246	41.3	39	6.6	1	0.2	595	100
Canola/rapeseed	487	14.9	1 516	46.5	1 220	37.4	39	1.2	3 262	100
Mustard Seed	12	6.1	158	79.8	28	14.1	—	—	198	100
Special Crops/other	187	34.1	304	55.5	56	10.2	1	0.2	548	100
TOTAL	7 575	18.5	21 014	51.3	11 997	29.3	364	0.9	40 950²	100

¹Data provided for the 1990-91 crop year subject to revision.

²Adjusted Total — Includes Grain Quantities Reported for Levy Payment (i.e., Crop Insurance).

Exhibit H

Comparative value of grain marketed by province — 1989-90 crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)
Wheat	704 996	18.7	2 074 168	54.9	966 076	25.6	29 049	0.8	3 774 289	100
Oats	12 518	13.4	26 526	28.4	51 746	55.4	2 577	2.8	93 367	100
Barley	109 949	14.6	255 027	33.9	378 287	50.3	8 912	1.2	752 175	100
Rye	10 541	27.5	18 925	49.4	8 474	22.1	397	1.0	38 337	100
Flaxseed	94 236	48.5	86 805	44.7	12 730	6.6	432	0.2	194 203	100
Canola/rapeseed	140 227	14.2	439 656	44.6	394 756	40.0	11 784	1.2	986 423	100
Mustard Seed	3 691	6.9	41 886	77.9	8 108	15.1	85	0.1	53 770	100
Special Crops/other	32 578	25.3	77 937	60.5	18 033	14.0	240	0.2	128 788	100
TOTAL	1 108 736	18.4	3 020 930	50.2	1 838 210	30.5	53 476	0.9	6 021 352	100

Comparative value of grain marketed by province — 1990-91¹ crop year

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)	(\$000)	(%)
Wheat	646 608	18.9	1 939 255	56.8	802 215	23.5	27 519	0.8	3 415 597	100
Oats	6 398	13.7	12 859	27.5	26 247	56.1	1 275	2.7	46 779	100
Barley	109 895	14.7	281 358	37.6	348 840	46.7	7 544	1.0	747 637	100
Rye	6 820	26.0	14 846	56.7	4 400	16.8	137	0.5	26 203	100
Flaxseed	61 630	52.6	47 400	40.4	7 908	6.7	325	0.3	117 263	100
Canola/rapeseed	126 247	15.3	374 482	45.4	313 138	38.0	10 436	1.3	824 303	100
Mustard Seed	3 867	6.7	45 002	78.7	8 228	14.4	117	0.2	57 214	100
Special Crops/other	47 320	30.9	95 835	62.6	9 736	6.4	224	0.1	153 115	100
TOTAL	1 008 785	18.7	2 811 037	52.2	1 520 712	28.2	47 577	0.9	5 388 111²	100

¹Data provided for the 1990-91 crop year subject to revision.

²Adjusted Total — Includes Grain Receipts Reported For Levy Payment (i.e., Crop Insurance).

Exhibit I

Comparative expenditures associated with the production of the eligible WGS grains (\$ millions)¹

Item	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265	328	333	437	330
Machinery/vehicle operating expenses (fuel, lubricants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060	1 118	1 005	1 084	1 163
Seed	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175	176	159	153	157	140
Fertilizers, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318	1 193	1 150	1 108	1 136	1 090
Custom work, labour (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201	218	210	195	264
Tools, miscellaneous, building maintenance	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194	197	189	191	205
Utilities (phone, hydro, heating)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143	127	114	132	156
Insurance, interest, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394	400	368	372	507	490
Total gross grain expenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632	3 665	3 484	3 839	3 838

¹Calendar year allocated expenditures.

Exhibit J

Stabilization account

Total contributions for credit to the stabilization account from January 1, 1976 to July 31, 1991 are shown below. Producer contributions are based on participating eligible grain receipts at an applicable levy rate of two per cent (January 1, 1976 to December 31, 1983) 1.5 per cent (January 1, 1984 to July 31,

1985) 1 per cent (August 1, 1985 to July 31, 1987) and 4 per cent (August 1, 1987 to July 31, 1991). The Government of Canada's contribution equals the levy paid by producers plus an additional 2 per cent on all eligible producer proceeds. Contributions are combined in calculating interest earnings and payments.

Cumulative stabilization account January 1, 1976, to July 31, 1991 (\$ millions)

Year	Producer Levy	Government Levy	Interest	Payouts	Year-end Balance
1976	24.3	48.6	1.3		74.2
1977	28.0	56.0	7.1		165.3
1978	28.4	56.8	11.7	115 ¹	147.2
1979	43.4	86.8	9.2	253 ²	33.6
1980	48.3	96.6	9.4		187.9
1981	56.4	112.8	44.5		401.6
1982	55.5	111.0	59.9		628.0
1983	65.3	130.6	60.5		884.4
1984 (January – July)	26.8	62.5	52.5	223 ³	803.2
1984-85	45.5	106.2	75.9	522 ⁴	508.8
1985-86	29.9	89.7	35.4	859 ⁵	(195.2)
1986-87	27.4	82.2	(18.5)	1 396 ⁶	(1 500.1)
1987-88	118.4	177.6	(139.0)	955 ⁷	(1 548.1) ⁸
1988-89	143.4	215.1	(150.1)	—	(1 340.5)
1989-90	154.5	231.7	(134.4)	—	(1 087.9)
1990-91	147.4	211.0	(156.7)	160 ⁹	(1 042.9)*
TOTAL	1 042.7	1 874.9	(231.3)	4 483*	

Stabilization account summary (\$)

Accumulated producer levies	1 042 689 760.10
Accumulated federal contributions	1 874 850 001.22
Net interest earnings	(231 335 213.71)
Miscellaneous revenue	1 257.76 ¹⁰
Subtotal	2 686 205 805.37
Stabilization payments to July 31, 1991	(4 479 124 829.41) ¹¹
Less: Advance write-down	750 000 000.00
NET FUND BALANCE	(1 042 919 024.04)

¹ Stabilization payment for 1977 = \$115 million (\$65 million paid April 1978; \$50 million paid October 1978)

² Stabilization payment for 1978 = \$253 million (\$100 million paid April 1979; \$153 million paid October 1979)

³ Stabilization payment for 1983-84 crop year = \$223 million (\$100 million paid August 1984; \$123 million paid November 1984)

⁴ Stabilization payment for 1984-85 crop year = \$522 million (\$450 million paid April 1985, \$72 million paid November 1985)

⁵ Stabilization payment for 1985-86 crop year = \$859 million (\$580 million paid April 1986 \$279 million paid December 1986)

⁶ Stabilization payment for 1986-87 crop year = \$1 396 million (\$705 million paid April 1987, \$691 million paid December 1987)

⁷ Stabilization payment for 1987-88 crop year = \$955 million (\$693 million paid in May 1988, \$262 million paid in January 1989)

⁸ Balance includes \$750 million advance write-down

⁹ Stabilization payment for 1990-91 crop year = \$160 million (\$158 million paid March 1991, \$2 million paid January 1992)

¹⁰ Late remittance payment from licensee

¹¹ Balance reflects adjustments and amount set aside under a provision of the amended Act. *Ref: December '91 Quarterly Report and cheques issued/cancelled re year-end reconciliation.

Exhibit J Appendix

Crop Year to Fiscal Year Reconciliation (\$ millions)

Crop Year Balance @ 31 July 1991:	(1 043)*
Less: Net Receipts and Disbursements (April-December 1991)	<u>78</u>
Fiscal Year Balance @ 31 March 1991:	(1 121)

*The Crop Year account balance at 31 July 1991 reflects the deficit in the account net of producer receipts/disbursements, corresponding federal contributions and interest payments received for the twelve month period ending on that date. Furthermore, any levy contributions received after this date but related to the 1990/91 crop year are also reflected in the deficit balance at 31 July 1991.

Conversely, government fiscal accounting requires that payments be recorded as of the date of receipt. Therefore, only payments received within the April 1990 to March 1991 period are recorded as receipts for the 1990/91 fiscal year. Any reconciliation must recognize the timing differences between the two accounting methods.

The Western Grain Stabilization Account deficit is covered by statutory advances [Section 45(1)].

Tableau J — Annexe **Rapprochement entre la campagne et l'année financière** **(en millions de dollars)**

Solde au 31 juillet 1991 (fin de la campagne	(1 043)*
Moins : recettes et décaissements nets d'avril à décembre 1991	78
Solde au 31 mars 1991 (fin de l'année financière)	(1 121)

* Le solde à la fin de la campagne agricole reflète le déficit des producteurs une fois déduits les décaissements et les recettes, les contributions cor-
 respondantes du gouvernement fédéral et les versements en intérêt reçus pour la période de douze mois se terminant le 31 juillet 1991. Les contribu-
 tions reçues après cette date pour la campagne agricole 1990-1991 entrent dans le calcul du déficit enregistré au 31 juillet 1991.
 Pour ce qui est du calcul du solde pour l'année financière, le gouvernement exige que les paiements soient inscrits à la date de leur réception. Par
 conséquent, seuls les paiements reçus entre avril 1990 et mars 1991 sont inscrits pour l'année financière 1990-1991. Il y a donc lieu de tenir compte
 de ces facteurs au moment du rapprochement des comptes.
 Le déficit du Compte de stabilisation pour le grain de l'Ouest est épongé au moyen d'avances législatives [paragraphe 45(1)].

Tableau J

Compte de stabilisation

Les totaux des sommes créditées au Compte de stabilisation entre le 1^{er} janvier 1976 et le 31 juillet 1991 sont indiqués ci-dessous. La contribution des producteurs a été fixée à 2 p. 100 des recettes admissibles entre le 1^{er} janvier 1976 et le 31 décembre 1983, à 1,5 p. 100 entre le 1^{er} janvier 1984 et le 31 juillet 1985, à 1 p. 100 entre le 1^{er} août 1985 et le 31 juillet 1987, et à 4 p. 100 entre le 1^{er} août 1987 et le 31 juillet 1991. La contribution du gouvernement fédéral est la même que celle des producteurs à laquelle s'ajoute un supplément de 2 p. 100 des recettes admissibles. Les intérêts sont calculés sur les contributions totales.

Compte de stabilisation cumulatif du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1991 (en millions de dollars)

Année	Cotisations versées par les producteurs	Contributions du gouvernement	Intérêt	Paiements versés	Solde à la fin d'exercice
1976	24,3	48,6	1,3	7,2	74,2
1977	28,0	56,0	7,1	165,3	147,2
1978	28,4	56,8	11,7	115 ¹	147,2
1979	43,4	86,8	9,2	253 ²	187,9
1980	48,3	96,6	9,4		187,9
1981	56,4	112,8	44,5		401,6
1982	55,5	111,0	59,9		628,0
1983	65,3	130,6	60,5		884,4
1984 (jan. à juil.)	26,8	62,5	52,5	223 ³	803,2
1984-85	45,5	106,2	75,9	522 ⁴	508,8
1985-86	29,9	89,7	35,4	859 ⁵	(195,2)
1986-87	27,4	82,2	(18,5)	1 396 ⁶	(1 500,1)
1987-88	118,4	177,6	(139,0)	955 ⁷	(1 548,1) ⁸
1988-89	143,4	215,1	(150,1)	—	(1 340,5)
1989-90	154,5	231,7	(134,4)	—	(1 087,9)
1990-91	147,4	211,0	(156,7)	160 ⁹	(1 042,9) [*]
TOTAL	1 042,7	1 874,9	(231,3)	4 483[*]	

Compte de stabilisation — Sommaire (\$)

Total des cotisations versées par les producteurs	1 042 689 760,10
Total de la contribution fédérale	1 874 850 000,122
Total des intérêts accumulés	(231 335 213,71)
Recettes diverses	1 257,76 ¹⁰
Total partiel	2 686 205 805,37
Paiements au titre du Programme jusqu'au 31 juillet 1991	(4 479 124 829,41) ¹¹
Moins sommes passées en charges	750 000 000,00
TOTAL	(1 042 919 024,04)

¹ Versements au titre du Programme pour 1977 = 115 millions de dollars (65 millions de dollars en avril 1978; 50 millions de dollars en octobre 1978)
² Versements au titre du Programme pour 1978 = 253 millions de dollars (100 millions de dollars en avril 1979; 153 en octobre 1979)
³ Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1983-1984 = 223 millions de dollars (100 millions de dollars en août 1984; 123 millions de dollars en novembre 1984)
⁴ Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1984-1985 = 522 millions de dollars (450 millions de dollars en avril 1985; 72 millions de dollars en novembre 1985)
⁵ Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1985-1986 = 859 millions de dollars (580 millions de dollars en avril 1986; 279 millions de dollars en décembre 1986)
⁶ Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1986-1987 = 1 396 millions de dollars (705 millions de dollars en avril 1987; 691 millions de dollars en décembre 1987)
⁷ Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1987-1988 = 955 millions de dollars (693 millions de dollars en mai 1988; 262 millions de dollars en janvier 1989)
⁸ Le solde tient compte du montant de 750 millions de dollars passé en charges.
⁹ Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1990-1991 = 160 millions de dollars (158 millions de dollars en mars 1991; 2 millions de dollars en janvier 1992)
¹⁰ Pénalité pour paiement tardif d'un titulaire de permis.
¹¹ Le solde comprend les rajustements et le montant mis de côté tel que l'exige la Loi.
 *Hé! : Rapport trimestriel de décembre 1991 et chèques émis/annulés à la fin de l'exercice.

Tableau H

Comparaison de la valeur du grain commercialisé par province — Campagne agricole 1989-90

Grain	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	B.C./autre	Total
Blé	704 996	18,7	2 074 168	54,9	966 076
Avoine	12 518	13,4	26 526	28,4	51 746
Orge	109 949	14,6	255 027	33,9	378 287
Seigle	10 541	27,5	18 925	49,4	8 474
Lin	94 236	48,5	86 805	44,7	12 730
Canola/colza	140 227	14,2	439 656	44,6	394 756
Moutarde	3 691	6,9	41 886	77,9	8 108
Cultures spéciales/ autres	32 578	25,3	77 937	60,5	18 033
TOTAL	1 108 736	18,4	3 020 930	50,2	1 838 210
					30,5
					53 476
					0,9
					6 021 352

Comparaison de la valeur du grain commercialisé par province — Campagne agricole 1990-91¹

Grain	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.-B./autre	Total
Blé	646 608	18,9	1 939 255	56,8	802 215
Avoine	6 398	13,7	12 859	27,5	26 247
Orge	109 895	14,7	281 358	37,6	348 840
Seigle	6 820	22,0	14 846	56,7	4 400
Lin	61 630	52,6	47 400	40,4	7 908
Canola/colza	126 247	15,3	374 482	45,4	313 138
Moutarde	3 867	6,7	45 002	78,7	8 228
Cultures spéciales/ autres	47 320	30,9	95 835	62,6	9 736
TOTAL	1 008 785	18,7	2 811 037	52,2	1 520 712
					28,2
					6,4
					47 577
					0,9
					5 388 111 ²

¹Les données pour la campagne agricole 1990-1991 sont sujettes à révision.
²Total corrigé — Comprend les recettes qui ont été déclarées pour fins de colisation (assurance-récolte).

Tableau I

Dépenses comparatives propres à la production des grains admissibles au PSGO (millions de dollars)

Poste	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Taxes d'exploitation machines/véhicules (carburant, lubrifiants, etc.)	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265	328	333	437	330
Frais d'exploitation machines/véhicules (carburant, lubrifiants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060	1 118	1 005	1 084	1 163
Semences	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175	176	159	153	157	140
Engrais, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318	1 193	1 150	1 108	1 136	1 090
Travail sur commande/main-d'œuvre (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201	218	210	195	264
Outils, divers, entretien des bâtiments	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194	197	189	191	205
Services (téléphone, électricité, chauffage)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143	127	114	132	156
Assurance, intérêt, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394	400	368	372	507	490
Total brut des dépenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632	3 665	3 484	3 839	3 838

Dépenses engagées au cours de l'année civile.

Tableau G

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province — Campagne agricole 1989-1990

Grain	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.-B./autre	Total					
Quantité (%)	Quantité (%)	Quantité (%)	Quantité (%)	Quantité (%)	Quantité (%)					
Blé	4 099	17,8	12 622	54,8	6 122	26,6	188	0,8	23 031	100
Avoine	123	12,3	272	27,2	572	57,3	32	3,2	999	100
Orge	1 028	14,1	2 427	33,2	3 754	51,3	102	1,4	7 311	100
Seigle	139	28,3	242	49,2	106	21,5	5	1,0	492	100
Lin	269	47,3	259	45,6	39	6,9	1	0,2	568	100
Canola/colza	498	13,2	1 690	45,3	1 496	40,1	48	1,3	3 732	100
Moutarde	10	5,9	130	77,4	28	16,7	—	—	168	100
Cultures spéciales/ autres	151	28,4	256	48,1	122	22,9	3	0,6	532	100
TOTAL	6 317	17,1	17 898	48,6	12,239	33,2	379	1,1	36 833	100

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province — Campagne agricole 1990-91¹

Grain	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	C.B./autre	Total					
Quantité (%)	Quantité (%)	Quantité (%)	Quantité (%)	Quantité (%)	Quantité (%)					
Blé	5 195	18,9	15 581	56,7	6 498	23,6	222	0,8	27 496	100
Avoine	88	13,6	181	28,0	359	55,5	19	2,9	647	100
Orge	1 184	15,2	2 777	35,7	3 736	48,0	79	1,1	7 776	100
Seigle	113	26,4	251	58,6	61	14,3	3	0,7	428	100
Lin	309	51,9	246	41,3	39	6,6	1	0,2	595	100
Canola/colza	487	14,9	1 516	46,5	1 220	37,4	39	1,2	3 262	100
Moutarde	12	6,1	158	79,8	28	14,1	—	—	198	100
Cultures spéciales/ autres	187	34,1	304	55,5	56	10,2	1	0,2	548	100
TOTAL	7 575	18,5	21 014	51,3	11 997	29,3	364	0,9	40 950 ²	100

¹Les données pour la campagne agricole 1990-1991 sont sujettes à révision.
²Total corrigé — Comprend les quantités de grain rectifiées qui ont été déclarées pour fins de cotisation (assurance-récolte).

Tableau F

Participation selon les recettes annuelles totales — Campagne agricole 1989-1990

Province	Moins de 25 000 \$		25 000 - 45 000 \$		45 000 - 60 000 \$		Plus de 60 000 \$		TOTAL	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	10 683	47,6	3 867	17,3	2 022	9,0	5 863	26,1	22 435	100
Saskatchewan	28 544	44,2	13 828	21,4	7 074	11,0	15 141	23,4	64 587	100
Alberta	22 608	54,8	6 612	16,0	3 233	7,9	8 792	21,3	41 245	100
C.-B./autre	792	69,2	159	13,9	39	3,4	154	13,5	1 144	100
Tous les producteurs	62 627	48,4	24 466	18,9	12 368	9,6	29 950	23,1	129 411	100
(participants et non participants 1989-1990)	71 580	50,1	26 668	18,6	13 290	9,3	31 468	22,0	143 006	100
Taux de participation (%)	87,5		91,7		93,1		95,2		90,5	

Participation selon les recettes annuelles totales — Campagne agricole 1990-91¹

Province	Moins de 25 000 \$		25 000 - 45 000 \$		45 000 - 60 000 \$		Plus de 60 000 \$		TOTAL	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	10 763	49,2	3 952	18,1	1 939	8,9	5 224	23,8	21 878	100
Saskatchewan	29 229	45,8	13 674	21,4	6 912	10,9	13 989	21,9	63 804	100
Alberta	22 662	58,4	6 412	16,5	2 948	7,6	6 762	17,5	38 784	100
C.-B./autre	738	72,1	108	10,6	40	3,9	137	13,4	1 023	100
Tous les producteurs	63 392	50,5	24 146	19,3	11 839	9,4	26 112	20,8	125 489	100
(participants et non participants 1990-91)	71 784	52,0	26 291	19,0	12 642	9,2	27 400	19,8	138 117	100
Taux de participation (%)	88,3		91,9		93,7		95,3		90,9	

¹Les données pour la campagne agricole 1990-1991 sont sujettes à révision.
Total corrigé — Comprend les recettes qui ont été déclarées pour fins de cotisation (assurance-récolte).

²Les données pour la campagne agricole 1990-1991 sont sujettes à révision.

1989-90		1990/91 ¹	
Province	Nombre d'exploitants Nombre de participants Taux de participation (%)	Province	Nombre d'exploitants Nombre de participants Taux de participation (%)
Manitoba	24 692	24 037	21 878
Saskatchewan	70 993	69 810	63 804
Alberta	46 036	43 129	38 784
C.-B./autre	1 285	1 141	1 023
TOTAL	143 006	138 117	125 489
	22 435	22 037	21 878
	90,9	90,9	91,0
	99,0	99,0	91,4
	89,6	89,6	89,9
	1 144	1 141	89,7
	129 411	125 489	90,9
	90,5	90,5	

Tableau D

Versements de stabilisation par province pour 1977, 1978, 1983-1984, 1984-85, 1985-86, 1986-87, 1987-88 et 1990-91

Tableau C

Province	Nombre de bénéficiaires	Versement total (milliers de \$)	Moyenne par bénéficiaire (\$)
1977	Manitoba Saskatchewan Alberta C.B./autre TOTAL	24 095 62 695 39 933 1 513 128 236	17 868 69 092 27 275 722 114 957
1978	Manitoba Saskatchewan Alberta C.B./autre TOTAL	25 806 67 033 42 758 1 667 137 264	41 389 150 330 59 525 1 693 252 937
1983-84	Manitoba Saskatchewan Alberta C.B./autre TOTAL	25 496 67 185 44 899 1 764 139 344	36 127 125 940 59 338 1 510 222 905
1984-85	Manitoba Saskatchewan Alberta C.B./autre TOTAL	25 014 66 655 44 683 1 840 138 193	87 776 292 347 138 317 3 374 521 824
1985-86	Manitoba Saskatchewan Alberta C.B./autre TOTAL	24 783 66 481 44 748 1 699 137 711	150 797 477 144 225 438 5 360 858 739
1986-87	Manitoba Saskatchewan Alberta C.B./autre TOTAL	23 958 65 946 43 206 1 478 134 588	260 112 759 238 368 036 8 087 1 395 473
1987-88	Manitoba Saskatchewan Alberta C.B./autre TOTAL	25 033 69 927 44 262 1 415 140 637	178 780 513 951 259 908 5 552 958 191
1990-91	Manitoba Saskatchewan Alberta C.B./autre TOTAL	24 770 69 965 46 312 1 393 142 440	27 879 81 613 49 621 969 160 082
			1 126 1 166 1 071 696 1 124



Tableau A **Calcul des rentrées nettes — Campagnes agricoles 1989-1990 et 1990-1991**

Rentrées nettes «globales»¹									
		1989-90	1990-91	(millions de dollars)				1989-90	1990-91
				(millions de dollars)					
A	Recettes brutes	6 021	5 388		1	Tonnes brutes commerc-		36,8	41,1
B	Dépenses brutes (cultures				2	Tonnes nettes admissibles		26,7	30,8
C	Rapport commercialisa-	3 839	3 838		3	Rentrées nettes (\$/t)		76,73	54,97
D	Dépenses nettes (grain	83,2%	81,5%		4	Rentrées nettes (moyenne		61,13	59,10
E	Bénéfices nets (A moins D)	3 194	3 128		5	Rentrées nettes (\$/t)		15,42	4,13
F	Taux d'admissibilité (ventes	2 827	2 260		6	Versement éventuel (5 × 2)	(411)	127	
G	Rentrées nettes admissibles	2 047	1 695		7	Taux de participation	93,0%	93,1%	
H	Rentrées nettes moyennes	1 616	1 645		8	Versement réel (6 × 7)	Aucun		119
I	(moyenne quinquennale) ³					Versement partiel			160 (158 + 2)
J	Taux de participation	(413)	(50)			Versement final			(41)
K	Versement réel (I × J) ²	93,0%	93,1%			Versement final			
	Versement partiel	Aucun	Aucun						
	Versement final								

¹Les étapes de A à G s'appliquent aux deux modes de calcul. Les étapes I, J, K et G, 7, 8 sont des calculs parallèles.
²Corrigé en fonction du plafond de 60 000 \$ (céréales, oléagineux, cultures spéciales).
³Depuis la campagne agricole 1983-1984, le mode de calcul des rentrées nette entraînant le montant le plus important sert de base à l'établissement du versement.

Tableau B **Etat des recettes admissibles et inscrites au Programme¹**

		1988-89	1989-90	(millions de dollars)			1990-91
1	Recettes brutes	5 274	6 021		5 388		
2	Recettes des parties non admissibles (propriétaires fonciers, entreprises étrangères)	263	286		262		
3	Recettes des exploitants (1 moins 2)	5 011	5 735		5 126		
4	Recettes admissibles des exploitants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$ ²)	3 983	4 357		4 041		
5	Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 \$ ²)	3 693	4 061		3 774		

¹Comprend toutes les ventes de céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments pour le bétail, exploitants de parcs d'engraisement, marchands-grainetiers, etc.), en plus des rajustements de la Commission canadienne du blé et des rajustements de tant de campagne payés au cours des périodes mentionnées.
²Le plafond des recettes admissibles, soit 60 000 \$, est en vigueur depuis le 1^{er} janvier 1983.

céréaliculteurs de l'Ouest.

L'Ouest se lissent comme suit.

La Loi sur la protection du revenu agricole (Projet de loi C-98) adoptée en avril 1991 prévoyait l'abrogation de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest à la clôture de la campagne agricole 1990-1991 (RABR) et du Compte de stabilisation du revenu brut (CSTBR) et l'introduction du Régime d'assurance-revenu brut.

membres du comité :
 Robert Hopley (président)
 Oak River (Manitoba)
 William Duke
 Redvers (Saskatchewan)
 Thomas Hougham
 Lloydminster (Saskatchewan)
 Donald Kuhl
 Winkler (Manitoba)
 Ike Lanier
 Lethbridge (Alberta)
 Kenneth Morton
 Lacombe (Alberta)
 Samuel Sych
 Brownvale (Alberta)
 George Wickett
 Rosetown (Saskatchewan)

Comité consultatif

Vente de semences sélectionnées

• En décembre 1991, après la clôture de tous les

comptes se rapportant à la campagne 1990-1991, l'attribution des cotisations prélevées. Cette at-

tribution fournissait les renseignements suivants :

- le maximum des recettes admissibles au Programme;
- les recettes brutes déclarées;
- le solde au compte des cotisations perçues;
- le montant des cotisations utilisées aux fins des paiements au titre du Programme;
- le total des cotisations remboursées.

Participation

Le taux de participation des détenteurs de carnet de livraison inscrits au Programme a atteint 90,9 p. 100, ce qui constitue un pourcentage record. Ce calcul tient compte des agriculteurs qui se sont réinscrits au Programme de stabilisation concernant le grain de

Couverture du Programme

Période	Montant maximal des recettes admissibles	Pourcentage des recettes admissibles assurées	Montant maximal requis pour assurer 90% des recettes admissibles
Année civile 1976	25 000 \$	74,3	45 000 \$
Année civile 1977	25 000 \$	73,6	45 000 \$
Année civile 1978	25 000 \$	72,0	45 000 \$
Année civile 1979	45 000 \$	83,4	60 000 \$
Année civile 1980	45 000 \$	76,0	75 000 \$
Année civile 1981	45 000 \$	67,1	100 000 \$
Année civile 1982	45 000 \$	69,1	100 000 \$
Année civile 1983	60 000 \$	76,1	100 000 \$
1984 (jan.-juil.)	35 000 \$	N/A	N/A
Campagne agricole 1984-85	60 000 \$	78,5	100 000 \$
Campagne agricole 1985-86	60 000 \$	79,2	100 000 \$
Campagne agricole 1986-87	60 000 \$	86,6	75 000 \$
Campagne agricole 1987-88	60 000 \$	88,5	75 000 \$
Campagne agricole 1988-89	60 000 \$	79,5	100 000 \$
Campagne agricole 1989-90	60 000 \$	76,0	100 000 \$
Campagne agricole 1990-91	60 000 \$	78,8	100 000 \$

Assurance-récolte : inscription systématique des versements au compte du producteur

La Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a été modifiée en août 1988 de façon à permettre aux sociétés fédérales-provinciales d'assurance-récolte ainsi qu'aux sociétés privées d'assurance-récolte de s'inscrire à titre d'acheteurs désignés à compter de la campagne agricole 1989-1990. Les sociétés d'assurance-récolte du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta, le ministère de l'Agriculture et des Pêches de la Colombie-Britannique et deux sociétés privées d'assurance-récolte* étaient inscrites comme acheteurs désignés et ont déclaré les cotisations reçues (paiements d'indemnisation*) directement à l'Administration du Programme au nom

des titulaires de contrats. Cette nouvelle façon de procéder, qui a été instituée par suite d'une recommandation du Comité permanent de l'agriculture de la Chambre des communes et à la demande d'un nombre croissant de producteurs qui réclamaient la simplification du mode de prélèvement des cotisations sur le produit de l'assurance-récolte. Ainsi, les paiements d'indemnisation et les cotisations étaient automatiquement inscrits au compte du producteur. Le bulletin «Nouvelles 91» informait les producteurs que les paiements d'indemnisation de l'assurance-récolte et de l'assurance-grêle pour 1990-1991 ne pourraient être versés que si les sociétés et agences émettrices étaient inscrites à titre d'acheteurs désignés auprès de l'Administration de la stabilisation concernant le grain de l'Ouest.

ordinant la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Quant au déficit de clôture, il se situait à 1 043 milliards² de dollars et témoignait du montant de 150,7 millions de dollars d'intérêts imputé au Compte de stabilisation. Le taux d'intérêt était fixé par règlement, aux termes du paragraphe 45(2) de la Loi, venu se lit comme suit : « Les avances consenties en vertu du paragraphe (1) sont portées au crédit du Compte de stabilisation et remboursées selon les modalités », y compris le paiement des intérêts, que fixe le ministre des Finances, après examen de l'avis éventuellement donné au ministre par le comité consultatif constitué en application de l'article 38. »

Les avances versées au Compte de stabilisation 1990-1991 ont été autorisées à un taux d'intérêt annuel égal au taux fixé par le ministre des Finances pour les sociétés d'État qui empruntent pour une durée d'amortissement d'un an.

Depuis l'instauration officielle du programme en 1976, le taux d'intérêt autorisé s'appliquait au surplus du fonds de stabilisation s'est chiffré à 90 p. 100 du rendement moyen des bons du Trésor du gouvernement du Canada de trois mois, calculé sur une base mensuelle mobile. Les taux d'intérêts réels appliqués aux mois de janvier et de juillet, pour la période allant de 1976 à 1991, sont indiqués ci-après à des fins de comparaison et d'information.

Intérêt mensuel moyen de crédit au compte (%)	
Janvier	1976
11,53	1977
8,25	1978
7,46	1979
7,67	1980
8,34	1981
10,87	1982
12,03	1983
7,80	1984
8,76	1985
8,56	1986
9,02	1987
6,93	1988
7,58	1989
10,03	1990
10,87	1991
9,76	1992
7,80	1993
12,03	1994
10,87	1995
8,34	1996
10,87	1997
12,03	1998
7,80	1999
8,76	2000
8,56	2001
9,02	2002
6,93	2003
7,58	2004
10,03	2005
10,87	2006
12,03	2007
7,80	2008
8,76	2009
8,56	2010
9,02	2011
6,93	2012
7,58	2013
10,03	2014
10,87	2015
12,03	2016
7,80	2017
8,76	2018
8,56	2019
9,02	2020
6,93	2021
7,58	2022
10,03	2023
10,87	2024
12,03	2025
7,80	2026
8,76	2027
8,56	2028
9,02	2029
6,93	2030
7,58	2031
10,03	2032
10,87	2033
12,03	2034
7,80	2035
8,76	2036
8,56	2037
9,02	2038
6,93	2039
7,58	2040
10,03	2041
10,87	2042
12,03	2043
7,80	2044
8,76	2045
8,56	2046
9,02	2047
6,93	2048
7,58	2049
10,03	2050
10,87	2051
12,03	2052
7,80	2053
8,76	2054
8,56	2055
9,02	2056
6,93	2057
7,58	2058
10,03	2059
10,87	2060
12,03	2061
7,80	2062
8,76	2063
8,56	2064
9,02	2065
6,93	2066
7,58	2067
10,03	2068
10,87	2069
12,03	2070
7,80	2071
8,76	2072
8,56	2073
9,02	2074
6,93	2075
7,58	2076
10,03	2077
10,87	2078
12,03	2079
7,80	2080
8,76	2081
8,56	2082
9,02	2083
6,93	2084
7,58	2085
10,03	2086
10,87	2087
12,03	2088
7,80	2089
8,76	2090
8,56	2091
9,02	2092
6,93	2093
7,58	2094
10,03	2095
10,87	2096
12,03	2097
7,80	2098
8,76	2099
8,56	2100
9,02	2101
6,93	2102
7,58	2103
10,03	2104
10,87	2105
12,03	2106
7,80	2107
8,76	2108
8,56	2109
9,02	2110
6,93	2111
7,58	2112
10,03	2113
10,87	2114
12,03	2115
7,80	2116
8,76	2117
8,56	2118
9,02	2119
6,93	2120
7,58	2121
10,03	2122
10,87	2123

Bulletin «Nouvelles 91» et attestation de primes perçues

Au cours de la campagne agricole 1990-1991, les participants ont reçu les renseignements suivants :

- Le bulletin «Nouvelles 91», mis à la poste au début de juillet 1991, traitait des activités entreprises dans le cadre du Programme, ainsi que des modifications proposées pour accroître l'efficacité et le soutien offert et pour mieux répondre aux besoins. On y trouvait également un rappel des dates limites réglementaires. Le bulletin a été expédié à tous les titulaires de carnet de livraison de «Suffix A» de la Commission canadienne du blé de même qu'au personnel régional des entreprises céréalières accréditées, aux acheteurs désignés, aux négociants en grain, aux travailleurs et aux organisations agricoles et aux médias des régions de production céréalière de l'Ouest du pays.

Le tableau ci-dessous constitue une analyse aussi complète que possible de la ventilation des paiements de stabilisation reçus (85 225 \$) par un producteur qui a versé la cotisation individuelle maximale (18 525 \$). Les paiements reçus dans le cadre du Programme font l'objet d'une ordonnance d'observation en vertu de la Loi d'aide à l'exécution des ordonnances et des ententes familiales. Les paiements de stabilisation, non remboursements de cotisation, versés en excédent dans le cadre du Programme consistent à être poursuivis en tout temps.

Le traitement du déficit du compte faisant suite à la fin du Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest est assujéti au paragraphe 25(3) de la Loi sur la protection du revenu agricole :

« Le gouvernement en conseil peut, par décret, fixer la date de fermeture du compte.

Taux de cotisation du producteur maintenu à quatre pour cent

Pour la campagne 1990-1991, le taux de cotisation a été maintenu à 4 p. 100 pour les producteurs et à 6 p. 100 pour le gouvernement fédéral.

Conformément à l'alinéa 17(2) de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, qui prévoyait un mécanisme révisé du taux de cotisation, on a confirmé l'application d'un taux de quatre pour cent pour la campagne 1990-1991.

la campagne 1990-1991.

Alina 17(2)

« Pour l'année qui commence après le 31 juillet 1989, et pour les années suivantes, la contribution est égale au pourcentage suivant du produit de la vente

- a) quatre pour cent lorsque, avant le 1^{er} juillet de l'année précédente, le ministre estime que le solde du Compte de stabilisation sera débiteur le 31 juillet de cette même année;
- b) trois pour cent lorsque, avant le 1^{er} juillet de l'année précédente, le ministre estime que le solde du Compte de stabilisation ne sera pas débiteur le 31 juillet de cette même année;
- c) deux pour cent lorsque, avant le 1^{er} juillet de l'année précédente, le ministre estime que le solde du Compte de stabilisation sera débiteur le 31 juillet de cette même année;

De plus amples détails concernant les contributions du 31 juillet de cette même année.»

des producteurs et du gouvernement, y compris les intérêts versés chaque année, figurent au tableau I (Compte de stabilisation pour la période allant du 1^{er} janvier 1976 au 31 juillet 1991).

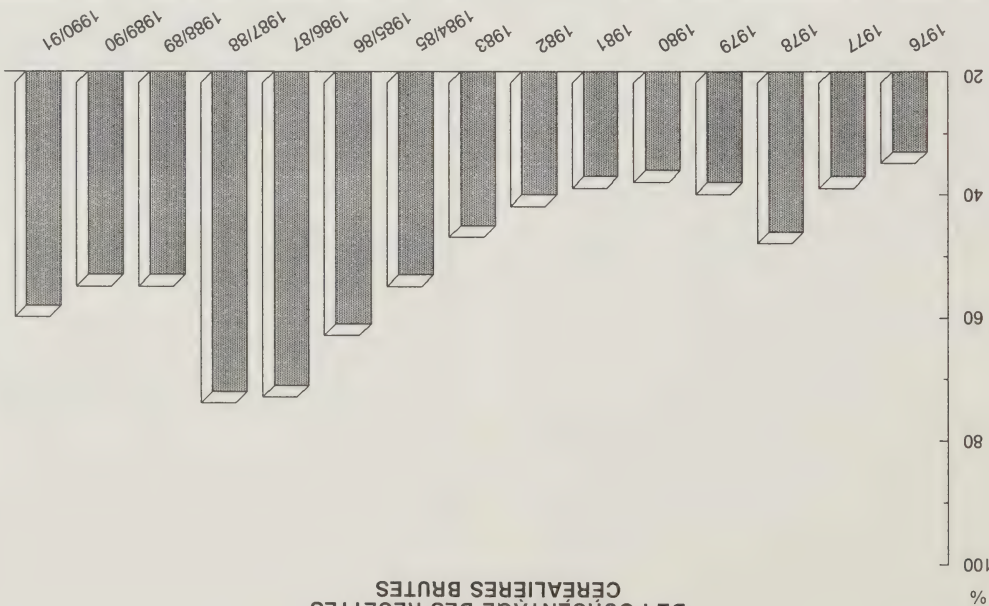
Fonds de stabilisation : la campagne agricole se termine par un déficit

Au début de la campagne agricole 1990-1991, le déficit du fonds de stabilisation s'élevait à 1 088 milliard de dollars, incluant les 750 millions de dollars passés en charges tel que l'a autorisé la Loi de 1988

¹NDT. Le texte officiel française correspondant présente le paragraphe 25(3) au lieu de 24(3).
²NDT. Le texte anglais comporte un erreur. Déficit du début de 1 088 milliards et déficit de fin de 1 043 millions.

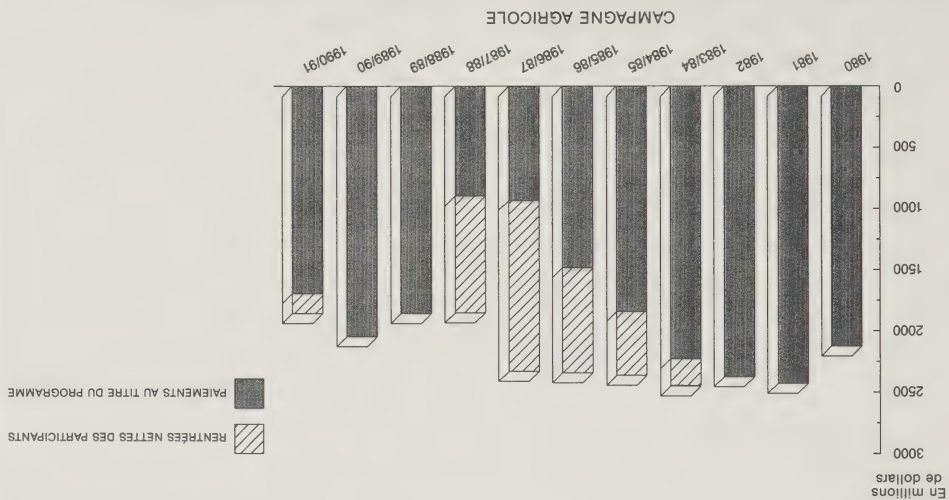
GRAPHIQUE 2

FRAIS AUTORISÉS SOUS FORME
DE POURCÉNTAGE DES RECETTES
CÉRÉALIÈRES BRUTES



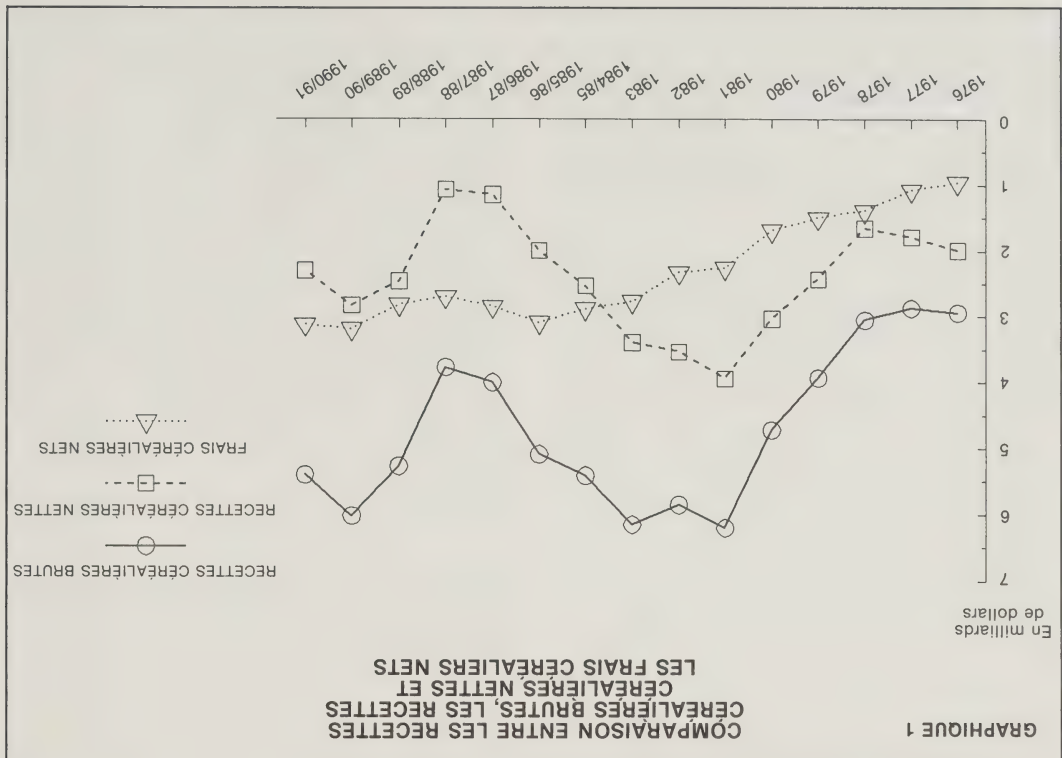
GRAPHIQUE 3

REVENU NET DES
PARTICIPANTS AU PROGRAMME



NOTA : Les années 1980/82 sont des années civiles
Les années 1983/84 à 1990/91 sont des campagnes agricoles

SOURCES : Rapports annuels du Programme et dossiers de l'administration



titre d'acheteurs designés, à déclarer à l'Administration du Programme tous leurs achats de grains visés par le Programme. Chaque année, les producteurs participants recevaient une attestation des cotisations inscrites à leur compte. Le prélèvement utilisé aux fins du calcul des versements était rajusté de 1 p.100 pour tenir compte des distorsions causées par le changement des taux de cotisation au Programme ou par l'année d'adhésion au Programme.

La Commission avait la particularité de recourir à des données sur les achats de grain et qui percevaient les cotisations des producteurs. Ce réseau jouait un rôle essentiel dans la bonne marche du Programme. Entreprises commerciales, transformateurs et négociants autorisés par la Commission canadienne des grains devaient déclarer tous leurs achats de grains visés par le Programme (blé, avoine, orge, seigle, colza/canola, lin, moutarde, triticale, grains mélangés, tournesol, carthame, sarrasin, pois, lentilles, fèves, pois chiches, haricots, etc.).

Le Programme de stabilisation. Ils à identifier les producteurs, mais la Commission aidait l'Administration à inscrire les « avis d'exemption » pour les titulaires qui renou- lement leur carnet, fournissant des renseignements sur les nouveaux titulaires et évaluait les contributions d'après les derniers rajustements versés aux céréali- culteurs participants. Toutes les demandes relatives à la déduction des cotisations et aux transactions étaient ensuite transmises à l'Administration pour fins de traitement.

Le Bureau de l'Administration du Programme était situé à Winnipeg. À la fin de la campagne agricole 1990-1991, il comptait 21 employé(e)s à temps plein

engagés, en vertu d'un contrat qui leur conférait le droit de vendre des grains de la Commission, s'étaient Un deuxième groupe de négociants qui, eux, grains vendus dans l'Ouest canadien.

canadienne des grains achetait la majorité des grains vendus dans l'Ouest canadien.

Les négociants autorisés par la Commission toutes les sommes perçues des producteurs partici- pantes. Les négociants autorisés par la Commission leverole et grains d'alpiste des Canaries) et remettre les sommes perçues des producteurs partici- pantes. Les négociants autorisés par la Commission canadienne des grains devaient déclarer tous leurs achats de grains visés par le Programme (blé, avoine, orge, seigle, colza/canola, lin, moutarde, triticale, grains mélangés, tournesol, carthame, sarrasin, pois, lentilles, fèves, pois chiches, haricots, etc.).

Le Programme de stabilisation. Ils à identifier les producteurs, mais la Commission aidait l'Administration à inscrire les « avis d'exemption » pour les titulaires qui renou- lement leur carnet, fournissant des renseignements sur les nouveaux titulaires et évaluait les contributions d'après les derniers rajustements versés aux céréali- culteurs participants. Toutes les demandes relatives à la déduction des cotisations et aux transactions étaient ensuite transmises à l'Administration pour fins de traitement.

Le Bureau de l'Administration du Programme était situé à Winnipeg. À la fin de la campagne agricole 1990-1991, il comptait 21 employé(e)s à temps plein

Stabilisation du revenu des producteurs de grain de l'Ouest — Rapport annuel —

Introduction

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, qui existait depuis le 1^{er} avril 1976, était fondé sur la participation conjointe des producteurs de grain de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document couvre la période du 1^{er} août 1990 au 31 juillet 1991 et constitue le quatorzième et dernier rapport annuel présenté au Parlement. L'abrogation de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest prenant effet le 31 juillet 1991, à la fin de la campagne agricole 1990-1991, met un terme aux activités du Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest (voir Abrogation de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, p. 9).

Renseignements généraux

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a été créé en 1976 dans le but explicite de stabiliser le revenu des producteurs de grain de l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des céréales et des oléagineux a toujours été marqué par d'importantes fluctuations des recettes nettes, par suite essentiellement de variations des conditions de marché qui échappaient à tout rectificatif ou règlement. Ces variations influaient largement sur la rentabilité et la solidité du secteur en général et, plus particulièrement, sur les céréaliculteurs.

Le Programme a été mis en œuvre afin d'atténuer les contrechocs qu'engendrent les fluctuations du marché, des prix et des coûts de production (voir les graphiques 1, 2 et 3). Son objectif était donc de stabiliser le revenu des agriculteurs en leur garantissant des rentées minimales, de manière à ce que leurs recettes ne tombent pas au-dessous de la moyenne des cinq années précédentes; ainsi, les producteurs se trouvaient protégés contre les chutes subites, et parfois très prononcées, de leur revenu. La stabilisation du revenu favorisait également l'expansion du secteur des céréales et des oléagineux au sein de l'économie agricole en ayant recours le moins possible à des mesures de décisions concernant la production ou la mise en marché. Les paiements de stabilisation représentaient un fonds de secours pour les producteurs de grain de l'Ouest et stimulaient par ricochet l'économie des provinces de l'Ouest, qui est essentiellement axée sur l'agriculture, tout en faisant en sorte que la croissance et l'expansion du secteur des grains reste en harmonie avec les fluctuations de base du marché, que ce secteur dispose d'avantages concurrentiels, et qu'il soit aussi complémentaire du secteur du bétail.

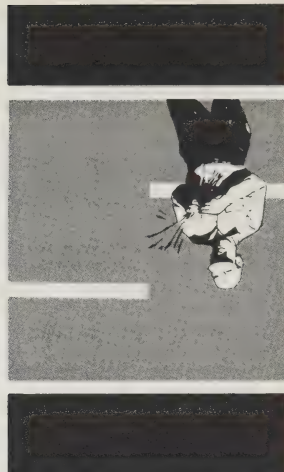
La participation au Programme de stabilisation était volontaire. Les producteurs de grain de l'Ouest, y compris les entreprises commerciales, les coopératives et les sociétés agricoles, étaient admissibles à ce programme, mais les propriétaires fonciers et autres parties intéressées ne l'étaient pas. Tous les producteurs-exploiteurs qui détenaient un carnet de livraison «Suffixe A» de la Commission canadienne du blé pouvaient souscrire au Programme. Quant aux nouveaux détenteurs de carnet, ils y étaient inscrits d'office. Pendant la campagne agricole 1990-1991, 125 500 producteurs, soit 90,9 p. 100 des détenteurs de carnet de la Commission canadienne du blé, avaient adhéré au Programme (voir Participation — p. 8).

Tout producteur pouvait se retirer du Programme à n'importe quel moment avant la fin de sa première campagne de participation (31 juillet) ou encore exercer l'option de retrait au dixième anniversaire de son adhésion au Programme. Ceux qui choisissaient cette solution pouvaient s'inscrire à nouveau au Programme après dix ans. Les producteurs qui s'étaient réinscrits au Programme le 1^{er} août 1987 avaient, en vertu de la Loi modifiant la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, droit à de meilleurs avantages en cas de versement avant la fin de la campagne agricole 1989-1990.

Les contributions au Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest des producteurs et du gouvernement fédéral étaient versées dans un compte réservé exclusivement aux paiements de stabilisation. Pour la campagne agricole 1990-1991, le maximum des recettes admissibles était de 60 000 \$. Autrement dit, chaque producteur versait l'équivalent de 4 p. 100 des recettes, jusqu'à concurrence de 2 400 \$ durant l'année de stabilisation 1990-1991. La contribution fédérale était la contrepartie de celle des producteurs, plus 2 p. 100 de toutes les recettes admissibles de ces derniers.

Lorsque le compte de stabilisation était excédentaire, il rapportait des intérêts, à un taux fixé par règlement, qui lui étaient crédités. Par contre, s'il était déficitaire à la suite d'importants paiements de stabilisation, le gouvernement fédéral avançait les crédits nécessaires qui lui étaient remboursés avec intérêt, selon les modalités convenues (voir Fonds de stabilisation: la campagne agricole se termine par un déficit — p. 7).

On versait des paiements de stabilisation au titre du Programme lorsque les recettes brutes et les dépenses brutes étaient inférieures à la moyenne des cinq années précédentes. Les rentées nettes «globales» et les rentées nettes «par tonne» servaient de base à ce calcul. Ainsi, l'indemnité versée au producteur variait selon la somme qu'il avait déposée dans son compte selon la proportion des ventes couvertes par le Programme. La part qui revenait à chaque producteur



Stabilization du revenu des producteurs de grain de l'Ouest Rapport annuel 1990-1991



PUBLICATION S201/B, on peut obtenir des exemplaires à la
Direction générale des communications, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7 et

à l'Administration de la stabilisation du prix du grain de l'Ouest
200, avenue Graham, pièce 310, WINNIPEG (Man.) R3C 4L5
© Ministère des Approvisionnement et Services Canada 1992
No. Cat. A1-4/1988 ISBN: 0-662-56749-8
Impression 1992 IM-4-92



Stabilization du revenu des producteurs de grain de l'Ouest Rapport annuel 1990-1991



OCT 6 1993

